



COMUNE DI PALERMO



AREA DEI LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI - STAFF AREA DEI LAVORI PUBBLICI
E MANUTENZIONI -

Determinazione Dirigenziale N. 18726 Del 27/12/2024

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE, AI SENSI DELL'ART. 17 COMMA 1 DEL D.LGS 36/2023, PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA PER LE ATTIVITÀ DI PROGETTAZIONE SERVIZIO DI INGEGNERIA E INDAGINI PER L'INTERVENTO DI "PIAZZE - PROGETTI E REALIZZAZIONI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIQUALIFICAZIONE URBANA - PIAZZA TIRO A SEGNO"; CUP D74E24000250004, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 C.1 LETT. B DEL D.LGS. 36/2023, E IMPEGNO SOMME

Responsabile del Procedimento: TRAPANI FRANCESCO

Firmatario Determina: Francesco Trapani / InfoCert S.p.A.

Premesso che,

- Il Settore Patrimonio di questo Comune con nota 1781276 del 23 nov. 2017, aveva richiesto all'Agenzia Nazionale per i beni sequestrati e confiscati, il trasferimento dell'immobile confiscato di Via Tiro a Segno, identificato al N.C.E.U. Foglio 64, part. 90 91, 92 e 93 (part. 1982), per fini istituzionali non meglio definiti
- Con Decreto Direttoriale n. 34333 del 23/07/2018, l'Agenzia Nazionale per i beni sequestrati e confiscati, ha estromesso dal compendio aziendale della SICOS srl in liquidazione, il bene confiscato ed ha disposto il trasferimento al patrimonio indisponibile del Comune di Palermo.
- Con verbale del 11/12/2018 l'immobile è stato consegnato al Comune.

Considerato che

Sulla base della Perizia giurata del 10/08/2004 del tecnico incaricato dall'Amm.ne Giudiziaria, per l'edificio in corso di costruzione risulta rilasciata la concessione edilizia assentita n° 376 del 25/10/1991.

Il manufatto originariamente destinato ad uso turistico e residenziale, era previsto con un piano cantinato, destinato a parcheggio e locali tecnici, un piano terra e ammezzato destinati rispettivamente a esposizione di prodotti tipici regionali e uffici per la loro commercializzazione, i rimanenti sette piani e attico destinati a residenza. Le opere realizzate prima dell'interruzione dei lavori, si sono limitate agli sbancamenti e alle strutture in c.a. del piano cantinato, del piano terra e del piano ammezzato.

La concessione edilizia assentita n°376/1991 è stata successivamente annullata con provvedimento del Comune n° 1214-98 p30, prot. 623231 del 21/11/2006, per la nuova destinazione introdotta dalla variante generale del PRG ad area interdetta all'uso edificatorio.

L'area ricade secondo lo strumento urbanistico in zona interdetta all'uso edificatorio e/o urbanistico per presenza di frane, per crollo, scivolamento e ribaltamento di masse lapidee o per colate di fango e detriti ed aree di inondazione e alluvionamento di particolare gravità.

In adempimento a quanto prescritto dall'Ufficio del Genio Civile con parere del 22/09/2000 sono state infatti introdotte nelle tavole di zonizzazione alcune perimetrazioni all'interno delle quali l'attività edilizia è interdetta.

Queste aree sono state stralciate e quindi disciplinate ai sensi dell'art.1 comma 1° della L.R. n° 65/81, con l'obbligo di pianificazione non appena perfezionata la revisione e la eventuale riclassificazione dei rischi. La pianificazione delle aree così stralciate dovrà partire dalle previsioni urbanistiche adottate dal Consiglio Comunale con delibera n° 45/97. Nelle more di questi adempimenti, in queste aree è consentita solo la manutenzione ordinaria e straordinaria sugli edifici esistenti;

La variante adottata con deliberazione 45/97 destinava l'area a zona A2 per la presenza di manufatti storici ormai demoliti (fig.2). Le zone A2 comprendono i tessuti urbani storici ed i manufatti già edificati al 1939 in cui i nuovi interventi sono subordinati a piani particolareggiati.

In questo caso quindi non era direttamente prevista una destinazione pubblica a servizi da cui avviare la ripianificazione prevista dal Decreto di approvazione del PRG, né d'altronde appare possibile riproporre la zona A2, dopo la demolizione dei manufatti industriali per la realizzazione del fabbricato. Considerato che l'area da ripianificare è limitata a quella dell'intervento, si ritiene che la destinazione urbanistica debba scaturire dallo studio di fattibilità che dovrà tenere conto:

- delle esigenze di servizi del quartiere;
- del regime vincolistico di pericolosità del PAI;
- della presenza della sola struttura del fabbricato realizzata negli anni '90;

Tenuto conto che:

- l'immobile, in quanto abusivo, andrebbe demolito;
- l'Art. 26 C 4 (Disposizioni relative al Territorio), della LEGGE REGIONALE 22 dicembre 2005, n. 19, prevede che I soggetti assegnatari di beni acquisiti al patrimonio indisponibile dei comuni in quanto confiscati, ai sensi della legge 31 maggio 1965, n. 575 e successive modifiche, possono svolgere l'attività per cui l'immobile è stato assegnato anche qualora lo stesso immobile sia stato realizzato in totale o parziale difformità con le norme urbanistiche.
- la finalità indicata nell'atto di assegnazione fa riferimento a non meglio definiti fini istituzionali;
- il D.P.R. n. 380 del 6 giugno 2001 l'art. 31 C.5. del D.P.R. n. 380 del 6 giugno 2001 prevede che gli interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire, in totale difformità o con variazioni essenziali sono demoliti dal Comune, salvo che con deliberazione consiliare non si dichiari l'esistenza di prevalenti interessi pubblici e sempre che l'opera non contrasti con rilevanti interessi urbanistici, ambientali o di rispetto dell'assetto idrogeologico. (comma così modificato dall'art. 54, comma 1, lettera h), legge n. 221 del 2015);

Ritenuto che,

La presenza del vincolo di pericolosità idraulica del PAI e la mancanza di una destinazione urbanistica dello strumento urbanistico che prevede area stralciata, impongono una serie di studi propedeutici alla progettazione e realizzazione dell'intervento.

Si ritiene pertanto necessario elaborare una proposta progettuale da sottoporre in variante al Consiglio Comunale attraverso le procedure previste dal DPR 327/2001. La proposta dovrà essere corredata del parere di compatibilità idraulica previsto dal PAI. Nello stesso atto da sottoporre al Consiglio Comunale, si dovrà tenere conto di quanto richiesto dal citato C.5 dell'art. 31 del DPR 380/01 e dell'art. 26 C4 della L.R 19/2005.

Per la prosecuzione dell'iter procedimentale inerente la definizione dell'intervento da operare sull'immobile in argomento è necessario procedere all'affidamento dei seguenti servizi di ingegneria e architettura e indagini:

- a) *studio di compatibilità idraulica;*
- b) *vulnerabilità sismica;*
- c) *Documento di fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP);*
- d) *Indagini geologiche e strutturali;*

riservandosi la possibilità di attivare l'opzione per l'affidamento di ulteriori attività ai sensi dell'art.120 c.1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 per le seguenti attività:

- a) *Progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;*
- b) *Direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;*

- è applicabile l'art.1 comma 4 del D.L. n.32 del 2019 vigente, che dispone la possibilità di avviare le procedure per l'affidamento della progettazione anche in caso di disponibilità di finanziamenti limitati alle sole attività di progettazione;

- ai fini dell'affidamento del sopracitato servizio, è applicabile l'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023 che consente l'affidamento diretto per importi inferiore a € 140.000,00, “...assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi ... istituiti dalla stazione appaltante”;

- con Determinazione Dirigenziale n.14880 del 06/11/2024 è stato approvato lo schema di “avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione di cui alle lettere b) ed e) dell'art.50 del d.lgs. n.36 del 2023”;

- in esito al procedimento in argomento, svolto con modalità telematiche sulla piattaforma <https://portaleappalti.comune.palermo.it>, con D.D. n 17782 del 16-12-2024 è stato approvato “l'Elenco aperto di operatori economici per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione di cui alle lettere b) ed e) dell'art.50 del d.lgs. n.36 del 2023”; strumento in uso all'Area dei Lavori Pubblici e Manutenzioni del Comune di Palermo;

-pertanto, si ritiene di attingere dall'istituito *Elenco aperto di operatori economici per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione di cui alle lettere b) ed e) dell'art.50 del d.lgs. n.36 del 2023*”, per l'individuazione delle professionalità occorrenti per l'esecuzione dei detti servizi di ingegneria:

Atteso che:

- il corrispettivo, da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria di cui all'art.66 del decreto

legislativo 31 marzo 2023 n. 36, costituito dal compenso e dalle spese ed oneri accessori, è stato determinato in funzione delle prestazioni professionali relative ai predetti servizi ed applicando i parametri generali per la determinazione del compenso (come previsto dal DM 17/06/2016 e D. Lgs. 36/2023):

- Nel rispetto dell'equo compenso, al corrispettivo dei servizi di ingegneria è stato applicato il ribasso del 100% esclusivamente della componente delle spese e alle indagini il 30% di ribasso;

- si è in tal modo determinato un corrispettivo, così suddiviso:

	FASE 1	
	DOCFAP	€ 2.990,28
	STUDIO DI COMPATIBILITA' IDRAULICA E VULNERABILITA' SISMICA	€ 24.321,93
F.1.1	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 27.312,21</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 34.653,73</i>
F.1.2	INDAGINI GEOLOGICHE E STRUTTURALI	€ 25.615,97
	<i>Totale comprensivo di IVA</i>	<i>€ 31.251,48</i>
	TOTALE FASE 1	€ 65.905,22

	FASE 2 (ATTIVITA' OPZIONALI)	
	Progettazione esecutiva e coordinamento sicurezza in fase di progettazione	€ 8.770,38
	Direzione dei Lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione	€ 11.539,97
F2	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 20.310,35</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 25.769,78</i>
<i>T</i>	<i>FASE 1 + FASE 2 (F1.1+F1.2+F2)</i>	
	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 73.238,53</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 91.675,00</i>

- l'affidamento rientra pertanto nella fattispecie di cui all'art. 50 c. 1 lett. a del D.Lgs 36/2023;

- è stato acquisito il seguente CUP D79D24000500004 per l'attività di progettazione;

- ai sensi dell'art. 25, co. 2 del D.lgs 36/2023, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenute ad utilizzare, per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme di approvvigionamento digitale;

- dall' *Elenco aperto di operatori economici per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione di cui alle lettere b) ed e) dell'art.50 del d.lgs. n.36 del 2023* approvato con con D.D. n 17782 del 16-12-2024 si è individuato quale operatore economico in possesso di

documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in osservanza di quanto disposto dall'art. 49 del D.Lgs 36/2023, l'ing. Francesco Ridolfo p.iva 02980380832 iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Messina al n. 3274

- con lo stesso OE si procederà all'affidamento sulla Piattaforma di approvvigionamento digitale del Comune Appalti&contratti;

Tenuto conto che:

- è stata acquisita la Regolarità contributiva al 24/12/2024;
- è stata verificata l'iscrizione all'albo regionale di cui al comma 2 art. 12 L. R. 12/2011 e ss.mm.ii.
- è stato accertato, come disposto da direttiva vincolante del Segretario Generale prot. AREG n. 274844/2024 del 15/03/2024, che per il soggetto indicato, esiste una posizione debitoria da compensare inferiore alle soglie di cui all'art 3 dell'Allegato II.10 del codice;
- è stato accertato che, ai sensi dell'art. 48, 2 comma, D.Lgs. 36/2023, l'affidamento di che trattasi è privo di interesse transfrontaliero certo anche in considerazione dell'importo dell'affidamento e del luogo di esecuzione del contratto; contratto che verrà stipulato con O.E. individuato attingendo dall'Elenco aperto (istituito giusta D.D. n 17782 del 16-12-2024), costituito dagli O.E. qualificati che hanno già manifestato interesse all'iscrizione avendo partecipando alla procedura avviata con l'Avviso di cui alla D.D. n.14880 del 06/11/2024;

Ritenuto che:

- il sottoscritto, ing. Francesco Trapani, in qualità di RUP, non versa in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento (art. 6 bis L. 241/1990).

IL DIRIGENTE

- vista la superiore relazione resa anche ai sensi dell'art.7 della L.R. n.7/2019;
- visto l'art.51, comma 3, della L. n°142/90 recepito dalla L.R. n°48/91 e ss.mm. ed ii. ;
- visto il D.Lgs. 36/2023;
- visti gli atti amministrativi citati in relazione;
- visto il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Amministrazione Comunale;
- visto il vigente Regolamento di Contabilità;

RITENUTA la propria competenza

DETERMINA

- **prendere atto** della regolarità del DURC, della Visura Camerale, della consultazione presso l'Ufficio tributi relativamente all'assenza di una posizione debitoria da compensare, dell'iscrizione all'albo regionale di cui al comma 2 art. 12 L. R. 12/2011 e ss.mm.ii

- **decidere di contrattare** mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.50 c.1 lett. b del Dlgs n.36/2023, i seguenti Servizi di Ingegneria e indagini:

- **FASE 1**

a) *studio di compatibilità idraulica;*

b) *vulnerabilità sismica;*

c) *Documento di fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP);*

per l'importo complessivo di € 20.310,35 esclusa IVA e CNPAIA,

a) *Indagini geologiche e strutturali;*

per l'importo di € 25.615,97 esclusa IVA,

riservandosi la possibilità di attivare l'opzione per l'affidamento di ulteriori attività ai sensi dell'art.120 c.1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023:

- **FASE 2**

c) *Progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;*

d) *Direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;*

per l'importo complessivo di € € 20.310,35 esclusa IVA e CNPAIA, il cui contratto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del D.lgs. 267/2000, contiene:

- **Fine del Contratto:** la finalità è quella di acquisire il servizio di ingegneria e indagini;
- **Oggetto del Contratto:** servizio di Ingegneria e indagini per l'intervento di "PIAZZE - PROGETTI E REALIZZAZIONI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIQUALIFICAZIONE URBANA - PIAZZA TIRO A SEGNO";
- **Clausole contrattuali:** sono riportate nello schema di contratto allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante;
- **Forma del contratto:** sarà stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b) del Codice Appalti, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante scrittura privata;
- **Valore economico del servizio:** l'importo del servizio è pari a:

	FASE 1	
	DOCFAP	€ 2.990,28
	STUDIO DI COMPATIBILITA' IDRAULICA E VULNERABILITA' SISMICA	€ 24.321,93

F.1.1	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 27.312,21</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 34.653,73</i>
F.1.2	INDAGINI GEOLOGICHE E STRUTTURALI	€ 25.615,97
	<i>Totale comprensivo di IVA</i>	<i>€ 31.251,48</i>
	TOTALE FASE 1	€ 65.905,22
	FASE 2 (ATTIVITA' OPZIONALI)	
	Progettazione esecutiva e coordinamento sicurezza in fase di progettazione	€ 8.770,38
	Direzione dei Lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione	€ 11.539,97
F2	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 20.310,35</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 25.769,78</i>
<i>T</i>	<i>FASE 1 + FASE 2 (F1.1+F1.2+F2)</i>	
	<i>Totale oltre oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 73.238,53</i>
	<i>Totale comprensivo di oneri previdenziali e IVA</i>	<i>€ 91.675,00</i>

- **approvare** la documentazione da allegare per l'affidamento diretto, costituita da:
 - schema di contratto progettazione esecutiva (**Alleg. 1**);
 - modello istanza e dichiarazioni (**Alleg. 2**);
 - clausole di autotutela e patto d'integrità (**Alleg. 3**);
 - intesa di legalità (**Alleg. 4**);
 - Informativa privacy (**Alleg. 5**);
 - Determinazione corrispettivo fase 1 e fase 2, piano di indagini geologiche e strutturali (**Alleg. 6**);
- **procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b del D. Lgs. 36/2023, in favore dell'Ing. Francesco Ridolfo, p.iva 02980380832, iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Messina al n. 3274, del servizio di Ingegneria e indagini per l'intervento di *“PIAZZE - PROGETTI E REALIZZAZIONI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIQUALIFICAZIONE URBANA - PIAZZA TIRO A SEGNO”*;
 - **prendere atto** che l'importo dell'affidamento in oggetto viene determinato, in € 52.928,18 oltre I.V.A. e C.N.P.A.I.A per prestazioni professionali principali e di € 20.310,35 oltre I.V.A. e C.N.P.A.I.A per attività opzionali, il tutto per un complessivo di € 73.238,53 oltre I.V.A. e C.N.P.A.I.A;

- **di impegnare**, sulla base dell'art. 183 - 2° comma del TUEL, la somma complessiva di € 91.675,00 sul Capitolo 20052/20 - "Fondo per le progettazioni", come dettagliato nella tabella seguente:

Capitolo	Art	Codifica del V livello del PDC finanziario	Totale Somma da impegnare	Anno di esigibilità 2024	Anno di esigibilità 2025	Anno di esigibilità 2026
20052	20	2.2.1.9.999	€ 91.675,00	€ 91.675,00	0	0

Somme comprendenti la spesa per l'affidamento del Servizio oggetto della presente determinazione per l'importo complessivo di € 91.675,00 articolate come sopra esposto e che saranno annotate a favore dell'operatore economico affidatario con successivo provvedimento a seguito di acquisizione delle verifiche, ai sensi art. 17 c.5 del D.Lgs.n.36/2023 ;

- **attestare** la conformità della spesa e la congruità del corrispettivo ai sensi dell'art. 31 del vigente Regolamento di Contabilità, nonché la verifica positiva di tutti gli aspetti indicati al comma 2 del medesimo articolo;
- **attestare**, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
- **attestare** che la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n.6 del 31.01.2022, rimodulato con deliberazione di C.C. 98 del 29.06.2023, sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto;
- **attestare** ai sensi della nota Ragioneria Generale n. 932708 del 29 agosto 2023 che non risulta fissato un termine ultimo assegnato per l'esecuzione dei lavori e per la liquidazione e pagamento della spesa, considerato che l'opera è finanziata con risorse comunali;
- **attestare** che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti, atteso che nessun pagamento sarà liquidato nel corrente esercizio finanziario;
- **attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147bis del D.to Leg.vo 267/2000.

Il sottoscritto, n.q. di Dirigente dell'Ufficio competente, dichiara *"di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento"*.

Il Dirigente

Ing. Francesco Trapani

Il Capo Area
Francesco Trapani / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)