



COMUNE DI PALERMO



AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE - STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO
SANITARIE - UFFICIO PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE ATTIVITÀ SOCIALI
E DELLE EMERGENZE SOCIALI -

Determinazione Dirigenziale N. 17796 Del 16/12/2024

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE SERVIZI DI PIANIFICAZIONE FAMILIARE - CUP
D79G24000290004 - A VALERE SUL FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE -
APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA E CONTESTUALE ACCERTAMENTO E
PRENOTAZIONE A COPERTURA FINANZIARIA DELLA GARA

Responsabile del Procedimento: GABRIELE CARACCIOLO Fernanda Ferreri / INFOCERT SPA

Firmatario Determina:

PREMESSO CHE:

La Legge n. 228 del 24 dicembre 2012, art. 1 comma 380, ha istituito il Fondo di solidarietà comunale, in sostituzione dell'originario Fondo sperimentale di riequilibrio comunale - previsto dal decreto legislativo n. 23/2011 attuativo della legge n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale;

La Legge n. 232 dell'11 dicembre 2016, art. 1 commi 446-452 ha disciplinato il Fondo di solidarietà comunale, fissando anche l'importo annuale dello stesso;

La Legge di bilancio per il 2022 (art. 1, comma 563, L. n. 234/2021) ha incrementato il Fondo in favore dei comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, per un importo di 44 milioni di euro per l'anno 2022, via via aumentato ogni anno fino a raggiungere i 113 milioni di euro a decorrere dall'anno 2030, per lo sviluppo dei servizi sociali;

Per il 2023 è stata assegnata la somma di euro 7.196.613,19;

Per il 2024 è stata assegnata la somma di euro 8.303.784,46

CONSIDERATO CHE:

Con atto di indirizzo del 07/06/2023, protocollo n. 716532 l'Assessore alle Politiche sociosanitarie del Comune di Palermo ha incaricato gli uffici di utilizzare parte delle risorse del Fondo di solidarietà comunale ex Legge n. 234/2021, art. 1, comma 563, anche per l'implementazione del servizio di "Affidi".

Il servizio comunale di Affidamento familiare dei minori è un istituto giuridico che rappresenta una delle vie privilegiate per tutelare lo sviluppo psicofisico dei minori che vivono condizioni di disagio determinato da incapacità genitoriale, supportando anche il soddisfacimento dei suoi bisogni biologici, cognitivi ed affettivi.

Al riguardo non è trascurabile la necessità di garantire oltre la presa in carico normativa anche un'adeguata presa in carico professionale al fine di monitorare e supportare adeguatamente i tre principali attori del processo di affidamento: il minore affidato, la famiglia di origine e la famiglia affidataria.

Il servizio, oltre a soddisfare la quantità dei "casi" accolti, deve garantire anche la qualità e la continuità delle attività;

VISTA:

La Legge 4 maggio 1987, n. 176 ("Nuova normativa sull'adozione e sull'affidamento dei minori") regola in dettaglio l'affidamento familiare e l'adozione dei minori;

La Legge 28 marzo 2001, n. 149 ("Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori") ha apportato ulteriori modifiche alla normativa sull'affido e l'adozione, stabilendo criteri e procedure più dettagliati.

Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e ss.mm.ii., recante «Codice dei contratti pubblici» (di seguito, "Codice dei Contratti"), le cui sue disposizioni trovano applicazione a decorrere dal 1° luglio 2023.

L'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, intitolato "Fasi delle procedure di affidamento", stabilisce che *"...Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte..."*;

Rilevato che:

Trattandosi di appalto dell'importo superiore alla soglia prevista dall'art. 14 comma 1 lettera a del D.Lgs 36/2023 è possibile procedere all'affidamento tramite procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta quantitativa/economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

Si è provveduto a richiedere un aggiornamento al programma degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Palermo - 2023/2024 e il servizio risulta inserito nella programmazione 2023 con il CUI **S80016350821202300131** (Delibera di G.C. n. 373 del 01-12-2023);

Con D.D. n. n.5160 del 10 aprile 2024, sono stati nominati il RUP e il Direttore dell'Esecuzione, con relativi supporti;

ATTESO CHE:

- Il Consiglio Comunale con atto n.15 del 13/03/2024 ha approvato il DUP 2024/2026;
- Il Consiglio Comunale con atto n.15 del 15/03/2024 ha approvato il bilancio di previsione 2024/2026
- La Giunta Comunale, con atto n. del 71 dell'11/04/2024, esecutivo ai sensi di legge, ha approvato l'assegnazione provvisoria delle dotazioni finanziarie 2024/2026;

Tutto ciò premesso, **si propone di:**

1) **Indire la gara** con procedura aperta previa pubblicazione del bando di gara e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato all'Ufficio Contratti e Approvvigionamenti di curare gli adempimenti di pubblicità della procedura di gara secondo le forme previste dal vigente Codice dei Contratti;

La durata del procedimento è prevista pari a 9 mesi dalla pubblicazione del bando - CUP D79G24000290004;

2) **Approvare** il bando di gara, il capitolato e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;

N.	Descrizione servizi/beni	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi di pianificazione familiare	85300000-2	P	€ 1.530.334,82
A) Importo a base di gara				€ 1.530.334,82
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				0,00
A) + B) Importo complessivo a base di gara				€ 1.530.334,82

3) **Dare atto che:**

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti atteso che tutti gli interventi sociali e attività professionali in esso previsti sono strettamente correlati e interdipendenti e coerenti al raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati .

La stazione appaltante si riserva la facoltà di avvalersi delle opzioni di proroga secondo quanto previsto all'articolo 120, comma 9, 10 e 11, del Codice ;

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 2.474.041,29 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Importo complessivo	€ 1.530.334,82
Importo per il rinnovo	€ 637.639,51
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 306.066,96
Valore globale stimato	€ 2.474.041,29

Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

La forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

Il luogo di svolgimento del servizio è il Comune di Palermo [codice NUTS ITG12];

Requisiti di capacità economica e finanziaria

È richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021- 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

Requisiti di capacità tecnica e professionale

È richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel triennio 2021 - 2023, comprovata da attività e servizi analoghi svolti per conto di enti pubblici e privati;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di ricorrere, con un numero di offerte superiore a 5 all'inversione procedimentale e di esercitare tale facoltà dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo di solidarietà comunale, di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021;

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

4) ACCERTARE sul capitolo di entrata come di seguito indicato:

Fonte di finanziamento: Fondo di solidarietà annualità 2024/2025/2026/2027

Capitolo E	Art.	PDC finanziario	Somme da accertare	2024	2025	2026	2027	2028
------------	------	-----------------	--------------------	------	------	------	------	------

1183	20	2.1.1.1.1	€ 1.895.319,67	€ 11.324,48	€ 468.875,46	€ 629.413,96	€ 629.413,96	€ 156.291,82
------	----	-----------	----------------	-------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Dare atto che l'accertamento sull'esercizio 2027/2028 sarà assunto in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;

5) **PRENOTARE**, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate

Per la copertura finanziaria del servizio prenotare sul capitolo di uscita come di seguito indicato:
Fonte di finanziamento : Fondo di solidarietà annualità 2024/2025/2026/2027

Capitolo U	Art.	PDC finanziario	Somme da prenotare	2025	2026	2027	2028
13160	10	1.3.2.15.99 9	€ 1.867.008,48	466.752,12	€ 622.336,16	€ 622.336,16	€ 155.584,04

6) **Dare atto** che la prenotazione/impegno sull'esercizio 2027/2028 sarà assunto in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2024/2026;

Per la copertura finanziaria dell'incentivo da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto per la fase di progettazione e programmazione:

Capitolo U	Art.	PDC finanziario	Somme da impegnare	2024	2025	2026	2027	2028
13160	90	1.3.2.99.999	€ 28.331,19	€ 11.324,48	€ 2.123,34	€ 7.077,80	€ 7.077,80	€ 707,78

7) **Dare atto** che si provvederà alla prenotazione/impegno sull'esercizio 2027 in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;

8) **Dare atto** che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

9) **Demandare** pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui agli artt. 84 e 85 del D. lgs 36/2023 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

Vista la Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, il Rup proponente dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

IL RUP
Gabriele Caracciolo

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il D.Lgs. 267/2000

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 («Codice dei contratti pubblici»)

Visto il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi Comunali;

Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019;

RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

1) **Indire la gara** con procedura aperta previa pubblicazione del bando di gara e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato all'Ufficio Contratti e Approvvigionamenti di curare gli adempimenti di pubblicità della procedura di gara secondo le forme previste dal vigente Codice dei Contratti;

La durata del procedimento è prevista pari a 9 mesi dalla pubblicazione del bando;

2) **Approvare** il bando di gara, il capitolato e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso - CUP D79G24000290004;

N.	Descrizione servizi/beni	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi di pianificazione familiare	85300000-2	P	€ 1.530.334,82
A) Importo a base di gara				€ 1.530.334,82
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				0,00
A) + B) Importo complessivo a base di gara				€ 1.530.334,82

3) **Dare atto che:**

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti atteso che tutti gli interventi sociali e attività professionali in esso previsti sono strettamente correlati e interdipendenti e coerenti al raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati .

La stazione appaltante si riserva la facoltà di avvalersi delle opzioni di proroga secondo quanto previsto all'articolo 120, comma 9, 10 e 11, del Codice ;

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad **€ 2.474.041,29** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Importo complessivo	€ 1.530.334,82
Importo per il rinnovo	€ 637.639,51
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 306.066,96
Valore globale stimato	€ 2.474.041,29

Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

La forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

Il luogo di svolgimento del servizio è il Comune di Palermo [codice NUTS ITG12];

Requisiti di capacità economica e finanziaria

È richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021- 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

Requisiti di capacità tecnica e professionale

È richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel triennio 2021 - 2023, comprovata da attività e servizi analoghi svolti per conto di enti pubblici e privati;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di ricorrere, con un numero di offerte superiore a 5 all'inversione procedimentale e di esercitare tale facoltà dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo di solidarietà comunale, di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021;

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

4) ACCERTARE sul capitolo di entrata come di seguito indicato:

Fonte di finanziamento: Fondo di solidarietà annualità 2024/2025/2026/2027

Capitolo E	Art.	PDC finanziario	Somme da accertare	2024	2025	2026	2027	2028
1183	20	2.1.1.1.1	€ 1.895.319,67	€ 11.324,48	€ 468.875,46	€ 629.413,96	€ 629.413,96	€ 156.291,82

Dare atto che l'accertamento sull'esercizio 2027/2028 sarà assunto in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;

5) PRENOTARE, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate

Per la copertura finanziaria del servizio prenotare sul capitolo di uscita come di seguito indicato:

Fonte di finanziamento : Fondo di solidarietà annualità 2024/2025/2026/2027

Capitolo U	Art.	PDC finanziario	Somme da prenotare	2025	2026	2027	2028
13160	10	1.3.2.15.99 9	€ 1.867.008,48	466.752,12	€ 622.336,16	€ 622.336,16	€ 155.584,04

6) **Dare atto** che la prenotazione/impegno sull'esercizio 2027/2028 sarà assunto in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2024/2026;

Per la copertura finanziaria dell'incentivo da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto per la fase di progettazione e programmazione:

Capitolo U	Art.	PDC finanziario	Somme da impegnare	2024	2025	2026	2027	2028
13160	90	1.3.2.99.999	€ 28.331,19	€ 11.324,48	€ 2.123,34	€ 7.077,80	€ 7.077,80	€ 707,78

7) **Dare atto** che si provvederà alla prenotazione/impegno sull'esercizio 2027 in seguito all'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;

8) **Dare atto** che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

9) **Demandare** pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui agli artt. 84 e 85 del D. lgs 36/2023 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

Vista la Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023;

SI ATTESTA:

- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sul Fondo di solidarietà comunale annualità 2024/2025/2026/2027 a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione";
- che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziante";
- che si finanzia ai sensi dell'art. 163 comma 2 e 188 1 quater del T.U.E.L in quanto il mancato finanziamento arreca un danno patrimoniale certo e grave all'Ente;
- ai sensi della nota della Ragioneria N. prot. AREG/932708/2023 del 29/08/2023 che l'ente finanziatore non ha assegnato un termine ultimo per l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti con i terzi;
- ai sensi della nota n. prot. 932708/2023 del 29/08/2023 dell'Area della Ragioneria Generale, la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio, adottato con deliberazione del C.C. n.6 del 31/01/2022 rimodulato con deliberazione di C.C. n. 98 del 29/06/2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto
- ai sensi della nota n. prot. 671034 del 18 aprile 2024 dell'Area della Ragioneria Generale, "Il sottoscritto dirigente, nella qualità di responsabile della spesa che con il presente atto si assume, attesta di avere accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti".
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Dichiara, come da indicazione della Direttiva sull'insussistenza di conflitti di interesse nell'emanazione dei provvedimenti dirigenziali, N. prot. AREG/1616658/2023 del 06/12/2023, di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento;

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente
Dott.ssa Fernanda Ferreri

Il Dirigente

Fernanda Ferreri / INFOCERT SPA
(atto sottoscritto digitalmente)