



COMUNE DI PALERMO

AREA DEI LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

Ufficio Infrastrutture viarie e per la mobilità

Polo Tecnico - Via Ausonia, 69 - 90144 PALERMO



AVVISO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO PER INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE A SUCCESSIVA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 187, COMMA 1, CON APPLICAZIONE DEL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA DETERMINATA IN BASE ALLA VALUTAZIONE DEI SOLI ELEMENTI TECNICI QUALITATIVI E QUANTITATIVI, AI SENSI DEGLI ARTT. 183, 185 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI.

Con Deliberazione n. 127 del 21/06/2024 il Consiglio Comunale della Città di Palermo ha approvato lo *“schema di convenzione per la concessione del Servizio di pronto intervento per la bonifica di sedi stradali ed il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali con versamento di materiali inquinanti”* che si allega al presente avviso costituendone parte integrante ed essenziale, demandando fin da adesso ad ogni Operatore Economico interessato il compiuto esame dello schema di convenzione allegato, per una cognizione integrale e di dettaglio di tutti gli elementi della convenzione.

In particolare, come esposto in Deliberazione, *“l'Amministrazione Comunale, e per essa l'Ufficio Infrastrutture viarie e per la mobilità, recependo sull'argomento in questione il contenuto del punto all'ordine del giorno approvato dal Consiglio Comunale della seduta del 29 giugno 2023, ha elaborato lo schema di Convenzione che contempla, oltre al servizio di bonifica, anche il servizio di ripristino di opere di arredo stradale (guardrail, cartelli stradali, semafori etc.), non previsti nella Convenzione in essere”*.

Con la medesima Deliberazione (n.127/2024), inoltre, si dava atto che l'intervento in argomento è inserito all'interno del programma triennale di acquisto di beni e servizi 2024-2026 e si demandava al responsabile dell'Ufficio Infrastrutture viarie e per la mobilità ogni conseguente adempimento per dare attuazione allo schema di convenzione.

Il servizio di pronto intervento e di ripristino consiste nelle prestazioni esposte nello schema approvato con Deliberazione 127/2024 di seguito in sintesi riportate, demandando comunque

all'Operatore Economico interessato il compiuto esame dello schema di convenzione allegato, per una cognizione di dettaglio:

1. “intervento standard” di ripristino della sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi di incidenti stradali o altri eventi, attraverso l'attuazione di ogni attività a ciò necessaria, ed in particolare:

- aspirazione dei liquidi inquinanti, recupero dei detriti solidi dispersi sul sedime stradale e sue pertinenze;
- ripristino di infrastrutture stradali danneggiate dall'incidente.

Nel caso il sinistro abbia determinato danneggiamenti al patrimonio stradale (segnaletica, barriere, ecc) il concessionario è tenuto a posizionare idonea segnaletica stradale provvisoria e dispositivi di emergenza finalizzati alla protezione della carreggiata o dei manufatti stradali danneggiati e garantire la sicurezza della circolazione stradale.

Tale intervento dovrà essere compiuto contestualmente alla pulizia della strada.

La segnaletica provvisoria potrà essere ritirata solo a seguito di esplicita comunicazione dell'Amministrazione, dopo l'effettuazione degli interventi di ripristino dei luoghi.

“interventi con perdita di carico”: attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi d'incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti, attraverso l'attuazione di ogni attività a ciò necessaria;

Tale attività dovrà essere svolta anche in assenza d'incidente stradale al verificarsi di perdite di carico, che comportino la compromissione della sicurezza stradale e delle sue pertinenze.

“interventi senza individuazione del veicolo responsabile”, ossia gli interventi standard e gli interventi con perdita di carico eseguiti secondo quanto previsto nel presente articolo ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo, il cui conducente abbia causato l'evento e quindi privi della possibilità di recuperare i costi dalle compagnie assicurative.

In tal caso Il concessionario potrà rivalersi sul Fondo di Garanzia per le Vittime della Strada.

2. Attivazione di una Centrale Operativa per la gestione dei servizi oggetto della concessione che dovrà essere in servizio 24 ore su 24, 365 giorni l'anno.

3. Utilizzo ed alimentazione di un software gestionale on line, che riporti, entro le 24 ore successive al sinistro, tutte le informazioni degli interventi effettuati per ogni sinistro e contenente i dati in dettaglio esposti nell'allegato schema di concessione. Al Comune dovrà essere fornito accesso in visualizzazione del sistema e le informazioni dovranno essere scaricabili dal software/gestionale.

In attuazione della Deliberazione n.127/2024, il Comune di Palermo, pertanto, intende esperire un'indagine di mercato finalizzata ad individuare soggetti idonei per l'affidamento in concessione

del servizio di pronto intervento per la bonifica di sedi stradali ed il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali con versamento di materiali inquinanti, per la durata di 3 anni sul territorio di competenza.

La concessione non determinerà alcun onere economico in capo al Comune di Palermo ed il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dal “diritto di gestire funzionalmente il servizio” e di sfruttarlo economicamente a seguito della cessione, da parte del Comune, del credito risarcitorio ex art. 2054 c.c nei confronti delle compagnie assicurative, non rimanendo alcun onere a carico del Comune anche in caso di mancata individuazione dei soggetti obbligati o di mancato recupero nei confronti degli stessi.

La presente indagine di mercato è stata disposta con **Determina Dirigenziale n. 10.358 del 29/07/2024;**

Il presente avviso ha il solo scopo di interrogare il mercato e venire a conoscenza degli operatori idonei potenzialmente interessati ad una eventuale competizione, senza che ciò possa ingenerare negli stessi alcun affidamento circa il successivo invito.

Ne consegue, pertanto, che la manifestazione di interesse non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Ente concedente che si riserva l'insindacabile facoltà di annullare, sospendere, modificare in tutto o in parte il procedimento ovvero avviare altre procedure senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei soggetti richiedenti.

In conformità a quanto prescritto dall'art 2, dell'Allegato II.1 al Codice dei Contratti, il presente Avviso è pubblicato per un periodo pari a **15 giorni** sul sito istituzionale del Comune di Palermo, nella sezione “Amministrazione trasparente” - “Bandi di Gara e contratti” – <https://portaleappalti.comune.palermo.it> e per mezzo di tale piattaforma sulla banca dati nazionale dei contratti pubblici ANAC.

1. Elementi essenziali del contratto

Sono individuati i seguenti elementi essenziali della concessione:

Oggetto del contratto: Servizio di pronto intervento per la bonifica di sedi stradali ed il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali con versamento di materiali inquinanti come compiutamente descritto nello schema di convenzione allegato.

Amministrazione procedente

Denominazione ufficiale: COMUNE DI PALERMO C.F. 80016350821

Indirizzo postale: Piazza Pretoria 1 - Città: Palermo

Codice NUTS: ITG12

Codice postale: 90100

Paese: Italia

Durata dell'affidamento: il servizio in oggetto avrà una durata contrattuale pari a 3 (tre) anni, a decorrere dalla data di stipula del contratto ovvero, dall'inizio del servizio ove richiesto dall'Amministrazione in pendenza della stipula.

Valore economico stimato della concessione: Il valore complessivo stimato della concessione, avente durata triennale determinato a livello previsionale sulla base di quanto mediamente fatturato negli ultimi anni di svolgimento del servizio, risulta pari ad € 4.500.000,00 ed il corrispettivo del servizio sarà costituito unicamente dal "diritto di gestire funzionalmente il servizio" e di sfruttarlo economicamente a seguito della cessione, da parte del Comune, del credito risarcitorio ex art. 2054 c.c nei confronti delle compagnie assicurative, non rimanendo alcun onere a carico del Comune anche in caso di mancata individuazione dei soggetti obbligati o di mancato recupero nei confronti degli stessi.

Suddivisione in lotti: no;

Luogo di esecuzione del contratto: Il luogo di svolgimento del servizio sono le strade comunali di competenza territoriale del Comune di Palermo;

2.Operatori economici ammessi a partecipare

Requisiti degli Operatori economici per essere ammessi a presentare candidatura sono:

Requisiti di ordine generale

Assenza dei motivi di esclusione di cui agli articoli dal 94 al 98 del D.Lgs. 36/2023;

Requisiti di idoneità professionale

Sono ammessi a presentare la propria candidatura gli operatori economici di cui all'art. 65 del D.Lgs 36/2023, purché soggetti che possono legalmente esercitare le attività oggetto del disciplinare ed in particolare:

a) sono iscritti presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per l'esercizio di attività rientranti nell'ambito del servizio da affidare;

Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice.

b) sono iscritti all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali (art 212 del D.Lgs. 152/2006) per le seguenti categorie:

b.1) Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;

b.2) Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla **Categoria 5**, "raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi", **Classe F**, ai sensi del D.Lgs. n.152/2006, Codice dell'Ambiente, *(Come disposto dalla circolare del Ministero dell'Ambiente n. 240/ALBO/PRES del 09.02.2011, alla procedura saranno ammessi gli operatori iscritti in categoria 5, in quanto l'operatore economico in detta categoria può regolarmente svolgere anche le attività di raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi -ferrosi o meno- prodotti da terzi di cui alle categorie 4 e 4 bis. L'art. 212, comma 7 del D.lgs. 152/2006);*

b.3) Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla **Categoria 8**, "intermediazione e commercio di rifiuti non pericolosi e/o pericolosi senza detenzione dei rifiuti stessi", **Classe F**, ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006, Codice dell'Ambiente;

b.4) Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla **Categoria 9**, "bonifica siti contaminati", **Classe F**, al fine di poter correttamente gestire le emergenze comportanti la bonifica dei luoghi del sinistro, così come previsto dall'art. 8, del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 406/1998 e come da parere ANAC n. 82, del 23/04/2014;

L'AVVALIMENTO per l'iscrizione all'Albo gestori Ambientali non è ammissibile in base all'art. 104 comma 10 del D.lgs. 36/2023. Pertanto, per l'espletamento di ogni altro servizio per la cui esecuzione è richiesta l'iscrizione a categorie ulteriori e non richieste quale requisito di partecipazione, l'operatore sarà comunque onerato di effettuarli anche tramite altro operatore in possesso dei requisiti di legge;

c) sono iscritti ovvero hanno presentato domanda di iscrizione nell'elenco dei fornitori e prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura competente per la prestazione principale;

d) sono in possesso o si impegnano a disporre, entro e non oltre 30 giorni dalla comunicazione di affidamento definitivo, di tutto quanto necessario allo svolgimento del servizio in ottemperanza a quanto previsto nello schema di concessione allegato;

e) accettano integralmente ed in ogni sua singola parte (articoli) lo schema di concessione allegato e dunque tutte le condizioni, gli impegni e gli oneri ivi disciplinati.

Ai fini della comprova dei requisiti di cui ai punti a) e b), le certificazioni sono acquisite mediante autocertificazione da parte dell'OE.

Requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale

Ai sensi dell'art. 100, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, sono ammessi a presentare istanza di partecipazione i soggetti di cui all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023 che, negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021-2022-2023), abbiano **realizzato un fatturato globale nel triennio** nel

settore di attività oggetto dell'appalto non inferiore ad Euro 2.250.000,00 (duemilioniduecentocinquantamila/00).

Ove le informazioni sul fatturato 2023 non fossero disponibili, il requisito potrà essere attestato mediante produzione di copia dei relativi contratti.

La motivazione dell'adozione di tale requisito, sta nel fatto che il fatturato aziendale rappresenta un indicatore importante della capacità del soggetto di eseguire tempestivamente ed in maniera corretta l'attività richiesta stante anche la sua delicatezza; esso rappresenta inoltre un parametro affidabile con cui può essere verificata la capacità economico finanziaria degli operatori economici.

La comprova del requisito è fornita mediante uno dei seguenti documenti:

- per le società di capitali, mediante bilanci, o estratti di essi, approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte corredati della nota integrativa;
- per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante copia del Modello Unico o la Dichiarazione IVA;
- dichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 47 del DPR n. 445/2000, dal soggetto o organo preposto al controllo contabile della società ove presente (sia esso il Collegio sindacale, il revisore contabile o la società di revisione), attestante la misura (importo) e la tipologia (causale della fatturazione) del fatturato dichiarato in sede di partecipazione;
- qualsiasi altra documentazione che possa comprovare il possesso del requisito, ritenuta idonea dalla Stazione Appaltante.

3.Requisiti ulteriori

3.1 Il presente avviso è da intendersi come mero procedimento finalizzato esclusivamente ad interrogare il mercato per ricevere manifestazioni di interesse degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, che saranno invitati alla successiva procedura di affidamento che verrà indetta. Le manifestazioni d'interesse inerenti il presente avviso dovranno essere presentate esclusivamente secondo le modalità ed i termini fissati al successivo art 5

3.2 La successiva procedura di affidamento sarà gestita integralmente con modalità elettronica sulla piattaforma <https://portaleappalti.comune.palermo.it> e, pertanto, verranno ammesse solo le manifestazioni presentate al sistema con le modalità che di seguito verranno indicate.

L'Operatore economico invitato alla successiva procedura di affidamento dovrà effettuare la preventiva registrazione sul portale accessibile dal sito <https://portaleappalti.comune.palermo.it>.

La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal legale rappresentante e/o procuratore generale o speciale e/o dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la Registrazione e impegnare l'operatore economico medesimo.

Resta inteso che l'operatore economico, con la registrazione e, comunque, con la successiva presentazione dell'offerta, darà per valido e riconoscerà senza contestazione alcuna quanto posto in essere all'interno del Sistema dall'account riconducibile all'operatore economico medesimo; ogni azione inerente all'account all'interno del Sistema si intenderà, pertanto, direttamente e incontrovertibilmente imputabile all'operatore economico registrato.

Le operazioni di inserimento sulla Piattaforma di tutta la documentazione richiesta rimarranno ad esclusivo rischio del concorrente.

Si invitano pertanto i concorrenti ad avviare tali attività esposte al presente punto 3.2 con congruo anticipo rispetto alla scadenza che sarà prevista onde evitare la non completa e quindi mancata trasmissione dell'offerta entro il relativo termine.

4. Numero degli operatori economici che potranno essere invitati

Saranno invitati tutti gli operatori economici di cui all'art. 65 del D.lgs. n. 36/2023 in possesso dei requisiti specificati nel precedente articolo 2 “operatori economici ammessi alla gara”, senza limitazione alcuna.

5. Termine, modalità di presentazione della manifestazione di interesse e cause di esclusione dalla selezione

Le manifestazioni d'interesse a partecipare all'indagine in oggetto dovranno essere redatte utilizzando esclusivamente il modello allegato al presente avviso, sottoscritte con firma digitale e presentate entro e non oltre le ore **10.00** del **06/09/2024** esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo tecnicainfrastrutture@cert.comune.palermo.it riportando nell'oggetto **“AVVISO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO PER INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE A SUCCESSIVA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 187, COMMA 1, CON APPLICAZIONE DEL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA DETERMINATA IN BASE ALLA VALUTAZIONE DEI SOLI ELEMENTI TECNICI QUALITATIVI E QUANTITATIVI, AI SENSI DEGLI ARTT. 183, 185 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI.”**.

Non saranno ammesse le manifestazioni di interesse: pervenute oltre il termine stabilito; prive di sottoscrizione con firma digitale; redatte senza l'obbligatorio utilizzo del modello allegato al presente avviso, debitamente sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante del soggetto

interessato.

6. Indicazioni sulla successiva procedura di affidamento

Il servizio verrà affidato successivamente con procedura negoziata senza bando, indetta nel rispetto di quanto disposto all'art. 185 del D.Lgs 36/2023, ai sensi dell'art. 187 commi 1 del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, per quanto applicabile, come metodo per l'individuazione del miglior contraente sotto il profilo "tecnico" e delle relative capacità. L'Amministrazione procedente precisa che, trattandosi di un servizio che non comporta alcun onere, né costi a proprio carico e che non prevede una base d'asta da ribassare, il punteggio verrà assegnato esclusivamente in base alle caratteristiche tecniche del servizio offerto.

7. Modalità di pubblicazione

Il presente Avviso è pubblicato sul profilo istituzionale del Comune di Palermo, visionabile al link: [Comune di Palermo - Servizi online v. 1.50.47 by SISPI S.p.A.](#)

8. Responsabile del progetto

Il Responsabile del progetto, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e dall'art. 15 del D. Lgs.36/2023 è individuato nella persona del Dirigente dell'Ufficio Infrastrutture Viarie e per la Mobilità, Ing. Adriano Salvatore Di Francisca.

9. Trattamento dei dati

I dati raccolti sono trattati e conservati ai sensi del Regolamento UE n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati, del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 recante il "Codice in materia di protezione dei dati personali" e ss mm e ii, del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/21 e dei relativi atti di attuazione.

Il trattamento dei dati viene effettuato in adempimento di quanto previsto dalla Legge n. 241/1990 e dalla normativa richiamata in premessa. Il periodo della conservazione dei dati è di cinque anni a partire dalla data di conclusione delle attività progettuali e comunque nel rispetto dei vincoli stabiliti dall'art. 140 del Regolamento (UE) 1303/2013, dall'art. 51 del Regolamento (UE) n. 223/2014 e dalla normativa nazionale.

Il conferimento dei dati è obbligatorio ai fini del soddisfacimento della richiesta presentata da chi fornisce i dati. Il rifiuto o l'opposizione al trattamento dei dati contenuti nella presente istanza non consentono di partecipare alla presente procedura selettiva.

In ogni momento l'interessata/o può esercitare i diritti in materia di accesso ai dati, rettifica e/o cancellazione degli stessi oppure limitazione al loro trattamento, di diritto a revocare il consenso in qualsiasi momento e di proporre reclamo. In relazione al diritto di revoca del consenso, essa non pregiudica la liceità del trattamento in base al consenso fornito prima del ritiro.

Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Palermo, sede in Palazzo delle Aquile Piazza Pretoria, 1 - 90133 Palermo, rappresentato dal sindaco prof. Roberto Lagalla nella persona del Sindaco e legale rappresentante pro tempore.

Questa amministrazione ha nominato quale responsabile della Protezione dei Dati Personali la Società Wemapp, a cui gli interessati possono rivolgersi per tutte le questioni relative al trattamento dei loro dati personali e all'esercizio dei loro diritti derivanti dalla normativa nazionale e comunitaria in materia di protezione dei dati personali: rpd@comune.palermo.it

Allegati:

Allegato 1 –Schema di convenzione approvato con DCC n.127 del 21/06/2024

Allegato 2 – modello domanda di manifestazione di interesse

Il Dirigente dell'Ufficio Manutenzione Infrastrutture Viarie
F.to Ing. Adriano Di Francisca