COMUNE DI PALERMO

AREA DEL PATRIMONIO - STAFF CAPO AREA DEL PATRIMONIO - UFFICIO DI STAFF CAPO AREA DEL PATRIMONIO -

Determinazione Dirigenziale N. 14313 Del 05/10/2026

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE EX ART. 17, COMMA 1 DEL D. LGS. N. 36/2023 E SS.MM.II., MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL MEDESIMO DECRETO, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA E INDIPENDENTE PER LA VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E PER IL SUPPORTO IN MATERIA DI AIUTI DI STATO NELL'AMBITO DELLA PROCEDURA DI CONCESSIONE IN USO E RIQUALIFICAZIONE DELLO STADIO COMUNALE "RENZO BARBERA". CIG: BD073A650D - IMPEGNO.

Responsabile del Procedimento: GIANCARLO SABATINO

Firmatario Determina: Luigi Galatioto / InfoCert S.p.A.

PREMESSO CHE

- con deliberazione del Consiglio Comunale di Palermo n. 454 del 31 luglio 2026 è stato approvato il testo della convenzione che dovrà essere stipulata con la società Palermo F.C. S.p.A. per la concessione in uso e la riqualificazione dello Stadio comunale di Palermo "Renzo Barbera";
- la predetta deliberazione subordina la propria efficacia alla presentazione di un Piano Economico-Finanziario asseverato, riferito al testo convenzionale come modificato dal Consiglio Comunale, nonché dei seguenti ulteriori documenti di accompagnamento: relazione analitica di confronto tra PEF originario e PEF aggiornato, esercizio per esercizio; quadro economico aggiornato; cronoprogramma fisico e finanziario aggiornato; piano aggiornato delle fonti e degli impieghi; matrice aggiornata dei rischi, comparata con quella originaria; relazione illustrativa degli effetti economici e finanziari prodotti da ciascuna modifica convenzionale; analisi dei ricavi derivanti dalle diverse utilizzazioni economiche dell'impianto, delle aree, dei parcheggi e degli spazi concessi; dettaglio delle eventuali agevolazioni fiscali considerate e dei relativi presupposti normativi;
- in attuazione di specifica direttiva sindacale (all. 1), l'Amministrazione intende acquisire un'assistenza specialistica e indipendente finalizzata alla verifica della documentazione economico-finanziaria che verrà presentata e al supporto nelle attività relative alla disciplina europea in materia di aiuti di Stato;
- è stata effettuata una ricognizione interna sulle competenze e sui servizi professionali disponibili all'interno dell'Ente in relazione alle attività di verifica della documentazione economico-finanziaria e di supporto in materia di aiuti di Stato; all'esito di tale ricognizione è emersa l'assenza di specifiche professionalità interne in possesso della specializzazione richiesta, ovvero assurance su PEF asseverati, disciplina europea degli aiuti di Stato e interlocuzioni con le autorità competenti di modo che si è reso necessario il ricorso a un Advisor esterno indipendente;
- per la migliore comprensione dell'oggetto dell'incarico è stato predisposto e messo a disposizione degli operatori economici invitati un quadro sinottico riportante il testo della convenzione nella versione originale prodotta dagli Uffici e in quella approvata dal Consiglio Comunale, la cui efficacia è subordinata, fra le altre cose, alla produzione e verifica della documentazione sopra indicata;
- le attività oggetto dell'incarico consistono in: a) rilascio di una relazione indipendente di assurance o di altra attestazione professionale equivalente, sottoscritta e recante la certificazione sul Piano economico-finanziario asseverato e sugli ulteriori documenti economici e finanziari presentati ai fini del procedimento; b) assistenza continuativa all'Amministrazione, fino alla sottoscrizione della convenzione con la Società Palermo FC, nelle attività di verifica e valutazione della disciplina europea in materia di aiuti di Stato; c) supporto nella predisposizione e nell'invio di richieste di chiarimento, quesiti, comunicazioni e altra documentazione indirizzata alle istituzioni competenti; d) partecipazione alle riunioni tecniche e istituzionali e assistenza agli uffici e agli organi comunali sino alla conclusione delle attività oggetto dell'incarico;

CONSIDERATO CHE

- è stata indetta, tramite il MePA, la Richiesta di Offerta (RDO) n. 6530290, mediante confronto di preventivi, alla quale sono stati invitati n. 3 operatori economici in possesso dei requisiti necessari, la BDO ADVISORY SERVICES S.R.L., LA DELOITTE & TOUCHE S.P.A. e la KPMG ADVISORY S.P.A.;
- alla scadenza del termine stabilito per la presentazione delle offerte è pervenuta un'unica offerta, presentata da KPMG Advisory S.p.A., pari a € 120.000,00 (all. 2);

- l'Amministrazione, valutata l'unica offerta pervenuta e tenuto conto delle risorse disponibili e della necessità di contenere la spesa, ha richiesto al consulente del Sindaco in materia economico-finanziaria, prof. Carlo Amenta, la determinazione del valore dell'incarico da conferire;
- il citato consulente, con nota del 9.9.2026 (all. 3), ha valutato un valore considerevolmente più basso rispetto a quello richiesto;
- è stato pertanto chiesto a KPMG Advisory S.p.A. di rivedere il prezzo offerto (all. 4);
- KPMG Advisory S.p.A. ha accettato la revisione del prezzo, presentando offerta definitiva pari a € 39.500,00 oltre IVA;
- l'offerta così riformulata, pari a Euro 39.500 più IVA, risulta adesso congrua e idonea rispetto alle esigenze dell'Amministrazione, tenuto conto della specializzazione professionale richiesta, del carattere urgente del procedimento e della necessità di garantire indipendenza e competenza specifica in materia economico-finanziaria e di aiuti di Stato;
- l'importo del servizio è di € 39.500,00 al netto dell'IVA, trattandosi di servizio di natura intellettuale, per il quale non trovano applicazione le disposizioni relative ai costi della manodopera e ai costi della sicurezza di cui all'art. 11 e all'art. 14 del D. Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 48, comma 2 del Codice, per il presente affidamento non sussiste interesse transfrontaliero certo, in considerazione dell'importo dell'affidamento e del luogo di esecuzione delle prestazioni;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, si può procedere con l'affidamento diretto trattandosi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del D. Lgs. n. 36/2023 ed assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023, per affidamenti diretti di importo inferiore a € 40.000,00 il RUP è esonerato dall'obbligo di verificare puntualmente i requisiti di ordine generale e speciale, potendo procedere ad acquisire una dichiarazione sostitutiva attestante il possesso dei suddetti requisiti, fermo restando l'obbligo di effettuare annualmente i controlli sulle dichiarazioni acquisite su un campione di soggetti sorteggiati secondo le modalità fornite dall'Amministrazione comunale;
- non risultano annotazioni riservate a carico della ditta nel casellario dell'A.N.A.C. (all. 5);
- è stata verificata la regolarità del DURC della ditta KPMG ADVISORY S.P.A., P.IVA/C.F. 04662680158, codice anagrafico n. 4213688, con scadenza 12/01/2027 (all. 6);
- è stata effettuata con esito positivo la verifica dei requisiti generali relativi al Codice dei Contratti Pubblici e che il CIG assegnato alla presente fornitura è BD073A650D (all. 7);
- è stata acquisita la conferma e la sottoscrizione del contratto da parte della ditta KPMG ADVISORY S.P.A., con stipula sulla piattaforma MePA – Consip, per le attività sopra descritte per l'importo pari a € 39.500,00 (IVA esclusa) (all. 8);
- KPMG Advisory S.p.A. ha dichiarato l'assenza di conflitti di interesse e l'impegno a garantire piena indipendenza rispetto ai soggetti coinvolti nell'operazione, nonché a trattare con riservatezza tutta la documentazione e le informazioni acquisite;
- l'incarico avrà durata fino alla sottoscrizione della convenzione con Palermo F.C. S.p.A., ovvero fino alla conclusione delle attività di verifica e supporto necessarie, salva diversa determinazione dell'Amministrazione;

RILEVATO CHE

nella decisione a contrarre devono essere indicati, ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, gli elementi essenziali del contratto:

- FINALITA' DEL CONTRATTO: acquisire un'assistenza specialistica e indipendente finalizzata alla verifica della documentazione economico-finanziaria presentata ai fini dell'efficacia della deliberazione del Consiglio Comunale n. 454 del 31 luglio 2026 e al supporto nelle attività relative alla disciplina europea in materia di aiuti di Stato, nell'ambito della procedura concernente la concessione in uso e la riqualificazione dello Stadio comunale "Renzo Barbera".
- OGGETTO DEL CONTRATTO: servizio di assistenza specialistica e indipendente consistente in: (a) rilascio di relazione indipendente di assurance sul PEF asseverato e sui documenti economico-finanziari; (b) assistenza continuativa in materia di aiuti di Stato; (c) supporto nella predisposizione di richieste e comunicazioni alle istituzioni competenti; (d) partecipazione alle riunioni tecniche e istituzionali.
- CLAUSOLE CONTRATTUALI: sono riportate nel contratto stipulato sulla piattaforma MePA – Consip (all. 8), di cui costituiscono parte integrante.
- FORMA DEL CONTRATTO: ai sensi di quanto previsto dall'art. 18, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., il contratto è stato stipulato in forma scritta sulla piattaforma MePA – Consip.
- IMPORTO DEL SERVIZIO: € 39.500,00 oltre IVA (totale € 48.190,00 IVA inclusa al 22%), trattandosi di servizio di natura intellettuale.
- MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., su piattaforma MePA – Consip, mediante RDO n. 6530290 con richiesta di preventivi a n. 3 operatori economici in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

ATTESO CHE

- ai fini dell'individuazione dell'operatore economico affidatario si è proceduto mediante RDO MePA n. 6530290, con invito a n. 3 operatori economici (BDO Advisory Services S.r.l., Deloitte & Touche S.p.A. e KPMG Advisory S.p.A.);
- all'esito della procedura è pervenuta un'unica offerta da parte di KPMG Advisory S.p.A., successivamente riformulata, a seguito di richiesta di revisione del prezzo, in € 39.500,00 oltre IVA;
- ai sensi dell'art. 52, comma 1 del Codice, per la verifica delle dichiarazioni, obbligatoria per procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a € 40.000,00, si procederà secondo quanto disposto dal Segretario Generale con direttiva prot. n. 690763/2025 del 05.05.2025, verificando quanto attestato dal contraente con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- KPMG Advisory S.p.A. ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023 nonché dell'esperienza pregressa idonea all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

PRESO ATTO CHE

- la spesa di cui al presente atto non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31/01/2022, rimodulato con deliberazione di C.C. n. 98 del 29/06/2023 e approvato dalla Corte dei Conti, Sezione di Controllo della Regione Siciliana con deliberazione n. 193 del 17/07/2025, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto, essendo finalizzata a garantire l'Amministrazione nell'ambito di un'operazione di investimento di elevatissimo valore economico-finanziario oltre che sociale e culturale, da effettuarsi su un impianto dichiarato dal governo nazionale infrastruttura di interesse strategico nazionale con apposito Decreto del Ministro dello Sport del 9.6.2026, emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il

Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, ed ai sensi di quanto previsto dal comma 2 dell'art. 9 ter del D.L. 96/2025; l'intervento di riqualificazione è altresì inserito fra le opere prioritarie essendo inserito anche nell'all. B del citato D.L. del 96/2025;

- il responsabile del procedimento non si trova in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento;

DATO ATTO, INOLTRE, CHE

- il parere, la relazione di assurance e ogni altra attività di supporto resa dall'advisor KPMG Advisory S.p.A. hanno carattere meramente ausiliario e di supporto tecnico-specialistico alle strutture interne dell'Ente e non possono in alcun modo sostituire, surrogare o esonerare le competenze, le valutazioni e le responsabilità proprie degli uffici comunali, del Responsabile Unico del Progetto, degli organi deliberanti e delle altre istituzioni coinvolte nel procedimento; le conclusioni dell'advisor restano soggette alla autonoma valutazione e all'apprezzamento discrezionale dell'Amministrazione, che resta l'unica titolare delle decisioni finali;

VISTI

– la legge n. 142/90 e successive modifiche ed integrazioni;

– il Decreto Legislativo n. 267/2000 e n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni;

– il Decreto Legislativo n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

– il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

– l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

– l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 in materia di impegni di spesa;

– l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa;

– l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 in materia di determinazione a contrattare;

SI RITIENE

- di affidare alla KPMG Advisory S.p.A., P.IVA/C.F. 04662680158, con sede in Milano, via Giovanni Battista Pirelli snc, codice anagrafico n. 4213688, l'incarico di assistenza specialistica e indipendente per lo svolgimento delle attività meglio descritte in premessa, relative alla verifica della documentazione economico-finanziaria presentata ai fini dell'efficacia della deliberazione del Consiglio Comunale n. 454 del 31 luglio 2026 e al supporto nelle attività relative alla disciplina europea in materia di aiuti di Stato, nell'ambito della procedura concernente la concessione in uso e la riqualificazione dello Stadio comunale "Renzo Barbera", a seguito della RDO MePA n. 6530290;
- di impegnare al fine suddetto la somma di € 48.190,00 IVA compresa (al 22% come per legge) in favore della ditta KPMG Advisory S.p.A., CIG: BD073A650D, sul capitolo 5581/10/0 – *"Incarichi per consulenze*" del bilancio 2026, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, come da seguente PdC:

CAPITOLO	ARTICOLO	CODIFICA DEL V LIVELLO PdC	IMPORTO	ESIGIBILITÀ
5581	10	1.3.2.10.003	**€ 48.190,00**	2026

IL CAPO AREA, nella qualità di responsabile della spesa che con il presente atto si assume, attesta di avere accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti;

Attestato che non si trova in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento;

Vista e condivisa la relazione che precede, che qui si intende integralmente riportata;

DETERMINA

1. di decidere di contrattare, ex art. 17, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del medesimo Decreto, alla ditta **KPMG Advisory S.p.A.**, P.IVA/C.F. 04662680158, con sede in Milano, via Giovanni Battista Pirelli snc, codice anagrafico n. 4213688, del servizio di assistenza specialistica e indipendente per lo svolgimento delle attività meglio descritte in premessa, relative alla verifica della documentazione economico-finanziaria presentata ai fini dell'efficacia della deliberazione del Consiglio Comunale n. 454 del 31 luglio 2026 e al supporto nelle attività relative alla disciplina europea in materia di aiuti di Stato, nell'ambito della procedura concernente la concessione in uso e la riqualificazione dello Stadio comunale "Renzo Barbera", a seguito della RDO MePA n. 6530290, per un importo complessivo di € 39.500,00 oltre IVA (totale € 48.190,00 IVA inclusa), nonché alle condizioni di cui al contratto stipulato sulla piattaforma MePA – Consip;

2. di dare atto che è stata effettuata una ricognizione interna sulle competenze disponibili all'interno dell'Ente, all'esito della quale è emersa l'assenza di specifiche professionalità interne idonee allo svolgimento delle attività di assurance sul PEF e di supporto specialistico in materia di aiuti di Stato, giustificando il ricorso all'advisor esterno;

3. di dare atto che il parere, la relazione di assurance e ogni altra attività di supporto resa dall'advisor KPMG Advisory S.p.A. hanno carattere meramente ausiliario e di supporto tecnico-specialistico alle strutture interne dell'Ente e non possono in alcun modo sostituire, surrogare o esonerare le competenze, le valutazioni e le responsabilità proprie degli uffici comunali, del Responsabile Unico del Progetto, degli organi deliberanti e delle altre istituzioni coinvolte nel procedimento; le conclusioni dell'advisor restano soggette alla autonoma valutazione e all'apprezzamento discrezionale dell'Amministrazione, che resta l'unica titolare delle decisioni finali;

4. di dare atto che la verifica dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e delle documentate esperienze pregresse, dichiarati dall'operatore economico, verrà effettuata ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023 e secondo le modalità indicate dal Segretario Generale con direttiva prot. n. 690763/2025 del 05.05.2025;

5. di dare atto che il contratto è stato concluso attraverso stipula sulla piattaforma MePA – Consip;

6. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, in favore della ditta KPMG Advisory S.p.A., P.IVA/C.F. 04662680158, con sede in Milano, via Giovanni Battista Pirelli snc, codice anagrafico n. 4213688 – CIG: BD073A650D, la somma di **€ 48.190,00** (IVA inclusa al 22%), sul capitolo 5581/10/0 – "Incarichi per consulenze" del bilancio 2026, come da seguente prospetto:

CAPITOLO	ARTICOLO	CODIFICA DEL V LIVELLO PdC	IMPORTO	ESIGIBILITÀ

5581	10	1.3.2.10.003	**€ 48.190,00**	2026

7. di attestare la congruità della spesa ai sensi delle circolari della Ragioneria Generale prot. n. 665992 del 17/9/2010 e prot. n. 869237 del 5.12.2012 del Segretario Generale;

8. di attestare, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;

9. di attestare, nella qualità di responsabile della spesa che con il presente atto si assume, di aver accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti;

10. di attestare che la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022, rimodulato con deliberazione di C.C. n. 98 del 29.06.2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto;

11. di dare atto che contro il presente provvedimento è possibile proporre ricorso entro 30 giorni presso il TAR Sicilia, ex art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010;

13. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

14. di attestare, nella qualità di Dirigente, l'assenza di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il

Capo Area

Dott. Luigi Galatioto

CONTROLLO DEL RAGIONIERE GENERALE

Sulla presente determinazione si appone ai sensi dell'art. 183, comma 7 e 147-bis, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000, il visto di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria nei termini di cui all'allegato certificato di impegno.

Il Ragioniere Generale

Si attesta che i controlli previsti dall'art. 184 del D. Lgs. n. 267/2000 sono stati effettuati con esito positivo.

Il Dirigente di Ragioneria

Il Dirigente
_____ Luigi Galatioto / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)