



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE - STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO
SANITARIE - UFFICIO DI STAFF CAPO AREA RESPONSABILE DELLA PIANIFICAZIONE
DI INTERVENTI SUL SOCIALE, DEI SERVIZI DI BASE E DISABILITÀ, SERVIZI SOCIALI,
CONTRASTO ALLE POVERTÀ E SERVIZI RESIDENZIALI -

Determinazione Dirigenziale N. 7436 Del 19/05/2026

OGGETTO: INTEGRA 46 COMUNE DI PALERMO – INTERVENTI FINALIZZATI
ALL’INCLUSIONE SOCIALE DELLE PERSONE A RISCHIO DI GRAVE
MARGINALITÀ SOCIALE E AL CONTRASTO DELLA CONDIZIONE DI SENZA
DIMORA. PON INCLUSIONE 2021-2027 FSE+ . CUP D71H25000250007.
DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

Responsabile del Procedimento: DARIO SIRECI

Firmatario Determina: Fernanda Ferreri / InfoCert S.p.A.

Premesso che:

- Con Decreto n. 0000235 del 12/08/2025, il Dipartimento per le Politiche Sociali, del Terzo Settore e Migratorie ha ammesso a finanziamento il progetto INtegra_46 – Comune di Palermo, a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), nell'ambito del Programma Nazionale "Inclusione e Lotta alla Povertà" 2021–2027. Il Comune di Palermo intende rafforzare il sistema locale di interventi a favore delle persone in condizione di grave marginalità e senza dimora, attraverso una rete integrata di servizi a bassa soglia, finalizzata alla pronta accoglienza e al sostegno all'abitare, in coerenza con i servizi territoriali già attivi. L'intervento è volto a definire un modello operativo integrato tra Amministrazione comunale, Terzo Settore e risorse territoriali, al fine di garantire il coordinamento dei servizi di prima accoglienza e dei percorsi di inclusione sociale e abitativa. Il progetto prevede l'attivazione di servizi di accoglienza diurna e notturna e di percorsi di accompagnamento all'autonomia abitativa, anche mediante soluzioni di Housing First in coabitazione, con presa in carico personalizzata e supporto multidisciplinare.
- L'importo finanziato ammonta a complessivi € 1.992.996,78.
- In data 12-11-2025 è stata sottoscritta la Convenzione con il Ministero del lavoro e delle politiche Sociali.
- La dichiarazione di inizio attività (DIA) è del 18.12.2025 e da questa data e fino al 31.12.2029 decorre la durata del progetto e l'arco temporale in cui la spesa è ammessa a rendiconto gs. art.5 Convenzione.
- Le aree di intervento (v. Tabella A – Avviso pubblico "INtegra 2024") comprendono:
 - a) sviluppo di comunità e coordinamento degli interventi (cabina di regia);
 - b) accoglienza notturna;
 - c) accoglienza diurna, con fornitura pasti e attività formative e socializzanti;
 - d) presa in carico multidimensionale, con progettazione individualizzata, sostegno psicologico, educativo e legale, e accompagnamento all'inclusione sociale e abitativa;
 - e) assistenza materiale mediante erogazione di beni di prima necessità.
- Il Cup generato per il finanziamento è D71H25000250007;
- Il CUI è S80016350821202600055. Il progetto è inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 approvato con delibera di g.c. n. 5 del 16.1.2026.
- Oggetto della presente determina a contrarre è l'affidamento dei seguenti servizi integrati:
 - Supporto operativo alla Centrale di Coordinamento istituzionale, mediante l'attivazione di un'équipe dedicata con il compito di affiancare l'Amministrazione Comunale nello sviluppo di un modello strategico integrato di contrasto alla grave marginalità adulta.
 - Gestione di un Polo di Accoglienza diurno e notturno H.20 finalizzato alla presa in carico, all'attivazione di progetti individualizzati evolutivi e all'accompagnamento verso l'autonomia.
 - Attivazione di percorsi di autonomia abitativa secondo i modelli Housing First e Housing Led, anche in coabitazione con fornitura e distribuzione di beni quali Kit per l'autonomia e l'abitazione come da progetto finanziato.
 - Attivazione di tirocini formativi e misure di accompagnamento all'inclusione sociale e lavorativa.
- Con Determinazione Dirigenziale N. 18502 Del 12/12/2025 si è provveduto alla individuazione e nomina del RUP, del Direttore dell'Esecuzione e delle relative funzioni tecniche di supporto.

VISTO:

Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e ss.mm.ii. le cui disposizioni trovano applicazione a decorrere dal 1.7.2023.

L'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, intitolato "Fasi delle procedure di affidamento" secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che:

- per l'impegno finanziario sotteso alla realizzazione del servizio si è reso necessario ricorrere allo strumento della gara ad evidenza pubblica al fine di selezionare gli OO.EE. secondo una logica di trasparenza ed accesso al mercato.
- trattandosi di appalto dell'importo superiore alla soglia prevista dall'art. 14 comma 1 lettera a) del D.Lgs 36/2023 è possibile procedere all'affidamento tramite procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. 36/2023 e ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

Tutto ciò premesso, si propone di:

1) Indire la gara con procedura aperta previa pubblicazione del bando di gara e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato all'Ufficio Contratti e Approvvigionamenti di curare gli adempimenti di pubblicità della procedura di gara secondo le forme previste dal vigente Codice dei Contratti;

La durata del procedimento è prevista pari a 9 mesi dalla pubblicazione del bando;

2) Approvare il disciplinare di gara, il capitolato e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti in quanto si tratta di attività che deve essere portata avanti unitariamente senza frammentazione tra le varie parti del progetto al fine di evitare un'esecuzione eccessivamente complessa e qualitativamente inadeguata;

L'oggetto dell'appalto e relativo importo è riportato nella seguente tabella 1

Descrizione servizi	CPV	ATECO	P (princi pale) S (secon daria)	Importo
accoglienza per le persone in condizioni di elevata marginalità sociale, interventi di Housing e Centri servizi per le persone senza dimora; interventi di riduzione delle condizioni di deprivazione materiale dei senza dimora e altre persone fragili.	85311000-2 (Servizi di assistenza sociale con alloggio)	88.99 altre attività varie di assistenza sociale non residenziale nca	p	€
A) Importo a base DI GARA				1.515.561,00
b) Costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				0
c) spese beneficiari non soggetti a ribasso (indennità di tirocinio)				120.000,00
(A+B+C) Importo complessivo				1.635.561,00

L'importo complessivo a base di gara è al netto di Iva e comprende i costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato pari a € 768.474,74, calcolati sulla base del C.C.N.L. Settore Cooperative Sociali. (Tabella di riferimento gennaio 2026) -Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo - il codice CNEL per il CCNL Cooperative Sociali è T151;

Per le modalità di calcolo della base d'asta si rimanda all'allegato A) contenente le componenti e le

relative quantità che hanno condotto all'importo complessivo.

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

La stazione appaltante si riserva di ricorrere alla Modifiche del contratto ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera a) b) c e d) del Codice.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad €3.598.234,20 al netto di Iva, così suddiviso:

Tabella 2

Importo complessivo (A+B+C)	1.635.561,00
importo per opzione proroga contrattuale	1.635.561,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	327.112,20
Valore globale stimato	€ 3.598.234,20

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di **24 (ventiquattro) mesi**, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

La forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

Il luogo di svolgimento del servizio è il Comune di Palermo [codice NUTS ITG12];

È prevista la facoltà di cui all'art 125 del codice Dlgs 36/23 in materia di anticipazione del prezzo (30%);

Requisiti di idoneità professionale

1. Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara o in alternativa, per i soggetti non tenuti alla predetta iscrizione, dall'Atto costitutivo e/o Statuto e/o Regolamento, in cui siano altresì riportati titolari di cariche e/o qualifiche del medesimo.

2. Iscrizione al RUNTS per i soggetti del Terzo Settore di cui all'art. 2. del DPCM 30/03/2001 (GU 14/08/2001 n. 188) ove previsto.

Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

L'operatore economico deve avere un fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello in cui è stata pubblicata la gara pari all'importo complessivo a base di gara IVA esclusa.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione della gara di almeno n. 24 mesi, anche non continuativi, in servizi analoghi all'oggetto dell'appalto, svolti per conto di enti pubblici e privati.

In caso di contratto continuativo pluriennale sarà preso in considerazione soltanto il servizio reso nel periodo sopraindicato.

Per servizi analoghi si intendono servizi per la lotta alla grave marginalità sociale ed esclusione abitativa.

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa, la congruità è valutata sulle offerte economiche che presentano un ribasso complessivo pari o superiore al 10% rispetto al valore a base d'asta. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre.

La stazione Appaltante si riserva la facoltà di ricorrere, con un numero di offerte superiore a 5 all'inversione procedimentale e di esercitare tale facoltà dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata da Fondi Priorità 1 FSE+ "Sostegno all'inclusione sociale e lotta alla povertà" - OS 1 (ESO 4.12) e Priorità 3 FSE+ "Contrasto alla deprivazione materiale" - OS m (ESO 4.13) del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 21-27.

Ritenuto necessario assicurare copertura finanziaria del servizio e dell'incentivo funzioni tecniche individuate:

ACCERTARE sul capitolo di entrata come di seguito indicato:

capitolo	Articolo	Pdc	Somma totale	2026	2027	2028
4855	10	2-1-1-1-1	1.945.128,71 (importo di gara + iva +incentivi)	301.417,11	996.370,97	647.340,63

PRENOTARE, ai sensi dell'art. 163, commi 2 D.Lgs 267/00, le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate:

Per la copertura finanziaria del servizio prenotare sui capitoli di uscita come di seguito indicato:

capitolo	Articolo	Pdc	Somma totale	2026	2027	2028
14855	10	1-3-2-99-999	1.923.941,98 (importo di gara 1.635.561,00 +IVA 288.380,98 su importi soggetti a ribasso)	288.790,38	990.370,97	644.780,63

Preso atto delle note contabili con cui si rigetta la d.d. 6539-26, per la copertura finanziaria dell'incentivo funzioni tecniche da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto l'importo è stato calcolato sulla base della tabella di cui all'art. 13 del Regolamento incentivi approvato con Delibera di G.C. 391-25 all.B (disciplina applicabile per gli interventi avviati dopo l'entrata in vigore del correttivo al codice degli appalti, D.Lgs. 209/24):

IMPORTO A BASE D'ASTA - QUOTA NON SOGGETTA A RIBASSO E IVA ESCLUSE € 1.515.561,00			
Graduazione della misura incentivante – Servizi - forniture (Art.13)			
	Soglia (Oltre a...)	Aliquota	Differenziale
	€ 40.000,00	2,00%	2,00%
	€ 500.000,01	1,75%	-0,25%
	€ 1.000.000,01	1,50%	-0,25%
	€ 5.000.000,01	1,25%	-0,25%
Quota Fondo Incentivi		26.483,42 €	
di cui		di cui	
80%	Quota Personale (Art.2)	20%	Quota Fondo (Art.7)
21.186,73 €		- €	

capitolo	Articolo	Pdc	Somma totale	2026	2027	2028
----------	----------	-----	--------------	------	------	------

14855	20	1-3-2-99-999	21.186,73	12.626,73	6.000,00	2.560,00
-------	----	--------------	-----------	-----------	----------	----------

Dare atto che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui agli artt. 84 e 85 del D. lgs 36/2023 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

Vista la Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, il sottoscritto RUP dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il RUP

Dario Sireci

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Vista la l. 241/90- Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il D.Lgs n.118/2011;

Visto il D.Lgs. 267/2000

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 («Codice dei contratti pubblici»)

Visto il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi Comunali;

Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019;

RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

Con riferimento al progetto "INtegra_46 – Comune di Palermo", a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), nell'ambito del Programma Nazionale "Inclusione e Lotta alla Povertà" 2021–2027. CUP D71H25000250007:

- 1) Indire la gara con procedura aperta previa pubblicazione del bando di gara e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato all'Ufficio Contratti e Approvvigionamenti di curare gli adempimenti di pubblicità della procedura di gara secondo le forme previste dal vigente Codice dei Contratti; la durata del procedimento è prevista pari a 9 mesi dalla pubblicazione del bando;

- 2) La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 24 (ventiquattro) mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;
- 3) Approvare il disciplinare di gara, il capitolato e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso; non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti in quanto si tratta di attività che deve essere portata avanti unitariamente senza frammentazione tra le varie parti del progetto al fine di evitare un'esecuzione eccessivamente complessa e qualitativamente inadeguata;

Ritenuto necessario assicurare copertura finanziaria del servizio e dell'incentivo funzioni tecniche individuate:

ACCERTARE sul capitolo di entrata come di seguito indicato:

capitolo	Articolo	Pdc	Somma totale	2026	2027	2028
4855	10	2-1-1-1-1	1.945.128,71 (importo di gara + iva +incentivi)	301.417,11	996.370,97	647.340,63

PRENOTARE, ai sensi dell'art. 163, commi 2 D.Lgs 267/00, le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate:

Per la copertura finanziaria del servizio prenotare sui capitoli di uscita come di seguito indicato:

capitolo	Articolo	Pdc	Somma totale	2026	2027	2028
14855	10	1-3-2-99-999	1.923.941,98 (importo di gara 1.635.561,00 +IVA 288.380,98 su importi soggetti a ribasso)	288.790,38	990.370,97	644.780,63

Preso atto delle note contabili con cui si rigetta la d.d. 6539-26, per la copertura finanziaria dell'incentivo funzioni tecniche da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto l'importo è stato calcolato sulla base della tabella di cui all'art. 13 del Regolamento incentivi approvato con Delibera di G.C. 391-25 all.B (disciplina applicabile per gli interventi avviati dopo l'entrata in vigore del correttivo al codice degli appalti, D.Lgs. 209/24):

IMPORTO A BASE D'ASTA - QUOTA NON SOGGETTA A RIBASSO E IVA ESCLUSE			
€ 1.515.561,00			
Graduazione della misura incentivante – Servizi - forniture (Art.13)			
	Soglia (Oltre a...)	Aliquota	Differenziale
	€ 40.000,00	2,00%	2,00%
	€ 500.000,01	1,75%	-0,25%
	€ 1.000.000,01	1,50%	-0,25%
	€ 5.000.000,01	1,25%	-0,25%
Quota Fondo Incentivi		26.483,42 €	
di cui		di cui	
80%	Quota Personale (Art.2)	20%	Quota Fondo (Art.7)
21.186,73 €		- €	

capitolo	Articol	Pdc	Somma	2026	2027	2028
----------	---------	-----	-------	------	------	------

	o		totale			
14855	20	1-3-2-99-999	21.186,73	12.626,73	6.000,00	2.560,00

Dare atto che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui agli artt. 84 e 85 del D. lgs 36/2023 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

SI ATTESTA:

- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sul Fondi Priorità 1 FSE+ "Sostegno all'inclusione sociale e lotta alla povertà" - OS I (ESO 4.12) e Priorità 3 FSE+ "Contrasto alla deprivazione materiale" - OS m (ESO 4.13) del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 21-27a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore;
- la spesa rientra fra quelle consentite in gestione provvisoria ai commi 2 dell'art 163 del TUELL., atteso che essendo stata stipulata la convenzione con l'ADG e effettuata la Dichiarazione di Inizio Attività (DIA) dal 18.12.25 è necessario attivare prontamente il progetto.
- ai sensi della nota della Ragioneria N. prot. AREG/932708/2023 del 29/08/2023 che l'ente finanziatore ha assegnato il 31.12.2029 quale termine ultimo per l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti con i terzi;
- ai sensi della nota n. prot. 932708/2023 del 29/08/2023 dell'Area della Ragioneria Generale, la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio, adottato con deliberazione del C.C. n.6 del 31/01/2022 rimodulato con deliberazione di C.C. n. 98 del 29/06/2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

La sottoscritta dichiara, come da indicazione della Direttiva sulla insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente
Fernanda Ferreri

Il Dirigente

Fernanda Ferreri / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)

