



## COMUNE DI PALERMO

AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE - STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO  
SANITARIE - UFFICIO PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE ATTIVITÀ SOCIALI  
E DELLE EMERGENZE SOCIALI -

### **Determinazione Dirigenziale N. 12363 Del 31/08/2026**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DI ASSUNZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA  
RELATIVA AL SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI INTERVENTI DI SOSTEGNO E  
CONTRASTO ALLA POVERTÀ NEL DISTRETTO SOCIO-SANITARIO N. 42 –  
AFFIDAMENTO IN FAVORE DEL RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO DI  
IMPRESE COMPOSTO DALLA COOPERATIVA SOCIALE E DI LAVORO  
OPERATORI SANITARI ASSOCIATI (MANDATARIA) E DALLA S.A.P. - SERVIZI  
ASSISTENZA PRIMARIA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (MANDANTE) – CIG  
B9B65775B2 – CUP D31H25000060001

Responsabile del Procedimento: PASQUALE USTICA

Firmatario Determina: Mario Lo Iacono / InfoCert S.p.A.

**Premesso che:**

- il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali con decreto del 30/12/2021, registrato alla Corte dei Conti il 24 gennaio 2022, ha adottato il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà relativo al triennio 2021-2023 (Piano povertà 2021- 2023) e il Riparto del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale relativo al triennio 2021-2023;
- la Giunta Regionale con la deliberazione n. 3 del 5 gennaio 2023 ha approvato Il “*piano regionale per il contrasto alla povertà 2021-2023*” quale strumento di programmazione locale PAL elaborato dalla Regione Siciliana al fine di supportare i Distretti Socio Sanitari alla elaborazione della programmazione di Distretto per la programmazione delle risorse della Quota Servizi del Fondo Povertà;
- il D.A. n. 83/GAB del 16 settembre 2025, con il quale l'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro ha approvato il Piano di Attuazione Locale (PAL) per la programmazione delle risorse della Quota Servizi del Fondo Povertà, con riferimento all'annualità 2023;
- con deliberazione n. 14 del 24/11/2025, il Comitato dei Sindaci del Distretto Socio-Sanitario n. 42 ha approvato il Piano di Attuazione Locale (PAL) relativo alla Quota Servizi del Fondo Povertà (QSFP) – Annualità 2023, definendo gli interventi e le risorse destinate all'attuazione delle misure previste dal Piano.
- con parere di coerenza Prot. Servizio 7/n.1739 del 16/01/2026, l'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, ha approvato il Piano di Attuazione Locale (PAL 2023) relativo alla Quota Servizi del Fondo Povertà - annualità 2023, per il Distretto Socio Sanitario 42, ai sensi del Decreto Assessoriale n. 83/GAB del 16/09/2025.

**Preso atto che:**

- con provvisori di incasso n. 49040 e n. 49041 del 21 luglio 2025, l'Ente “Comune di Palermo” ha ricevuto il trasferimento della somma complessiva di € 13.320.818,52, afferente alla Quota Servizi del Fondo Povertà – annualità 2023;
- con Determinazione Dirigenziale a contrarre n. 18183 del 10/12/2025 si è provveduto, ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000, alla prenotazione della somma complessiva di € 9.604.081,64 sul capitolo di uscita relativo al Fondo Povertà – Quota Servizi – Annualità 2023, al fine di indire una procedura aperta, previa pubblicazione del relativo bando di gara, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023;
- con la medesima Determinazione Dirigenziale n. 18183 del 10/12/2025, si è altresì provveduto ad assumere i necessari impegni di spesa destinati agli incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023, a favore del Responsabile Unico del Progetto (RUP), del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) e del personale di supporto coinvolto nella procedura;
- con D.D. n. 1256 del 27/01/2026 si è provveduto esclusivamente alla cancellazione della sopracitata prenotazione di spesa - procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del “Codice degli appalti” – affidamento e gestione degli interventi di sostegno e di contrasto alla povertà nel distretto socio sanitario 42 – Q.S.F.P. 2023 del piano regionale per il contrasto alla povertà 2021-2023 - quota servizi – CUP D31H25000060001, per mancata aggiudicazione entro il 31/12/2025.

**Atteso che:**

- il Consiglio Comunale con atto n. 176 del 26/05/2026 esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028;

- il Consiglio Comunale con atto n. 175 del 22/05/2026 esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il DUP;
- con Deliberazione di G.C. n.210 del 24/06/2026 è stata approvata l'assegnazione Provvisoria Dotazioni Finanziarie 2026/2028.

#### **Visti:**

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 27/02/2026 di approvazione “Risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2025 ex art. 187, comma 3 quater del TUEELL”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.105 del 31/03/2026 di approvazione della 1^ applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto in esercizio provvisorio;
- la delibera di Consiglio del Comune di Palermo numero 450 del 24/07/2026 avente ad oggetto la 1^ variazione di bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 2, d.lgs. 267/2000;
- la Determinazione Dirigenziale n. 11346 del 03/08/2026, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023, con riserva di efficacia subordinata all'assunzione del relativo impegno di spesa e all'attestazione della copertura finanziaria, in favore del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) costituito tra la Cooperativa Sociale e di Lavoro Operatori Sanitari Associati (C.F. 07056830586 – P. IVA 01675771008), in qualità di mandataria (capogruppo) percentuale di partecipazione 70%, e la S.A.P. Servizi Assistenza Primaria Società Cooperativa Sociale (C.F. 05958300823), in qualità di mandante, percentuale di partecipazione 30%;
- la dichiarazione di impegno a costituire un raggruppamento temporaneo di imprese sottoscritta in data sette gennaio 2026;
- l'atto notarile con Repertorio n. 47036 del 31.08.2026, Raccolta 24424, con il quale i due ETS comparenti di cui sopra per la gara in oggetto hanno costituito un Raggruppamento Temporaneo di Imprese ai fini dell'affidamento del servizio, con mandato collettivo speciale con rappresentanza e conferimento di procura all'impresa capogruppo da parte dell'impresa mandante;
- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e, in particolare, l'art. 17, comma 8, secondo cui, fermo quanto previsto dal comma 9, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni di urgenza;
- il verbale di consegna del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del D.lgs. n. 36/2023, con Repertorio n. 324 del 24.08.2026, stipulato tra l'Amministrazione Comunale di Palermo e il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI), subordinato alla registrazione dell'impegno di spesa e all'espletamento degli ulteriori adempimenti amministrativi previsti dalla normativa vigente e dagli atti della procedura;
- i Documenti Unici di Regolarità Contributiva (regolari) degli ETS costituiti in RTI.

#### **Considerato che:**

- il servizio oggetto dell'affidamento è finalizzato alla realizzazione di interventi di sostegno e contrasto alla povertà nell'ambito dei percorsi personalizzati di presa in carico sociale dei beneficiari del Distretto Socio-Sanitario n. 42;
- i predetti interventi sono rivolti a persone e nuclei familiari in condizioni di vulnerabilità e disagio economico e sociale e sono finalizzati a favorire l'inclusione sociale, l'autonomia personale e socio lavorativa, il sostegno alla genitorialità, la tutela e il benessere dei minori e il rafforzamento delle competenze personali e familiari;
- la proroga tecnica scade il 31/08/2026 e, pertanto, sussiste una concreta e attuale esigenza di garantire la continuità delle prestazioni senza soluzione di continuità;

- l'interruzione dei servizi determinerebbe, infatti, la sospensione di interventi già attivati e di percorsi individualizzati di presa in carico sociale, con particolare riferimento ai tirocini di inclusione e agli interventi educativi rivolti ai minori e ai nuclei familiari vulnerabili;
- la continuità degli interventi risulta, pertanto, necessaria per evitare ricadute negative sui beneficiari già presi in carico e per assicurare il perseguimento degli obiettivi di inclusione sociale, educativa e lavorativa propri della Quota Servizi del Fondo Povertà.

**Rilevato che:**

- l'Ufficio Contratti, con relazione prot. AREG/688293/2026 del 08.05.2026, ha verificato il possesso dei requisiti generali in capo all'offerente ex artt. 94, 95 e 98 del D.lgs. n. 36/2023 ed ex art. 53, comma 16 ter del D.lgs. 165/2001;
- il RUP, con nota prot. n. 747994 del 26.05.2026, ha attestato il possesso in capo al RTI dei requisiti di cui all'art. 100 del D. Lgs. 36/2023, nei limiti di quanto prescritto nel bando di gara, dichiarati dal RTI aggiudicatario;
- con nota prot. AREG n. 797727 del 12.06.2026, il RUP ha trasmesso la valutazione di competenza richiesta con la citata relazione dell'Ufficio contratti (prot. AREG/688293/2026 del 08.05.2026).

**Dare atto** di sciogliere la riserva dell'aggiudicazione disposta con Determinazione Dirigenziale n. 11346 del 03/08/2026 e dichiarare la piena efficacia del predetto provvedimento dirigenziale.

**Considerata** l'urgenza di garantire la continuità del servizio per ulteriori 12 mesi, in ragione dell'imminente scadenza, fissata al 31/08/2026, del contratto di proroga attualmente in essere.

**Preso atto** del ribasso offerto dalla costituenda RTI, pari allo 0,20%, da applicare all'importo posto a base di gara ( $€ 1.538.961,08 \times 0,002 = 3.077,92$ ), da decurtare esclusivamente dalla voce relativa al rimborso delle spese generali ( $140.000,00 - 3.077,92 = 136.922,08$ ), rimanendo invariati i costi della manodopera e le spese di gestione e attivazione dei progetti, dichiarati in sede di offerta, con conseguente determinazione dell'importo di aggiudicazione in € 9.262.432,28, oltre IVA secondo il regime fiscale dichiarato dal RTI.

**Preso atto**, altresì, del regime IVA dichiarato dal RTI, dal quale risulta che entrambe le imprese componenti hanno dichiarato l'applicazione dell'aliquota IVA agevolata del 5%.

**Si rappresenta, pertanto, quanto segue:**

| <b>PIANO FINANZIARIO - Servizio di "Affidamento degli interventi di sostegno e di contrasto alla povertà".</b>                    |                                                                 |                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                   | <b>piano finanziario a base di<br/>gara iva prevista al 22%</b> | <b>piano finanziario offerto<br/>iva dichiarata al 5%</b> |
| a) risorse umane - soggetto a iva                                                                                                 | 1.398.961,08                                                    | 1.398.961,08                                              |
| B) rimborso delle spese generali -soggetto a iva                                                                                  | 140.000,00                                                      | 136.922,08                                                |
| <b>totale imponibile iva</b>                                                                                                      | <b>1.538.961,08</b>                                             | <b>1.535.883,16</b>                                       |
| c) spese di gestione e attivazione dei progetti<br>escl. Art. 15 iva dpr. 633/72 - non soggetti a iva -<br>non soggetto a ribasso | 7.726.549,12                                                    | 7.726.549,12                                              |
| <b>totale piano finanziario offerto</b>                                                                                           | <b>9.265.510,20</b>                                             | <b>9.262.432,28</b>                                       |
| IVA su base imponibile a) + b)                                                                                                    | 338.571,44                                                      | 76.794,16                                                 |
| <b>totale somme da impegnare</b>                                                                                                  | <b>9.604.081,64</b>                                             | <b>9.339.226,44</b>                                       |

**Per quanto sopra riportato, si propone di:**

**impegnare**, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la somma complessiva di € 9.339.226,44 sul capitolo di uscita 13612/71 (finanziato con avanzo) relativo al Fondo Povertà – Quota Servizi – Annualità 2023, necessaria a garantire la copertura finanziaria dell'affidamento del servizio per la durata di mesi 12, così distinta:

- € 9.262.432,28 quale importo relativo al piano finanziario offerto in sede di gara;
- € 76.794,16 quale importo relativo all'IVA calcolata con aliquota agevolata del 5%.

| Capitolo Uscita | Articolo | p.d.c        | Somma da impegnare | Anno 2026    | Anno 2027    | Anno 2028 |
|-----------------|----------|--------------|--------------------|--------------|--------------|-----------|
| 13612           | 71       | 1.3.2.99.999 | 9.339.226,44       | 4.669.613,22 | 4.669.613,22 | 0,00      |

**Sciogliere** la riserva di efficacia prevista dalla Determinazione Dirigenziale n. 11346 del 03/08/2026 e, per l'effetto, dare atto che l'aggiudicazione disposta con il medesimo provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023, acquista piena efficacia.

**Dare atto** che il presente provvedimento è destinato alla definizione della relativa procedura di gara.

**Il RUP** ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

**Vista** la Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, n. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, il RUP proponente dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il RUP

Dott. Pasquale Ustica

## IL DIRIGENTE

### Visti:

la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

la Legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;

la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

il D.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e il D.lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024 "Decreto Correttivo" e ss.mm.;

**ritenuta** la propria competenza

### Determina

**Dare copertura finanziaria** all'affidamento del servizio di gestione degli interventi di sostegno e contrasto alla povertà nel Distretto Socio-Sanitario n. 42, identificato dal **CIG B9B65775B2** e **CUP D31H25000060001**, in favore del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto

dalla **Cooperativa Sociale e di Lavoro Operatori Sanitari Associati** (C.F. 07056830586 – P. IVA 01675771008), in qualità di mandataria (capogruppo), e dalla **S.A.P. Servizi Assistenza Primaria Società Cooperativa Sociale** (C.F. 05958300823), in qualità di mandante, mediante l'assunzione del relativo impegno di spesa sul competente capitolo di bilancio, secondo gli importi e la ripartizione indicati di seguito e che, a seguito dell'acquisizione della prescritta copertura finanziaria e dell'assunzione del relativo impegno di spesa, si intende sciolta la riserva di efficacia prevista dalla Determinazione Dirigenziale n. 11346 del 03/08/2026 e che, conseguentemente, l'aggiudicazione disposta ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023 **acquista piena efficacia**.

**Impegnare**, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la somma complessiva di **€ 9.339.226,44** sul capitolo di uscita **13612/71 (finanziato con avanzo)** relativo al **Fondo Povertà – Quota Servizi – Annualità 2023**, necessaria a garantire la copertura finanziaria dell'affidamento del servizio per la durata di mesi 12, così distinta:

- **€ 9.262.432,28** quale importo relativo al piano finanziario offerto in sede di gara;
- **€ 76.794,16** quale importo relativo all'IVA calcolata con aliquota agevolata del **5%**.

| Capitolo Uscita | Articolo | P.d.C        | Somma da impegnare | Anno 2026    | Anno 2027    | Anno 2028 |
|-----------------|----------|--------------|--------------------|--------------|--------------|-----------|
| 13612           | 71       | 1.3.2.99.999 | 9.339.226,44       | 4.669.613,22 | 4.669.613,22 | 0,00      |

**Sciogliere** la riserva di efficacia prevista dalla Determinazione Dirigenziale n. 11346 del 03/08/2026 e, per l'effetto, dare atto che l'aggiudicazione disposta con il medesimo provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023, **acquista piena efficacia**.

**Si attesta:**

- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sul Fondo Povertà - Quota Servizi annualità 2023, destinazione vincolata, ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione”;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall’Ente finanziatore;
- che, ai sensi e per gli effetti del comma 8, art. 183, del TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti;
- ai sensi della nota della Ragioneria n. prot. AREG/932708/2023 del 29/08/2023 che l’ente finanziatore non ha assegnato un termine ultimo per l’assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti con i terzi;
- ai sensi della nota n. prot. 932708/2023 del 29/08/2023 dell’Area della Ragioneria Generale, la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio, adottato con deliberazione del C.C. n.6 del 31/01/2022 rimodulato con deliberazione di C.C. n. 98 del 29/06/2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto;
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto l’art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.
- che ai sensi della nota prot. 671034 del 18 aprile 2024 dell’Area della Ragioneria Generale, il sottoscritto dirigente, nella qualità di responsabile della spesa che con il presente atto si assume, attesta di avere accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo

stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti.

Ai sensi della Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, n. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, il sottoscritto dirigente dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente  
Dott. Mario Lo Iacono

Il Dirigente  
Mario Lo Iacono / InfoCert S.p.A.  
(atto sottoscritto digitalmente)