

## PON Città Metropolitane 2014-2020

### **Relazione tecnico illustrativa ai sensi dell'Art.23 comma 14 e 15 del D.lgs. n. 50/2016 (cod. contr.) - PON METRO città di Palermo 2014 - 2020 – Scheda Progetto 3.1.1.b- Polo per soggetti con disabilità.**

Con la collaborazione dell' U.O. progettazione sociale

**Responsabile del Procedimento:  
Dr.ssa Anna Salone**



# Palermo

L'intervento di cui in oggetto si inserisce in un contesto in cui l'Amministrazione Comunale di Palermo, a fronte di un'analisi dei dati ed una lettura dei bisogni emergenti delle persone con disabilità, intende realizzare interventi a tutela del gruppo target, coerenti con gli obiettivi del PON METRO, nell'ottica della progettazione di interventi di sostegno all'abitare in favore di coloro che, oltre a vivere la propria condizione di disabilità, si trovano in situazione di esclusione sociale o esposte al rischio di perdita dell'abitazione.

Con l'indagine sulle condizioni di salute condotta negli anni 2012-2013, inserita nella "Nota sulla legge "Dopo di noi" del 31 maggio 2017, l'Istat ha fornito un quadro approfondito del fenomeno della disabilità in Italia. Si tratta di circa 3,2 milioni di individui, di cui 2 milioni e 500 mila anziani. Più alta la quota tra le donne, 7,1% contro il 3,8% tra gli uomini. Nella maggioranza dei casi (55,5%) le persone cumulano più tipi di limitazioni funzionali (1 milione 800 mila persone sono considerati disabili gravi), mentre circa 540 mila hanno meno di 65 anni. Nel Sud e nelle Isole la quota di persone con limitazioni funzionali si mantiene significativamente più elevata rispetto alle altre aree territoriali. Per quanto riguarda l'assistenza e gli aiuti ricevuti, circa la metà dei disabili gravi con meno di 65 anni non riceve aiuti dai servizi pubblici, non si avvale di servizi a pagamento, né può contare sull'aiuto di familiari non conviventi. Il carico dell'assistenza grava dunque completamente sui familiari conviventi. Focalizzando l'attenzione sulle circa 52 mila persone che vivono sole (sempre con meno di 65 anni), il 23% usufruisce di assistenza erogata da servizi pubblici (sanitaria o socio-sanitaria), il 15,5% paga l'assistenza a domicilio (non sanitaria per le attività di cura della persona). In caso di necessità, il 54% ricorre solo all'aiuto di familiari non conviventi (28 mila persone). Una quota del 19%, pari a circa 10 mila persone, non può contare su alcun aiuto.

Sulla base dei calcoli effettuati emerge anche che circa due terzi delle persone con disabilità grave potrebbe sopravvivere a tutti i familiari (genitori e fratelli); si può quindi stimare che nell'arco dei prossimi cinque anni circa 12.600 perderanno tutti i familiari.

L'intervento rappresenta una evoluzione delle azioni già avviate ed attualmente poste in essere dal Comune di Palermo con l'Unità Organizzativa Interventi per disabili e soggetti affetti da patologie croniche e dipendenze patologiche che nasce come 'Ufficio H' già nel 1989, con le seguenti finalità:

- garantire la tutela e l'inclusione della persona disabile;
- favorire la permanenza e l'integrazione della persona disabile nel proprio nucleo familiare e nel contesto quotidiano di vita;
- fornire attività di informazione e orientamento; assistenza domiciliare per disabili gravi;
- stimolare la creazione di spazi di incontro con il mondo dell'associazionismo per condividere e quindi portare avanti, iniziative e progetti nell'ambito della disabilità.

L'Ufficio Comunale suddetto vanta una tradizione ormai consolidata nella programmazione e gestione di interventi in favore delle persone con disabilità, nel 2016 ha erogato una significativa gamma di prestazioni come di seguito riportato:

- **Assistenza domiciliare disabili gravi**  
N°100 disabili gravi (ex art. 3 comma 3 della L. 104/92 e con invalidità civile al 100%) hanno usufruiscono dell'assistenza domiciliare. Per la gestione del servizio l'Amministrazione Comunale si avvale di Enti accreditati, iscritti presso apposito Albo.
- **Rilascio di contrassegni di circolazione e concessione parcheggio disabili**

Nel periodo 1° gennaio al 31 dicembre 2016, sono stati rilasciati circa n°4300 contrassegni di parcheggio per disabili e sono state presentate n°270 istanze inerenti ai posti di sosta riservato ai disabili. L'Ufficio si avvale della collaborazione dell'U.O. Mobilità Urbana.

- **Servizi di trasporto a favore dei disabili**

nel mese di febbraio 2016 si è provveduto al rilascio di n°549 tessere per l'utilizzo dei mezzi di trasporto extraurbano. Nel mese di settembre 2016 sono state acquisite **n°512** istanze relative al rilascio delle tessere valide per l'anno 2017/2018.

- **Servizio di scuolabus a favore degli alunni disabili frequentanti la scuola:**

Nell'anno scolastico 2015/2016 le richieste (n°53) relative al trasporto in argomento sono state totalmente soddisfatte ed il servizio è stato svolto a far data dal 23.09.2015 e sino a giugno 2016. Relativamente all'anno scolastico 2016/2017, si precisa che le richieste pari a **n. 64** sono state totalmente soddisfatte e che il servizio è stato attivato in data 22.09.2016.

- **Servizio trasporto presso i Centri di riabilitazione convenzionati**

Il numero dei richiedenti/beneficiari ammonta a circa **n. 98**, per un ammontare di **circa n°11.000 servizi**.

- **Piani personalizzati a favore di minori con disabilità e adulti sottoposti a tutela giudiziaria**, i cui destinatari sono minori e adulti con disabilità sottoposti a tutela giudiziaria.

Riguardano la cura della persona e tutti quei servizi di natura sociale ed assistenziale che consentono al soggetto disabile la piena partecipazione ed integrazione alle attività scolastiche, formative, sanitarie, riabilitative etc. Il piano personalizzato viene redatto in esito alla valutazione multidimensionale (Asp Comune). In atto sono in corso di esecuzione n°12 piani personalizzati.

- **Progetti assistenziali per persone con disabilità gravissima**, rivolti a soggetti in condizione di dipendenza vitale con gravi patologie cronico degenerative non reversibili ivi incluse quelle a sostegno delle persone affette da sclerosi laterale amiotrofica, gravi demenze, gravissime disabilità psichiche multi patologiche, gravi cerebro lesioni, stati vegetativi etc. che necessitano di assistenza continua con grave rischio della loro incolumità vitale. Relativamente all'anno 2016 le richieste pervenute ammontano a n°79, i beneficiari a n°26.

- **Progetti sperimentali di vita indipendente per persone con disabilità**, i destinatari sono persone adulte con disabilità, di età compresa tra i 18 e i 64 anni in possesso della certificazione ai sensi della L.104//92 art. 3 e dell'Invalidità civile. Il progetto sperimentale viene redatto in esito alla valutazione multidimensionale (ASP Comune) nel rispetto dell'autodeterminazione della persona, delle pari opportunità e dell'integrazione sociale. Nel 2016 si sono conclusi n°16 progetti.

L'Azione, ad integrazione delle attività già poste in essere, prevede la realizzazione di un Polo **per l'orientamento e l'accoglienza e la sperimentazione di percorsi individualizzati per soggetti con disabilità** che coinciderà con l'U.O. "Interventi per disabili e soggetti affetti da patologie croniche" afferente al Settore della cittadinanza solidale del Comune di Palermo. L'azione mira alla sperimentazione di percorsi individualizzati per soggetti con disabilità, privilegiando gli assetti

organizzativi già sviluppati con il progetto “INTEGROTECNICO” (realizzato nell’ambito della Coalizioni PIST 24, «**Palermo territorio nodo Palermo – Ustica – Villabate**» con Fondi del PO-FESR 2007-2013), al fine di avviare percorsi per l’accompagnamento all’autonomia abitativa delle persone con disabilità o delle famiglie con presenza di persone disabili, attraverso l’inserimento lavorativo, sociale, educativo, dedicato al superamento progressivo delle cause della povertà abitativa.

L’intervento sarà finalizzato a promuovere sinergie e collaborazioni con le associazioni di settore ed a realizzare una vetrina istituzionale da cui trarre informazioni puntuali sui servizi pubblici e non, nonché a facilitarne l’esigibilità.

La metodologia degli interventi prevede un primo contatto degli utenti con gli operatori degli sportelli territoriali denominati “Punti snodo” (di cui all’azione Scheda progetto PA 3.1.1a) allocati presso le sedi territoriali del servizio sociale, uno per ogni sede del Servizio Sociale di Comunità della Città di Palermo e n.2 che ricadono nella cintura dell’area metropolitana di Palermo.

L’Equipe del “Punto snodo” territoriale, dopo avere accolta l’istanza degli utenti, segnalerà i casi che potranno essere presi in carico dall’ U.O. Interventi per disabili e soggetti affetti da patologie croniche che curerà l’elaborazione dei “Piani Individualizzati”. I destinatari dei servizi devono essere disponibili a sottoscrivere l’impegno a rispettare il piano individualizzato volto ad attivare un percorso di fuoriuscita dalla situazione di difficoltà. Gli utenti destinatari delle prestazioni dovranno essere in possesso dei requisiti giuridici ed economici che saranno resi Pubblici dall’Amministrazione Comunale con specifico Avviso di selezione. Tutti i requisiti richiesti dovranno essere posseduti alla data di presentazione della domanda di presa in carico e devono essere comprovati al momento dell’avvio delle attività.

Nell’ambito dei percorsi per il superamento progressivo delle cause della povertà abitativa i Piani Individualizzati, saranno elaborati secondo le procedure già in atto con il coinvolgimento dell’Unità di Valutazione Multidimensionale (U.V.M.) del Distretto Socio-Sanitario 42, verranno condivisi con i destinatari e potranno prevedere l’attivazione di uno o più servizi, come di seguito elencato:

1. Accompagnamento all’autonomia abitativa e Servizio di Sostegno domiciliare che viene erogato direttamente al domicilio della persona/famiglia che necessita di questo importante tipo di sostegno, o all’esterno quando si tratta di attività di tutoraggio che prevedono il supporto a particolari adempimenti o acquisizioni dell’utente.
2. Inclusione attiva.

**I suddetti interventi verranno realizzati dall’Amministrazione Comunale di Palermo che ne guiderà la governance ed utilizzerà procedure ad evidenza pubblica per l’affidamento di servizi.**

**Si è ipotizzata la presa in carico di n°40 utenti, di cui un massimo di 10 segnalati dai “punti snodo” territoriali che hanno competenza sui Comuni di cintura dell’Area Metropolitana di Palermo.**

Per quanto riguarda gli interventi di sostegno all’abitare, la relativa assunzione degli oneri finanziari sarà subordinata ad alcune specifiche condizioni, di seguito elencate:

- il contributo viene erogato sulla base di un patto in cui l’utenza interessata aderisce a un progetto integrato di inclusione attiva e di accompagnamento al lavoro;

- il contributo indirizzato unicamente al pagamento dell'affitto e delle utenze è strettamente legato e limitato al periodo di realizzazione del percorso di accompagnamento (stimato massimo in due anni) ed è condizionato alla partecipazione del soggetto in un percorso di inclusione attiva;
- il contributo non può coprire totalmente i costi da sostenere, ed è quindi sempre prevista la compartecipazione alle spese da parte dell'utente che deve essere commisurato sulla base del reddito e/o della condizione lavorativa di partenza del soggetto o famiglia presi in carico (es. senza lavoro, working poor, etc).

**I destinatari degli interventi saranno:**

Persone impossibilitate ad accedere autonomamente ad una casa “adatta” e/o idonea alle loro esigenze di vita quotidiana, o a rischio di perdita dell’abitazione per la proprio condizione di svantaggio socio-economico, che necessitano di una rete di protezione Istituzionale a causa della loro grave condizione di svantaggio derivante dal trovarsi nelle seguenti condizioni:

1. Soggetti con disabilità fisica e/o psichica /sensoriale ai sensi della L. Legge 5 febbraio 1992, n. 104 - "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate." (Pubblicata in G. U. 17 febbraio 1992, n. 39, S.O.);
2. Soggetti in carico al Dipartimento di Salute Mentale, Dipendenze Patologiche, Neuropsichiatria dell’Infanzia e dell’Adolescenza della ASP, residenti nel territorio dei Comuni di cintura dell’Area Metropolitana di Palermo, per i quali sia stato redatto dalle equipe curanti “Progetto Terapeutico Individualizzato (PTI) di presa in carico comunitaria” secondo le indicazioni del Piano Strategico Regionale per la Salute Mentale e (Decreto Assessorato Salute 27/04/2012) dal piano delle azioni e dei servizi socio-sanitari (Decreto Assessorato della Famiglia e Salute 31/07/2017);
3. Nuclei familiari con all’interno persone con disabilità o disagio psichico come precedentemente identificate ai punti 1 e 2, che sono temporaneamente impossibilitate ad accedere autonomamente ad una casa “adatta” e/o idonea alle loro esigenze di vita quotidiana, o a rischio di perdita dell’abitazione per la condizione di svantaggio socio-economico, e che necessitano di una rete di protezione Istituzionale .

**Personale richiesto:**

**1. Coordinamento di progetto-Direzione e controllo:**

Assistente Sociale Coordinatore;

Addetto segreteria, Amministrazione e rendicontazione.

**2. Servizio accompagnamento all'autonomia abitativa e Servizio sostegno domiciliare:**

Educatore / Esperto;

Agente immobiliare;

OSA – Operatore Socio Assistenziale.

**3. Inclusione Attiva:**

Orientatore / Tutor.

**Il percorso programmatico, ha determinato la necessità di prevedere il seguente utilizzo di risorse finanziarie:**

- Servizi esterni (compresi lavori) - Euro 977.541,60 - Gara per affidamento del servizio
- Costo del personale dipendente della P.A. Euro 30.000,00
- IVA al 22% su servizi esterni Euro 215.059,15
- Imprevisti Euro 24.292,23
- Spese commissione di gara e ANAC Euro 20.000,00
- Altro - incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 dlgs 50/2016- Euro 18.084,52

**Totale 1.284.977,50**

21-12-2018

