



COMUNE DI PALERMO



AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE - STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE - UFFICIO DI STAFF CAPO AREA RESPONSABILE DELLA PIANIFICAZIONE DI INTERVENTI SUL SOCIALE, DEI SERVIZI DI BASE E DISABILITÀ, SERVIZI SOCIALI, CONTRASTO ALLE POVERTÀ E SERVIZI RESIDENZIALI -

Determinazione Dirigenziale N. 9186 Del 25/06/2025

OGGETTO: DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DI APPROVAZIONE VERBALI E AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO A RTI: COOPERATIVA SOCIALE NUOVA SAIR CF /P.IVA 04197741004 (CAPOGRUPPO) E PEOPLE HELP THE PEOPLE CF: 97238390823 P.IVA 06247440826 AI SENSI DELL'ART.17 COMMA 5 DEL D.LGS. N. 36/2023 - GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART.71 DEL D.LGS. 36/2023 CON AGGIUDICAZIONE SECONDO IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA PER IL SERVIZIO DI "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI" – CIG B565193067 | CUP D79G24000290004

Responsabile del Procedimento: GABRIELE CARACCIOLO

Firmatario Determina: Fernanda Ferreri / InfoCert S.p.A.

Premesso che:

La Legge n. 228 del 24 dicembre 2012, art. 1 comma 380, ha istituito il Fondo di solidarietà comunale, in

sostituzione dell'originario Fondo sperimentale di riequilibrio comunale - previsto dal decreto legislativo n.

23/2011 attuativo della legge n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale;

La Legge n. 232 dell'11 dicembre 2016, art. 1 commi 446-452 ha disciplinato il Fondo di solidarietà comunale, fissando anche l'importo annuale dello stesso;

La Legge di bilancio per il 2022 (art. 1, comma 563, L. n. 234/2021) ha incrementato il Fondo in favore dei

comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, per un importo di 44 milioni di euro per l'anno

2022, via via aumentato ogni anno fino a raggiungere i 113 milioni di euro a decorrere dall'anno 2030, per lo

sviluppo dei servizi sociali;

Per il 2023 è stata assegnata la somma di euro 7.196.613,19;

Per il 2024 è stata assegnata la somma di euro 8.303.784,46.

Con atto di indirizzo del 07/06/2023, protocollo n. 716532 l'Assessore alle Politiche sociosanitarie del

Comune di Palermo ha incaricato gli uffici di utilizzare parte delle risorse del Fondo di solidarietà comunale

ex Legge n. 234/2021, art. 1, comma 563, anche per l'implementazione del servizio di "Affidi".

Il servizio comunale di Affidamento familiare dei minori è un istituto giuridico che rappresenta una delle vie privilegiate per tutelare lo sviluppo psicofisico dei minori che vivono condizioni di disagio determinato da incapacità genitoriale, supportando anche il soddisfacimento dei suoi bisogni biologici, cognitivi ed affettivi.

Al riguardo non è trascurabile la necessità di garantire oltre la presa in carico normativa anche un'adeguata presa in carico professionale al fine di monitorare e supportare adeguatamente i tre principali attori del processo di affidamento: il minore affidato, la famiglia di origine e la famiglia affidataria.

Il servizio, oltre a soddisfare la quantità dei "casi" accolti, deve garantire anche la qualità e la continuità delle attività;

VISTA:

La Legge 4 maggio 1987, n. 176 ("Nuova normativa sull'adozione e sull'affidamento dei minori") regola in dettaglio l'affidamento familiare e l'adozione dei minori;

La Legge 28 marzo 2001, n. 149 ("Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori") ha apportato ulteriori modifiche alla normativa sull'affido e l'adozione, stabilendo criteri e procedure più dettagliati.

Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e ss.mm.ii., recante «Codice dei contratti pubblici» (di seguito, "Codice dei Contratti"), le cui sue disposizioni trovano applicazione a decorrere dal 1° luglio 2023.

L'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, intitolato "Fasi delle procedure di affidamento", stabilisce che "*...Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte...*";

Considerato che:

la commissione di gara si è insediata in seduta pubblica giorno 17 del mese di marzo 2025 alle ore 09,55, prendendo atto dell'elenco degli operatori economici che hanno presentato offerta a mezzo piattaforma telematica e ha proceduto a verificare l'anagrafica direttamente dal portale Appalti & Contratti Procurement Portale Appalti numero gara G03520, il cui elenco viene di seguito elencato:

- **Cooperativa sociale e di lavoro Operatori Sanitari Associati CF/07056830586 P.IVA 01675771008;**
- **RTI: Cooperativa Sociale Nuova Sair CF /P.IVA 04197741004 (capogruppo) e PEOPLE HELP THE PEOPLE CF: 97238390823 P.IVA 06247440826;**
- **COOPERATIVA SOCIALE NUOVA GENERAZIONE CF: 02732380825.**

In tale sede la Commissione, tutto riportato nel verbale n.1, ha preso visione della documentazione amministrativa presentata da **Cooperativa sociale e di lavoro Operatori Sanitari Associati** e **RTI: Cooperativa Sociale Nuova Sair (capogruppo) e PEOPLE HELP THE PEOPLE** valutandola completa e conforme alle prescrizioni del bando di gara mentre non ha valutato idonea la documentazione prodotta dall'**O.E. COOPERATIVA SOCIALE NUOVA GENERAZIONE** attivando quindi l'istituto del soccorso istruttorio rinviando alla seduta del 26 marzo 2025 alle ore 9:30 in seduta pubblica per la valutazione delle eventuali integrazioni pervenute.

Nella seduta pubblica del 26 marzo 2025, riportata nel verbale n.2, la commissione ha esaminato la nuova documentazione trasmessa ed ha ammesso alla successiva fase di gara tutti gli O.E. partecipanti alla gara.

In pari data la Commissione riapre i lavori in seduta riservata, giusta verbale n.3, ed inizia l'analisi e contestuale valutazione della prima sezione dell'offerta tecnica "Analisi del contesto territoriale di riferimento e appartenenza dell'Ente a reti territoriali attive". La Commissione, alle ore 12:10, chiude la seduta e rinvia la prosecuzione delle attività di valutazione delle offerte tecniche alla seduta del 04/04/2025,

Nella seduta riservata del 04 aprile 2025, riportata nel verbale n.4, la Commissione ha esaminato la seconda sezione dell'offerta tecnica "Qualità del progetto, rispondenza della proposta progettuale a quanto previsto nel Capitolato d'onori, organizzazione dell'equipe, del lavoro e esperienza dell'operatore economico". La Commissione, alle ore 12:30, chiude la seduta e rinvia la prosecuzione delle attività di valutazione delle offerte tecniche alla seduta del 10/04/2025, fissata per le ore 9:30.

Nella seduta riservata del 10 aprile 2025, riportata nel verbale n.5, la Commissione inizia l'analisi e contestuale valutazione della terza sezione dell'offerta tecnica "Valutazione, monitoraggio e diffusione dei risultati".

La Commissione, analizzate e valutate tutte le offerte tecniche dei tre O.E. attribuisce i punteggi calcolati come prodotto tra il coefficiente riconosciuto e il punteggio massimo attribuibile per ciascun criterio. All'esito della valutazione delle offerte tecniche, con riguardo alla soglia minima di sbarramento pari a 40 per il criterio n. 2 prevista nel disciplinare di gare, la Commissione ammette tutti e tre gli O.E.

La Commissione, alle ore 11:30, chiude la seduta e rinvia la prosecuzione delle attività di valutazione delle offerte economiche alla seduta pubblica del 14/04/2025.

Nella seduta pubblica del 14 aprile 2025, riportata nel verbale n.6, la commissione ha proceduto all'apertura delle offerte economiche.

Una volta rilevati i ribassi proposti, sono stati attribuiti i punteggi alle offerte economiche.

La Commissione, dopo avere preso atto dei punteggi definitivi rileva (in relazione all'art. 23 del disciplinare di gara) che l'offerta dell'O.E. NUOVA SAIR E PHP risulta **sospetta di anomalia** e richiedere al concorrente la presentazione di spiegazioni con riguardo alle modalità di calcolo degli importi per le risorse umane in relazione alla tipologia contrattuale in conformità a quanto previsto dall'art. 110 del DL 36/2023.

Nella seduta pubblica del 5 maggio 2025, riportata nel verbale n.7, la commissione analizzata e valutata l'ulteriore documentazione prodotta dall'O.E. NUOVA SAIR e PHP (trasmessa tramite PEC il 23.4.2025) l'ha trovata conforme ed esaustiva ed ha ritenuto superati i profili di anomalia precedentemente riscontrati.

Preso atto che:

Il soggetto individuato dalla Commissione di gara quale migliore offerente per la procedura in oggetto per l'affidamento del servizio "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI" è l'Operatore Economico **R.T.I.: Cooperativa Sociale Nuova Sair (capogruppo) e PEOPLE HELP THE PEOPLE.**

Il RUP con relazione del 24.6.2025, Prot. Uscita N. 841068 del 24/06/25, ha verificato con esito positivo il possesso dei requisiti speciali di cui all'art.100 del D.lgs 36/2023 in capo all'offerente;

l'Ufficio Contratti con relazione N. prot. AREG/783686/2025 del 04/06/2025 ha verificato il possesso dei requisiti generali di cui agli artt.94, 95 e 98 del Codice dei contratti pubblici in capo all'offerente. Per quanto attiene alla "Dichiarazione inerente ai segreti tecnici e commerciali contenuti nella relazione tecnica", l'Operatore Economico dichiara di **non autorizzare** l'accesso alle seguenti sezioni del Formulario, in quanto contenenti informazioni ritenute riservate e meritevoli di tutela:

- Paragrafo 1.b – Descrizione della rete interistituzionale locale interessata al servizio "Affidamento Familiare;
- Paragrafo 1.c - Descrizione della rete interistituzionale nazionale interessata al servizio "Affidamento Familiare"
- Paragrafo 2.a - Descrizione dei contenuti progettuali, delle prestazioni e coerenza rispetto a quanto prescritto nel CSA, con particolare attenzione alle attività da realizzare per favorire il percorso di affidamento familiare; descrizione dell'equipe e della modalità di organizzazione del gruppo di lavoro evidenziando la coerenza con i bisogni da affrontare e soddisfare e gli obiettivi previsti dal CSA;
- Paragrafo 2.e - Descrizione delle caratteristiche della sede, dell'accessibilità mezzi di trasporto pubblico, degli spazi ed arredi adeguati per il servizio;
- Paragrafo 2.f - Descrizione di eventuali servizi o attività aggiuntive che si intendono mettere a disposizione per le attività progettuali, che non comportano alcun onere finanziario per la stazione appaltante;
- ALLEGATO 1 – Lettere di intenti, protocolli con istituzioni e/o soggetti presenti sul territorio locale e già avviate nell'ultimo triennio;
- ALLEGATO 2 – Lettere di intenti, protocolli con istituzioni e/o soggetti presenti sul territorio nazionale e già avviate nell'ultimo triennio;
- Giustificazioni dei prezzi richiesta in sede di verifica dell'anomalia dell'offerta economica

Per quanto sopra **si propone di:**

APPROVARE i seguenti verbali della Commissione di gara per l'affidamento del Servizio "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI".

Verbale N.1, seduta pubblica;

Verbale N.2, seduta pubblica;

Verbale N.3 seduta riservata;

Verbale N.4 seduta riservata;

Verbale N.5 seduta riservata;

Verbale N.6 seduta pubblica;

Verbale N.7 seduta pubblica;

PROCEDERE all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 17 c. 5 del D. Lgs. 36/2023 del Servizio "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI" CIG B565193067 a R.T.I. **Cooperativa Sociale Nuova Sair CF /P.IVA 04197741004 (capogruppo) e PEOPLE HELP THE PEOPLE CF: 97238390823 P.IVA 06247440826;**

Dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa;

Trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Contratti per gli adempimenti consequenziali.

Il sottoscritto, n.q. di RUP, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Rup
Dott. Gabriele Caracciolo

IL DIRIGENTE

- Vista la relazione che precede, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;
- Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;
- Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- Visto il d.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 («Codice dei contratti pubblici»);
- RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

Con riferimento alla procedura di gara in oggetto – CIG B565193067 | CUP D79G24000290004, per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

APPROVARE i seguenti verbali della Commissione di gara per l'affidamento del Servizio "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI".

Verbale N.1, seduta pubblica;

Verbale N.2, seduta pubblica;

Verbale N.3 seduta riservata;

Verbale N.4 seduta riservata;

Verbale N.5 seduta riservata;

Verbale N.6 seduta pubblica;

Verbale N.7 seduta pubblica;

PROCEDERE all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 17 c. 5 del D. Lgs. 36/2023 del Servizio "POTENZIAMENTO AFFIDAMENTO FAMILIARE DEI MINORI" CIG B565193067 a R.T.I. **Cooperativa Sociale Nuova Sair CF /P.IVA 04197741004 (capogruppo) e PEOPLE HELP THE PEOPLE CF: 97238390823 P.IVA 06247440826;**

SI ATTESTA:

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Il sottoscritto dirigente, come da indicazione della Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento;

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente
Dott.ssa Fernanda Ferreri

Il Dirigente
_____ Fernanda Ferreri / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)