



COMUNE DI PALERMO



AREA DELLA ISTRUZIONE E FORMAZIONE - STAFF AREA DELLA ISTRUZIONE E FORMAZIONE - UFFICIO SERVIZI EDUCATIVI E SCUOLA DELL'INFANZIA 0-6 ANNI -

**Determinazione Dirigenziale N. 15240 Del 12/11/2024**

**OGGETTO:** NUOVA DECISIONE DI CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI VARIE PER LE CUCINE DEGLI ASILI NIDO DEL COMUNE DI PALERMO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DEL COMMA 3 (TERMINI RIDOTTI), ART. 71 DEL DECRETO LEGISLATIVO 36/2023 SECONDO IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO AI SENSI DELL’ART. 108 CO. 3 DEL CODICE CONTRATTI PUBBLICI – APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA E CONFERMA DELLE PRENOTAZIONI D’IMPEGNO - C.U.P.: D79G24000130001.

Responsabile del Procedimento: SALVATORE MILAZZO

Firmatario Determina: Rosario Gagliano / InfoCert S.p.A.

Ai sensi dell'art. 17, c. 1, del D. Lgs. n. 36/2023, per i provvedimenti di competenza, si sottopone la seguente proposta di determinazione:

PREMESSO:

- che in data 2/10/2024 è stata pubblicata sul portale appalti del Comune di Palermo, per la fornitura in parola, una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, gs. Decisione a contrarre 12262 del 16/09/2024;
- che con mail del 06/11/2024 il Punto Ordinate dell'Ufficio Contratti comunicava che la predetta gara era andata deserta;
- che sussistendone le condizioni e i presupposti di legge, è opportuno riproporre una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento della fornitura in parola mediante aggiudicazione a favore dell'offerta individuata sulla base del minor prezzo, prevista dell'art. 108, comma 3, e in conformità dell'art. 57, c.2 del citato D.lgs. 36/2023;
- che, attesa l'urgenza di provvedere alle necessità delle strutture educative in parola e a garanzia del regolare svolgimento del servizio di mensa reso alla piccola utenza degli asili, evitando inoltre l'utilizzo di affidamenti diretti che determinerebbero un frazionamento della spesa, occorre procedere ai sensi del comma 3 del citato art. 71, fissando a 15 giorni il termine per la presentazione dell'offerte a decorrere dalla data di pubblicazione del Bando di gara;
- che per il funzionamento delle mense degli asili nido del comune è necessario rifornire le cucine, delle strutture in parola, con derrate alimentari di vario genere per l'erogazione dei pasti ai bambini frequentanti e consentire la continuità del servizio;
- che nel piano triennale degli acquisti, gs. D.G.C. n° 373 dell'1/12/2023, è stato previsto un appalto pluriennale per dette forniture sopra la soglia comunitaria;
- che l'ufficio ha stimato il fabbisogno complessivo presunto per un biennio pari ad € 958.498,00 (iva esclusa);
- che al fine di garantire la continuità del servizio, attraverso la fornitura di generi alimentari, occorre con la massima tempestività individuare un soggetto esterno in grado di approvvigionare le cucine degli asili nido comunali.
- che è volontà della scrivente amministrazione rispettare i principi stabiliti dall'art. 3 del codice dei contratti pubblici a mente del quale *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità”*;
- che la stazione appaltante ha definito negli allegati al presente documento le caratteristiche standardizzate dei prodotti oggetto di fornitura.
- di utilizzare per l'acquisizione della fornitura in argomento, la cui quantità per prodotto non è determinabile a priori, l'istituto dell'accordo quadro in ottemperanza all'art. 59 del Codice degli Appalti (D. Lgs. 36/2023), con un unico operatore economico per una durata di ventiquattro mesi, entro i limiti delle condizioni fissate nell'allegato capitolato d'oneri e dei relativi allegati di gara;
- che la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 24 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, come indicato dal quadro economico riportato nella sottostante tabella;

<b>Importo complessivo</b>	<b>€ 958.498,00</b>
Importo eventuale sul quale fare gravare le ipotesi di proroga tecnica, quinto d'obbligo o variazioni in aumento	€ 239.624,50
Importo di proroga	€ 958.498,00
Valore globale stimato	€ 2.156.620,50

- che il servizio è costituito da un unico lotto in quanto organizzativamente ed economicamente non è vantaggioso suddividere la fornitura in lotti, secondo quanto stabilito dall'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.. La suddivisione in lotti renderebbe l'espletamento delle attività in maniera frammentaria, non controllabile in relazione al risultato da perseguire e complessivamente inefficace in ragione della necessità di garantire una gestione unitaria e continua del servizio;

DATO ATTO che:

- la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di assicurare la fornitura di prodotti alimentari per garantire l'erogazione dei pasti ai bambini frequentanti gli asili nido comunali;
- oggetto del presente appalto è un accordo quadro per la fornitura di derrate alimentari varie per le cucine degli asili nido del comune di Palermo.
- l'appalto è costituito da un unico lotto ed è finanziato con "Fondo di Solidarietà Comunale DMI del 19/07/2022" (C.D.C. 37603)".
- le clausole contrattuali sono riportate negli allegati; capitolato speciale d'appalto, Disciplinare di gara e nell'allegato "A" relativo all'elenco dei prodotti alimentari con i relativi prezzi, nonché dagli altri allegati come di seguito specificati costituenti parte integrante del presente provvedimento;
- in considerazione della natura della fornitura, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs.n.36/2023, il criterio di affidamento è quello del minor prezzo, mediante formulazione di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari dei prodotti di cui all'Allegato "A";
- il contratto verrà stipulato ai sensi del comma 1, dell'art. 18, del D.lgs. n. 36/2023;
- valore economico: importo presunto biennale dell'appalto €. 958.498,00 oltre IVA;
- la durata del procedimento è prevista pari a massimo 5 mesi dalla pubblicazione del bando, salvo il verificarsi delle ipotesi di proroga previste dall'Art. 1, commi 4 e 5, dell'Alle I.3 del D, Lgs. 36/2023.
- il luogo di esecuzione della fornitura è il Comune di Palermo - codice NUTS ITG 12
- i requisiti di capacità economica e finanziaria, nonché quelli relativi alla capacità tecnica e professionale dell'O.E. sono indicati nel Disciplinare di Gara allegato al presente provvedimento;
- CPV 15800000-6 Prodotti alimentari vari.

PROPONE

1. Approvare, per l'indizione di una procedura Aperta, a tutti gli operatori economici abilitati al settore, avente ad oggetto l'affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art.71 del d. lgs 36/2023, di un "accordo quadro per la fornitura di derrate alimentari varie per le cucine degli asili nido del comune di Palermo", la seguente documentazione di gara:

- Disciplinare di gara;
- Modello 1 - Domanda di partecipazione;
- Modello 2 - Dichiarazioni integrative;
- Modello 3 – Dichiarazione di assolvimento dell'imposta di bollo;
- Modello 4 - Dichiarazione clausole di autotutela e patto di integrità;
- Modello 5 - Dichiarazione Clausole Intesa di legalità;
- Codice di Comportamento Dipendenti Comunali;
- Modello 6- Offerta economica;
- Informativa privacy;
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Schema di Contratto AQ;
- Modello 7 - Dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione C.C.I.A.A.;
- All. "A" Elenco prezzi;
- All. "B" Elenco scuole;
- All. "C" Schede merceologiche;
- All. "D" Specifiche tecniche e gestionali.

2. Disporre di procedere all'appalto, mediante accordo quadro, di detta fornitura attraverso l'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art.71 del d. lgs 36/2023, per l'importo massimo presunto di €. 958.498,00 oltre IVA, con un operatore economico tra quelli specializzati ed operanti nel settore delle forniture alimentari ovvero della ristorazione collettiva.

3. Fissare, ai sensi del comma 3 del citato art. 71, a 15 giorni il termine per la presentazione dell'offerte a decorrere dalla data di pubblicazione del Bando di gara, per i motivi di cui in premessa.

Che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., è Dott. Salvatore Milazzo (gs. D.D. 5360 del 15.04.2024);

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

#### IL DIRIGENTE

VISTA e condivisa la relazione che precede che qui si intende integralmente riportata;

VISTO l'art. 51, comma 3, della L.142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss. mm. ii.;

VISTO il D.Lgs. 267/00;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO l'art. 88 comma 1° e 2° del vigente Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs.n.36/2023, Codice dei Contratti Pubblici;

#### DETERMINA

1) Approvare, per l'indizione di una procedura Aperta, a tutti gli operatori economici abilitati al settore, avente ad oggetto l'affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art.71 del d. lgs 36/2023, di un "accordo quadro per la fornitura di derrate alimentari varie per le cucine degli asili nido del comune di Palermo", la seguente documentazione di gara:

- Disciplinare di gara;
- Modello 1 - Domanda di partecipazione;
- Modello 2 - Dichiarazioni integrative;
- Modello 3 – Dichiarazione di assolvimento dell'imposta di bollo;
- Modello 4 - Dichiarazione clausole di autotutela e patto di integrità;
- Modello 5 - Dichiarazione Clausole Intesa di legalità;
- Codice di Comportamento Dipendenti Comunali;
- Modello 6- Offerta economica;
- Informativa privacy;
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Schema di Contratto AQ;
- Modello 7 - Dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione C.C.I.A.A.;
- All. "A" Elenco prezzi;
- All. "B" Elenco scuole;
- All. "C" Schede merceologiche;
- All. "D" Specifiche tecniche e gestionali.

2) Dare atto che i prezzi unitari indicati nell'allegato "A" sono congrui e in linea con l'andamento dei prezzi forniti dall'ISTAT;

3) Dare atto che:

- la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di assicurare agli Asili Nido comunali i prodotti alimentari necessari a garantire l'erogazione dei pasti ai bambini frequentanti;
- oggetto del presente appalto è un accordo quadro per la fornitura di derrate alimentari varie per le cucine degli asili nido del comune di Palermo.
- l'appalto è costituito da un unico lotto ed è finanziato con "Fondo di Solidarietà Comunale DMI del 19/07/2022" (C.D.C. 37603)".
- le clausole contrattuali sono riportate negli allegati; capitolato speciale d'appalto, Disciplinare di gara e nell'allegato "A" relativo all'elenco dei prodotti alimentari con i relativi prezzi, nonché dagli altri allegati come sopra specificati costituenti parte integrante del presente provvedimento;
- i requisiti di partecipazione sono quelli indicati nel disciplinare di gara;
- in considerazione della natura della fornitura, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs.n.36/2023, il criterio di affidamento è quello del minor prezzo, mediante formulazione di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari dei prodotti di cui all'Allegato "A";
- il servizio è costituito da un unico lotto in quanto organizzativamente ed economicamente non è vantaggioso suddividere la fornitura in lotti, secondo quanto stabilito dall'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.. La suddivisione in lotti renderebbe l'espletamento delle attività in maniera frammentaria, non controllabile in relazione al risultato da perseguire e complessivamente inefficace in ragione della necessità di garantire una gestione unitaria e continua del servizio;

- il contratto verrà stipulato ai sensi del comma 1, dell'art. 18, del D.lgs. n. 36/2023;
- valore economico: importo presunto dell'appalto €. 958.498,00 oltre IVA;
- il valore economico del progetto, stimato in € € 2.156.620,50, comprende le somme, da impegnare con successive determine e nel momento in cui saranno approvati gli strumenti finanziari dell'amministrazione per le successive annualità previste per: proroga di 24 mesi; eventuale proroga tecnica; quinto d'obbligo e altre modifiche contrattuali (revisione prezzi), come indicato dal quadro economico riportato nella sottostante tabella;

<b>Importo complessivo</b>	<b>€ 958.498,00</b>
Importo eventuale sul quale fare gravare le ipotesi di proroga tecnica, quinto d'obbligo o variazioni in aumento	€ 239.624,50
Importo di proroga	€ 958.498,00
Valore globale stimato	€ 2.156.620,50

- le somme da impegnare per l'incentivo previsto dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023, pari al 2% dell'importo a base d'asta corrispondono ad € 19.169,96, salve quelle da riconoscere in caso di proroga del contratto, come dal sopradescritto quadro economico del progetto;
  - la durata del procedimento è prevista pari a massimo 5 mesi dalla pubblicazione del bando, salvo il verificarsi delle ipotesi di proroga previste dall'Art. 1, commi 4 e 5, dell'Alle I.3 del D, Lgs. 36/2023.
  - il luogo di esecuzione della fornitura è il Comune di Palermo - codice **NUTS ITG 12**;
  - i requisiti di capacità economica e finanziaria, nonché quelli relativi alla capacità tecnica e professionale dell'O.E. sono indicati nel Disciplinare di Gara allegato al presente provvedimento;
  - il **CPV 15800000-6** Prodotti alimentari vari;
  - il codice **C.U.I.** assegnato alla presente procedura nel programma triennale di acquisti di forniture e servizi risulta essere il seguente: **F80016350821202300051**;
  - il codice **C.U.P.** assegnato al progetto risulta essere il seguente: **D79G24000130001**;
  - che potrà procedersi all'acquisizione del CIG solo ad inserimento della procedura sulla piattaforma (giusta Delibera ANAC n. 582/2023);
  - che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. è Dott. Salvatore Milazzo (gs. D.D. 5360 del 15.04.2024);
  - che con D.D. 10388 si è proceduto alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto e del gruppo di supporto al RUP e al DEC;
- 4) Disporre di procedere all'appalto, mediante accordo quadro, di detta fornitura attraverso l'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art.71 del d. lgs 36/2023, per l'importo massimo presunto per il biennio 2025/2026 di €. 958.498,00 oltre IVA, con un operatore economico tra quelli specializzati ed operanti nel settore delle forniture alimentari ovvero della ristorazione collettiva;
- 5) trasmettere copia del presente atto corredato dagli allegati di gara all'”Ufficio Contratti ed Approvvigionamenti”, al fine di espletare la gara relativa all'affidamento in oggetto, chiedendo di fissare, ai sensi del comma 3 del citato art. 71, a 15 giorni il termine per la presentazione dell'offerte dalla pubblicazione, per i motivi di cui in premessa, e procedere ai controlli successivi relativi al possesso dei requisiti generali e speciali previsti dal Codice del Contratti, nonché la conseguente stipulazione del contratto;
- 6) di demandare al Rup l'adempimento di tutte le attività connesse per lo svolgimento della procedura;
- 7) relativamente alla spesa: mantenere **sull'annualità 2025** gli accertamenti n.2025/00204, cap. 6229 (pari ad € 460.550,00) e n.2025/00207, cap. 1225 (pari ad € 66.623,90) e le prenotazioni di impegno n.2025/80133, cap. 16229/70 (pari ad € 460.550,00) e n.2025/80134, cap. 11225/15 (pari ad € 66.623,90); **sull'annualità 2026** gli accertamenti n.2026/00129, cap. 6229 (pari ad € 460.550,00) e n.2026/00130, cap. 1225 (pari ad € 66.623,90) e le prenotazioni di impegno n.2026/80015, cap. 16229/70 (pari ad € 460.550,00) e n.2026/80016, cap. 11225/15 (pari ad € 66.623,90), gs. D.D. 12703 del 26/09/2024;

- che la somma di € 19.169,96, pari al 2% dell'importo a base d'asta della fornitura in parola, da corrispondere al RUP, al DEC ed ai relativi collaboratori, verrà accertata ed impegnata con successivi provvedimenti dirigenziali;

Dare Atto che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

ATTESO che:

con delibera n°15 del 15/03/2024 il Consiglio Comunale ha provveduto all'approvazione del bilancio di previsione tecnico 2024/2026, ai sensi di quanto disposto con deliberazione di G.C. n. 270, del 15 settembre 2023;

con deliberazione di G.C. n. 102, del 16 maggio 2024 è stato approvato Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026, ex art. 169 del D. LGS. 267/2000.

con delibera n°231 del 27/08/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della Gestione 2023, ex art. 227 del D. Lgs. n. 267/2000;

si attesta:

- che la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022, rimodulato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 98 del 29.06.2023 sotto qualsiasi profilo, sia esso diretto e/o indiretto;

- la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;

- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sulla seguente entrata a destinazione vincolata "Fondo di Solidarietà Comunale DMI del 19/07/2022" (C.D.C. 37603), ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.

Si attesta, altresì, che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziante.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione;

Il sottoscritto dirigente, nella qualità di responsabile della spesa che con il presente atto si assume, attesta di avere accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti.

Il sottoscritto Dott. Rosario Gagliano, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Dirigente Amministrativo  
(Dott. Rosario Gagliano)  
(F.to digitalmente)

Il Dirigente  
Rosario Gagliano / InfoCert S.p.A.  
(atto sottoscritto digitalmente)