



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLE POLITICHE AMBIENTALI, TRANSIZIONE ECOLOGICA E RIGENERAZIONE DEL VERDE - STAFF CAPO AREA DELLE POLITICHE AMBIENTALI, TRANSIZIONE ECOLOGICA E RIGENERAZIONE DEL VERDE - UFFICIO AUTONOMO GESTIONE VERDE URBANO, AGRICOLTURA URBANA E RAPPORTI CON RESET -

Determinazione Dirigenziale N. 5542 Del 14/04/2026

OGGETTO: “MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE” --- CUP: D78E25000260004. --- DECISIONE A CONTRARRE, AI SENSI DELL’ART. 17 COMMA 1 DEL D.LGS. 36/2023, PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI CON PROCEDURA APERTA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA E CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO AI SENSI DEL D.LGS. 36/2023.

Responsabile del Procedimento: Francesco La Monica

Firmatario Determina: Francesco La Monica / InfoCert S.p.A.

OGGETTO: “MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE” --- CUP: D78E25000260004. ---
DECISIONE A CONTRARRE, AI SENSI DELL'ART. 17 COMMA 1 DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI CON PROCEDURA APERTA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA E CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO AI SENSI DEL D.LGS. 36/2023.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- sono state assegnate con l'applicazione dell'avanzo di bilancio anno 2025, tra le altre, le somme per gli interventi di MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE con la finalità di conciliare decoro urbano, sicurezza della circolazione e tutela della salute pubblica. Con atto del Consiglio Comunale n. 381 del 28.11.2025 è stata approvata la proposta di deliberazione prot. N. 683, del 14/10/2025, avente ad oggetto “3 Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 2 del D. Lgs.267/2000” con emendamenti, immediatamente esecutiva;
- con atto della Giunta Comunale n° 394 del 04/12/2025 avente ad oggetto “Variazione P.E.G. a seguito di Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 2 del d.lgs. 267/2000” si è provveduto a modificare il Piano Esecutivo di Gestione in conseguenza delle variazioni approvate con il provvedimento di C.C.;
- le funzioni di RUP sono svolte dall'Arch. Francesco La Monica nella qualità di Dirigente che ha assunto le relative funzioni come previsto dal vigente ROUS e dalla vigente normativa in assenza di una diversa nomina espressa (art. 5 della L. 241/1990 e principi del Codice dei Contratti Pubblici);
- E' stata avviata, in data 31.12.2025, la procedura per l'affidamento diretto sul MEPA RDO 5955236, il *Servizio di ingegneria per i lavori di MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE*.
- Previa le verifiche di rito, con Determinazione Dirigenziale n. 3255 del 03/03/2026, si è proceduto all'affidamento del servizio di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza (CSP/CSE) in favore della S.T.P. Agronomo Salvatore Fiore s.r.l.;
- L'affidamento è propedeutico alla realizzazione dell'intervento di “Messa in sicurezza bordi stradali e manutenzione straordinaria interfaccia aiuole/strade” (CUP D78E25000260004), inserito in data 24/12/2025 nel Programma Triennale OO.PP. 2025/2027 per un importo complessivo di € 1.400.000,00 - CUI L80016350821202500093.
- Il progetto, in piena conformità al DIP approvato che ne ha definito i criteri, i contenuti e le caratteristiche, mira a risolvere criticità legate al decoro urbano, alla visibilità stradale e alla prevenzione degli incendi estivi tramite interventi di diserbo meccanico, fisico e chimico, oltre all'eradicazione di specie infestanti.
- Il professionista incaricato ha prodotto lo studio di fattibilità nei termini previsti; tuttavia lo stesso non è stato sottoposto a verifica/approvazione in quanto è stato richiesto di procedere con il progetto esecutivo, chiarendo che su quest'ultimo, previa le procedure di rito, si sarebbe proceduto ad approvazione.
- Con nota N. prot AREG/228277/2026 del 11/03/2026 è stato comunicato al professionista di procedere alla redazione del progetto esecutivo e produrlo ai fini dell'approvazione;
- Il professionista incaricato ha prodotto il progetto esecutivo in data 30/03/2026,

che è stato integrato e conformato per la verifica e l'approvazione;

VISTO l'art. 41, comma 5, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale stabilisce che, per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria, può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso;

CONSIDERATO che l'intervento in oggetto consiste in lavori di manutenzione straordinaria dei bordi stradali, finalizzati alla messa in sicurezza e al decoro urbano, e che il Progetto Esecutivo redatto dalla STP Agronomo Salvatore Fiore s.r.l. definisce compiutamente ogni aspetto tecnico, economico e prestazionale dell'appalto, garantendo la piena cantierabilità delle opere;

VISTO il progetto esecutivo relativo ai lavori in oggetto, redatto dalla S.T.P. AGRONOMO SALVATORE FIORE s.r.l., per un importo complessivo di € 1.400.000,00, di cui € 998.032,25 per lavori (inclusi oneri sicurezza pari a € 45.000,00);

DATO ATTO che il progetto prevede un intervento capillare sul territorio del Comune di Palermo per la gestione della flora infestante e il decoro urbano secondo interventi di seguiti indicati:

1. Ambito Territoriale e Quantitativi:

- Interessa 6 circoscrizioni di Palermo (escluse le circoscrizioni I, VIII e parte della VII).
- Lo sviluppo lineare totale degli interventi è di circa 700,6 km

2. Obiettivi dell'Intervento

- Garantire la visibilità stradale e prevenire incendi estivi rimuovendo la biomassa secca
- Ridurre gli allergeni pollinici per tutelare i gruppi vulnerabili
- Proteggere asfalto e marciapiedi dai danni degli apparati radicali

3. Metodologia Operativa

- Il progetto segue la gerarchia stabilita dal Piano di Azione Nazionale (PAN)
 - A. **Meccanico** (Prioritario): Sfalcio, decespugliatura ed estirpazione manuale
 - B. **Fisico**: Pirodiserbo termico per colletti e rizomi resistenti;
 - C. **Chimico** (Ultima Ratio): Uso di Acido Pelargonico (bio-erbicida a basso impatto) o trattamenti endoterapici diretti sulle ceppaie, previa autorizzazione specifica

4. Gestione Specie Invasive

- È previsto un protocollo speciale per tre specie critiche che richiedono l'eradicazione totale o la devitalizzazione chimica immediata dopo il taglio:
 - *Ailanthus altissima* (Albero del paradiso)
 - *Pennisetum setaceum* (Pennisetto allungato)
 - *Cortaderia selloana* (Erba della pampa), soggetta a obbligo di eradicazione UE

5. Controllo e Digitalizzazione

- Monitoraggio: Classificazione dell'infestazione in 4 classi (Rado, Lieve, Medio, Intenso).
- Tecnologia: Tracciamento GPS degli interventi, reportistica digitale giornaliera e banca dati GIS con documentazione fotografica georeferenziati.

DATO ATTO che il progetto è redatto in conformità al D.M. 10 marzo 2020, n. 63 (Verde Pubblico) e prevede:

- **Riduzione dell'impatto chimico**: Obbligo della gerarchia *meccanico* → *fisico* → *chimico*
- **Selezione prodotti**: Ammissione esclusiva di prodotti a basso rischio come l'*Acido Pelargonico*, unico erbicida autorizzato per aree urbane frequentate dalla popolazione
- **Gestione Rifiuti**: Obbligo di raccolta e conferimento separato dei residui vegetali presso impianti autorizzati, con divieto di trinciatura in loco per le specie invasive onde evitare

la dispersione dei semi;

- **Mezzi e Attrezzature:** Requisito di ispezione periodica delle irroratrici e utilizzo di dispositivi anti-deriva.

VISTO il quadro economico del progetto esecutivo che è così articolato:

MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE	1		941.099,37
Intervento di manutenzione straordinaria interfaccia aiuole/strade	1	818.877,02	
Intervento di eradicazione delle ceppaie e radici di infestanti erbacee	3	33.137,24	
Intervento di eradicazione delle ceppaie e radici di arbusti in cespugli isolati o a macchia	3	89.085,11	
NOLEGGI	5		56.932,88
SOMMANO I LAVORI A BASE D'ASTA			
Oneri sicurezza inclusi nei lavori (4,508872% sui lavori)		45.000,00	€ 998.032,25
a detrarre		45.000,00	€ 45.000,00
Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso			€ 953.032,25
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE			
Imprevisti		61.552,32	
Progettazione, Direzione Lavori, Coordinamento Sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione		102.184,38	
Incentivi su funzioni tecniche [998032,25*0,02]		19.960,65	
Contributo ANAC		1.000,00	
Oneri di accesso in discari compreso IVA		90.000,00	
Contributo previdenziale su spese tecniche 4% [102.184,38*0,04]		4.087,38	
IVA su lavori 10% [998032,25*10:100]		99.803,23	
IVA su spese tecniche e su Contributo previdenziale (4%) 22% [(102184,38+4087,38)*0,22]		23.379,79	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE		401.967,75	401.967,75
IMPORTO COMPLESSIVO DEI LAVORI			€ 1.400.000,00

VISTO il verbale di verifica e validazione del progetto esecutivo datato 14/04/2026, sottoscritto da RUP e progettista, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36. VISTO il Codice degli Appalti e dato atto che la classifica SOA deve coprire l'importo totale dei lavori al netto dell'IVA per come risulta dallo schema seguente:

Importo totale lavori (da CME): € 998.032,25 - Classifica III - Copre lavori fino a € 1.033.000 (calcolando l'importo base di € 861.000 aumentato di un quinto, come previsto dall'art. 2, comma 2 dell'Allegato II.12 del D.Lgs. 36/2023).

DATO ATTO che essendo € 998.032,25 < € 1.033.000, la Classifica III è quella minima necessaria e sufficiente per fissare i requisiti da richiedere.

VISTO che

- Le lavorazioni previste nel computo sono:
 - *Diserbo chimico e meccanico.*
 - *Eradicazione di ceppaie e arbusti.*
 - *Impiego di mezzi agricoli/forestali.*
- la descrizione della categoria OS 24 ("Verde pubblico e arredo urbano") riguarda esplicitamente la manutenzione e la cura del verde.

DATO ATTO che le attività rientrano perfettamente nel mansionario della cat. OS 24 e peraltro il progetto è firmato da un Agronomo, l'oggetto riguarda specificamente l'interfaccia aiuole/strade e la manutenzione del verde.

DATO ATTO che stante il divieto di aggravamento dei requisiti, la stazione appaltante non può richiedere ulteriori requisiti di capacità economica (come fatturato specifico o globale) o tecnica, poiché questi sono già stati verificati dall'Organismo di Attestazione per il rilascio della qualificazione OS 24 classifica III.

RILEVATO che l'intervento è finalizzato alla rimozione di situazioni di potenziale pericolo per la pubblica incolumità e la sicurezza della circolazione stradale, causate dall'infestazione di vegetazione spontanea e arbustiva lungo i margini stradali e i marciapiedi;

CONSIDERATA l'imminente stagione estiva che accresce esponenzialmente il rischio

di incendi per la presenza di sterpaglie secche e la possibilità di ostruzione della visibilità stradale, rendendo l'intervento non differibile;

CONSIDERATO che sussiste il presupposto dell'urgenza, tale da non consentire il rispetto dei termini ordinari di presentazione delle offerte fissato in giorni 30, ai sensi dell'Art. 60, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, poiché è necessario addivenire tempestivamente alla consegna dei lavori.

CONSIDERATO che:

- l'importo stimato dei lavori, pari a € 998.032,25, risulta inferiore alla vigente soglia di rilevanza comunitaria;
- pur potendo utilizzare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. d) del D.lgs. n. 36/2023, per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie europee l' affidamento mediante procedura negoziata, resta ferma la facoltà di ricorrere alle procedure ordinarie di cui alla Parte IV del Codice;
- risulta ammesso il ricorso alle procedure aperte, secondo autorevoli pareri di ANAC e del MIT, in applicazione del principio di auto-organizzazione amministrativa della stazione appaltante, qualora le caratteristiche del mercato di riferimento inducano a ritenere preferibile un ampio confronto concorrenziale e ove tale soluzione appaia la più idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;
- l'Amministrazione intende avvalersi della facoltà di cui al punto precedente, ritenendo che il ricorso alla procedura aperta sia maggiormente idoneo a garantire la più ampia partecipazione degli operatori economici qualificati;
- in particolare, la procedura aperta assicura piena pubblicità e parità di accesso per gli operatori economici, con conseguente rafforzamento delle garanzie di imparzialità dell'azione amministrativa;
- la maggiore apertura concorrenziale è ritenuta proporzionata rispetto all'importo dell'appalto e coerente con l'interesse pubblico alla selezione della migliore offerta, alle condizioni economicamente più vantaggiose per l'Amministrazione.
- pur trattandosi di contratto sotto soglia, il ricorso alla procedura ordinaria, oltre a essere conforme alla disciplina dettata dal Codice, è maggiormente rispondente ai principi generali di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 36/2023, nonché funzionale al perseguimento dell'interesse pubblico sotteso all'intervento.
- non ricorrono le ipotesi di obbligatorietà del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previste dall'art. 108, comma 2, del d. lgs. 36/2023;
- trova applicazione le disposizioni di cui all'art. 50, comma 4 del D. Lgs. n.36/2023 in merito alla legittimazione a procedere all'aggiudicazione dei lavori sulla base del criterio del prezzo più basso che consente maggiore oggettività e trasparenza nella valutazione delle offerte, oltre che semplificazione e celerità delle operazioni di gara, contenimento dei tempi procedurali e riduzione del rischio di contenzioso connesso a valutazioni tecniche discrezionali
- ai sensi dell'art. 58, co. 2, del D. Lgs 36/2023, l'intervento in questione non è suddivisibile in lotti, tenuto conto della natura unitaria e delle esigenze di coordinamento;

DATO ATTO altresì che in conformità a quanto contenuto nella documentazione progettuale e di gara, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici vigente, nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali e della stipula formale del contratto, l'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 17, c. 8 e 9, del D.lgs. 36/2023, ha l'obbligo di procedere all'esecuzione immediata delle prestazioni in quanto la Stazione Appaltante procederà alla consegna dei lavori sotto riserva di legge, anche in pendenza del termine dilatorio di stand still di cui all'art. 18, comma 3, del D.lgs. 36/2023, o in caso di ricorso giurisdizionale con istanza cautelare, ricorrendo le condizioni di estrema urgenza

prima richiamate.

VISTO

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l’art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- l’art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l’art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l’art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l’assunzione di impegni di spesa e per l’effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il D.lgs.36/2023 – Nuovo Codice Appalti entrato in vigore in data 01/04/2023 ma la cui efficacia è stata assunta a decorrere dal 01/07/2023.

DETERMINA

1. **APPROVARE** il progetto esecutivo dell’intervento, dando atto che lo stesso è redatto in conformità ai documenti in precedenza approvati, per l’importo complessivo di € 1.400.000,00, come da quadro economico di seguito riportato:

MESSA IN SICUREZZA BORDI STRADALI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA INTERFACCIA AIUOLE/STRADE	1		941.099,37
Intervento di manutenzione straordinaria interfaccia aiuole/strade	1	818.877,02	
Intervento di eradicazione delle ceppaie e radici di infestanti erbacee	3	33.137,24	
Intervento di eradicazione delle ceppaie e radici di arbusti in cespugli isolati o a macchia	3	89.085,11	
NOLEGGI	5		56.932,88
SOMMANO I LAVORI A BASE D'ASTA			€ 998.032,25
Oneri sicurezza inclusi nei lavori (4,508872% sui lavori)		45.000,00	
a detrarre		45.000,00	€ 45.000,00
Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso			€ 953.032,25
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE			
Imprevisti		61.552,32	
Progettazione, Direzione Lavori, Coordinamento Sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione		102.184,38	
Incentivi su funzioni tecniche [998032,25*0,02]		19.960,65	
Contributo ANAC		1.000,00	
Oneri di accesso in discari compreso IVA		90.000,00	
Contributo previdenziale su spese tecniche 4% [102.184,38*0,04]		4.087,38	
IVA su lavori 10% [998032,25*10:100]		99.803,23	
IVA su spese tecniche e su Contributo previdenziale (4%) 22% [(102184,38+4087,38)*0,22]		23.379,79	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE			401.967,75 € 401.967,75
IMPORTO COMPLESSIVO DEI LAVORI			€ 1.400.000,00

2. **DECIDERE DI CONTRARRE**, ai sensi dell’art. 17, comma 1 del D. Lgs 36/2023 e con le modalità della procedura aperta di cui al D. Lgs 36/2023, per l’affidamento dell’appalto di “**Messa in sicurezza bordi stradali e manutenzione straordinaria interfaccia aiuole/strade**”. CUP: D78E25000260004, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come appresso riportato:
 - a. Fine e oggetto del contratto ex punto a) e punto b) dell’art. 192 del D. Lgs 267/2000: “**Messa in sicurezza bordi stradali e manutenzione straordinaria interfaccia aiuole/strade**”. Il contratto sarà stipulato in forma scritta, ai sensi dell’art.18 del D.Lgs 36/2023, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell’amministrazione digitale, di cui al D.Lgs 7 marzo 05, n. 82.
 - b. **Valore economica**: l’importo dei lavori ammonta ad € 998.032,25 di cui € 45.000,00 per costi sulla sicurezza non soggetti a ribasso d’asta;
3. **DI INDIRE** una procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. 36/2023,

da espletarsi interamente tramite piattaforma telematica certificata “*Appalti&Contratti*” del Comune di Palermo;

4. **DI FISSARE** in 15 giorni il termine per la ricezione delle offerte, stante l'urgenza motivata in premessa e legata alla sicurezza stradale e alla protezione civile (Art. 71, comma 3, D.Lgs. 36/2023);
5. **DI STABILIRE** quale requisito di partecipazione il possesso di attestazione SOA in corso di validità per la categoria OS 24 (Verde pubblico e arredo urbano), Classifica III;
6. **DI APPLICARE** quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso, trattandosi di lavori standardizzati di manutenzione del verde, con previsione dell'esclusione automatica delle offerte anomale (Art. 54 D.Lgs. 36/2023);
7. **DI APPROVARE** la seguente documentazione di gara:
 - Disciplinare/bando di gara;
 - Mod 1 istanza e dichiarazione unica;
 - Mod 1 bis Istanza di partecipazione e Dichiarazione unica- RTI e Consorzi;
 - Mod 2 Dichiarazione domicilio fiscale e posizioni;
 - Mod 3 Dichiarazione clausole di autotutela;
 - Mod 4 Dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A.;
 - Mod 5 Dich. autorizzazione accesso atti;
 - Schema di contratto;
 - Mod. offerta
8. **DARE ATTO** che della documentazione di gara fanno parte il Codice di Comportamento adottato dal Comune di Palermo, il Protocollo d'Intesa per la Legalità e la Prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale sottoscritto il 28/12/2018 tra il Comune di Palermo e la Prefettura di Palermo e il DGUE;
9. **DARE ATTO** che il contratto assumerà la forma di scrittura privata;
10. **DARE ATTO** altresì che in conformità a quanto previsto dalla documentazione progettuale e di gara e nel rispetto dei principi di tempestività e del risultato di cui agli artt. 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante procederà all'esecuzione anticipata delle prestazioni immediatamente dopo l'adozione l'aggiudicazione. Pertanto, l'aggiudicatario ha l'obbligo di procedere all'esecuzione immediata dei lavori ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. 36/2023, mediante consegna sotto riserva di legge. Tale esecuzione avrà luogo anche in pendenza del termine dilatorio di *stand still* (art. 18, comma 3, del D.Lgs. 36/2023) o in caso di eventuale ricorso giurisdizionale con istanza cautelare, attese le documentate ragioni di estrema urgenza e necessità correlate alla salvaguardia della pubblica incolumità, alla sicurezza della circolazione stradale e alla prevenzione del rischio incendi in vista della stagione estiva, come ampiamente motivato in premessa.
11. **DARE ATTO** che la spesa è finanziata con fondi comunali ed è stata prenotata sul pertinente capitolo di bilancio;
12. **ATTESTARE** che la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022, rimodulato con deliberazione di C.C. 98 del 29.06.2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto;
13. **ATTESTARE** la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis del D.Lgs. 267/2000, Il sottoscritto, n.q. di RUP e Dirigente dell'Ufficio, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità, né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento, in adempimento alla nota del Segretario Generale prot. n. 6538 del 04/01/2024.

IL DIRIGENTE
(Arch. F.sco La Monica)

Il Dirigente
Francesco La Monica / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)