



COMUNE DI PALERMO

**AREA DEL DECORO URBANO E DEL VERDE
STAFF CAPO AREA DEL VERDE URBANO
STAFF CAPO AREA / RESPONSABILE DEL VERDE URBANO**

Determinazione Dirigenziale n.4022 del 16 aprile 2021

Oggetto: Determinazione a contrarre, per l'affidamento del "Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde"
Importo stimato dell'appalto € 20.112,70 OLTRE I.V.A. 22% e incentivi tecnici
Costo della manodopera stimato in €/h 30,00 OLTRE I.V.A.
CIG: Z1E315BBEB

Responsabile del procedimento:
ROSALIA COLLURA

Firmato digitalmente da
PAOLA DI TRAPANI
Data: 16/04/2021 14:12



COMUNE DI PALERMO

Oggetto: Determinazione a contrarre, per l'affidamento del "Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde"

Importo stimato dell'appalto € 20.112,70 OLTRE I.V.A. 22% e incentivi tecnici

Costo della manodopera stimato in €/h 30,00 OLTRE I.V.A.

CIG: Z1E315BBEB

PREMESSO CHE:

-Con delibera di G.M. n.29 del 11/04/2013, a seguito del protocollo d'intesa sottoscritto dal Sindaco e i rappresentanti del comitato Provinciale per l'UNICEF questa città di Palermo è diventata Ufficialmente "Città amica dei bambini". L'attenzione per i piccoli cittadini si è concretizzata, tra l'altro, con la realizzazione di diversi parchi giochi in tutte le 8 Circoscrizioni. Ad oggi si riscontrano n.21 aree giochi realizzate dal comune e n 4 realizzate da privati, ma destinate ad uso pubblico;

- La gestione di tutte le aree gioco, è in capo all'Area del Decoro Urbano e del Verde, che ha tentato in tutti questi anni di mantenerle in efficienza e sicurezza, ma a fronte delle necessità oggettive e dei ripetuti guasti o atti vandalici, si è scontrata con la carenza di mezzi e maestranze a disposizione;

-Di fatto le aree giochi e le singole attrezzature ludiche si presentano oggi in situazioni di grande criticità e necessitano di interventi urgenti per la loro messa in sicurezza. Numerose sono le segnalazioni di incidenti occorsi a minori o comunque di pericolosità dei giochi, pervenute da parte di comitati di genitori, associazioni cittadine, esponenti politici, e quant'altro, alle quali l'Area del Verde può rispondere soltanto dismettendo i giochi rotti o inutilizzabili, invalidando così l'impegno economico sostenuto dal Comune per il loro allestimento originario.

- La Normativa Italiana che regola la materia prevede infatti che le riparazioni delle attrezzature ludiche possano essere effettuate solamente da personale in possesso di apposite abilitazioni rilasciate da Enti certificatori.

- In questo particolare momento storico - e pur alle condizioni dettate dal contingentamento degli ingressi- i parchi e le aree verdi costituiscono più che mai una valvola di sfogo ai bisogni dei cittadini, degli sportivi e soprattutto dei bambini più piccoli, che deve fare riflettere sull'importanza di offrire luoghi sicuri e protetti;

CONSIDERATO CHE:

-Con deliberazione n.385 del 30.12.2020 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2020/2022 ed il Bilancio di Previsione 2020/2022;

- che con la delibera di G.C. n. 344 del 31/12/2020 "Piano esecutivo di gestione 2020/2021 ex art.169 del DLgs 267/2000" di approvazione del P.E.G., è stata effettuata all'assegnazione provvisoria delle risorse finanziarie ai Responsabili dei Servizi;

- che a seguito del monitoraggio effettuato relativamente al "Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde" non risultano mai attivate gare per tale servizio, che è stato svolto- esclusivamente per l'eliminazione dei pericoli- dalle maestranze COIME per cui occorre procedere con urgenza all'avvio di gara per le seguenti motivazioni:

1. Assicurare la costante agibilità e funzionalità delle aree verdi pubbliche munite di attrezzature ludiche o sportive, nel rispetto della Norma Italiana UNI EN 1176/2018 requisiti generali di sicurezza e metodi di prova, nello specifico Parte 7(installazione, manutenzione, gestione) e Norma Italiana UNI EN 1177/2008 (rivestimenti di superfici di aree da gioco ad assorbimento di impatto);

2. Evitare la chiusura dei parchi giochi o di quelle attrezzature ludiche, che non posseggono – a causa di vetustà o atti vandalici- i requisiti di cui alle citate Norme UNI EN e abbisognano di manutenzione ordinaria e straordinaria per assicurare la loro perfetta efficienza e garantire la sicurezza dei fruitori;

3. Garantire il decoro urbano e lasciare indenne il Comune di Palermo da responsabilità civili e penali nei confronti di terzi, attraverso la messa a norma delle attrezzature ludiche e sportive e l'acquisizione delle dovute certificazioni di sicurezza, ai sensi delle Norme UNI EN sopra citate, da parte di ditta in possesso di Attestato rilasciato da Ente Certificatore, che dimostri la possibilità di operare su attrezzature ludiche ad uso pubblico; Per tale acquisizione è intendimento di questa Stazione Appaltante concludere un Accordo Quadro con un unico operatore economico finalizzato all'affidamento, tramite procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. del "Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde".

Il contratto sarà regolato dalle Condizioni Generali di Fornitura di beni allegato al **Bando/Categoria "servizi", Capitolato Tecnico Allegato 21 al capitolato d'Oneri per l'abilitazione dei Prestatori di "SERVIZI DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE E RIPARAZIONE DI BENI E APPARECCHIATURE"** (cat. 6.8.1 Servizi di assistenza, manutenzione e riparazione di strumenti musicali, attrezzature sportive e ricreative) del Mercato Elettronico della PA, dalla condizioni particolari previste nel Capitolato nonché dalle norme di cui al D. Lgs. n.50/16 e ss.mm. ii. di seguito Codice dei Contratti Pubblici, nonché da ogni altra disposizione di legge;

L'importo complessivo dell'Accordo Quadro ammonta di € 20.112,70 I.V.A. e incentivi tecnici esclusi per l'anno 2021;

VISTO il regolamento approvato con Delibera di G.M. n. 110 del 25/05/2017 che disciplina i criteri per la costituzione e ripartizione del fondo di incentivazione per le funzioni tecniche espletate per l'amministrazione dal personale dipendente del comune di Palermo ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18/04/2016 n. 50;

VISTO l'art. 4 del citato regolamento secondo cui "L'affidamento degli incarichi connessi alla fornitura di beni e servizi sarà predisposto con determinazione dirigenziale del Capo dell'Area che ha competenza sulla relativa procedura, su proposta motivata del Dirigente dell'Ufficio competente, attingendo prioritariamente al personale in carico all'ufficio proponente".

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 3755 del 08.04.2021 del Capo Area con la quale si è provveduto alla nomina del RUP e delle figure professionali a supporto;

VISTO il Capitolato d'Oneri e l'elenco prezzi sottoscritto dal RUP;

PRESO ATTO che tale servizio è stato inserito nella programmazione biennale di cui all'art.21 del Codice dei Contratti Pubblici;

PRESO ATTO che le caratteristiche del servizio da acquisire sono riportate nell'allegato Capitolato d'Oneri predisposto dal RUP;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria del servizio da acquisire non rientra fra quelle indicate all'art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 né rientra fra le categorie merceologiche di cui all'art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L. 208/15, per le quali ricorre l'obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

DATO ATTO che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all'esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.p.a. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

DATO ATTO comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

DATO ATTO che trattandosi di forniture di importo superiore ad € 1000 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 502 della L. n.208 del 28/12/15 - di avvalersi del mercato elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

DATO ATTO che la tipologia di prodotti da acquisire è presente sul ME.PA al Bando Bando/Categoria "servizi", Capitolato Tecnico Allegato 21 al capitolato d'Oneri per l'abilitazione

dei Prestatori di “SERVIZI DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE E RIPARAZIONE DI BENI E APPARECCHIATURE” del Mercato Elettronico della PA, dalle condizioni particolari previste nel Capitolato nonché dalle norme di cui al D. Lgs. n.50/16 e ss.mm. ii. di seguito Codice dei Contratti Pubblici, nonché da ogni altra disposizione di legge;

RITENUTO opportuno, procedere all’acquisizione del servizio attraverso Accordo Quadro con un unico operatore economico finalizzato all’affidamento, tramite procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. della fornitura del “Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall’Area del Decoro Urbano e del Verde”.

RICHIAMATO l’art. 95 comma 4 lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, che ammette per le forniture e i servizi di avvalersi del criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che in ragione della natura del servizio da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l’assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all’art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici – sono quelli individuati all’art. 3 del Capitolato d’Oneri;

DATO ATTO che l’acquisizione in argomento, riguarda servizi caratterizzate da elevata ripetitività, stante la serialità della fornitura richiesta e non aventi notevoli caratteristiche di contenuto tecnologico o carattere innovative, che non prevede alta intensità di manodopera, e pertanto, ai sensi dell’art. 95, comma 4, lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici può essere utilizzato quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che, nel rispetto di quanto prescritto dall’art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione;

-che, pertanto la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, sarà visibile su www.acquistinretepa.it e qualunque operatore economico che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta entro i termini di presentazione dell’offerta, potrà presentare offerta;

PROPONE

– approvare il Capitolato d’Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l’affidamento di Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall’Area del Decoro Urbano e del Verde”, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

– procedere, ai sensi del combinato disposto dell’art. 36, comma 2 lettera b) e dell’art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante Accordo Quadro con un unico operatore economico finalizzato all’affidamento, tramite procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. del “Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall’Area del Decoro Urbano e del Verde” per l’importo del contratto di € **20.112,70** oltre I.V.A. (**CIG Z1E315BBEB**), tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA sul Bando/Capitolato d’Oneri “Bando/Categoria “servizi”, Capitolato Tecnico Allegato 21 al capitolato d’Oneri per l’abilitazione dei Prestatori di “SERVIZI DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE E RIPARAZIONE DI BENI E APPARECCHIATURE”, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell’offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta;

– stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4 lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare sui prezzi di listino, delle ditte

produttrici delle attrezzature ludiche e sportive- di cui all'allegato A del capitolato d'oneri- , dei materiali in vigore (descritti singolarmente per ogni AREA giochi allegato B del Capitolato d'Oneri) decurtati d'ufficio del 20%. Il costo della manodopera non soggetto a ribasso è stato fissato in € 30,00/ora, oltre I.V.A. ;

– destinare alla costituzione del fondo di cui all'art. 113, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, l'1,85% dell'importo posto a base di gara per servizi (lett. b) ammontante ad € 379,10, per la liquidazione dell'incentivo ai sensi del regolamento approvato con Delibera di G.M. n. 110 del 25/05/2017 che disciplina i criteri per la costituzione e ripartizione del fondo di incentivazione per le funzioni tecniche espletate per l'amministrazione dal personale dipendente del comune di Palermo ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18/04/2016 n. 50;

– prenotare la somma complessiva di € 24.916,60 I.V.A. e incentivi tecnici compresi come di seguito specificato:

Capitolo	Articolo	Num.	Codifica del V livello del P.d.c. Finanziario	Somma da prenotare	Anno esigibilità	
2243	30	0	1-3-2-9-1	24.916,60	2021	

– Si attesta la congruità dei prezzi;

Il R.U.P.
Arch. Rosalia Collura

LA CAPO AREA

VISTO l'art. 51, comma 3, della L.142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss. mm. ii.;

VISTI: il D.Lgs. 267/00;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO l'art. 88 comma 1° e 2° del vigente Statuto Comunale;

VISTE le Leggi n. 488/99 e n. 296/06 e ss.mm. ed integrazioni;

VISTA la Legge 28/12/15 n.208 e la Legge 11/12/2016 n. 232;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici

Visto il D. Lgs. 81/2008

DETERMINA

– approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento di Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/fornitura ricambi) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde", allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

– procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante Accordo Quadro con un unico operatore economico finalizzato all'affidamento, tramite procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. del "Servizio, mediante accordo quadro annuale, di manutenzione (riparazione/sostituzione) delle attrezzature ludiche e sportive presenti nelle aree verdi pubbliche gestite dall'Area del Decoro Urbano e del Verde" per l'importo del contratto di € **20.112,70** oltre I.V.A. e incentivi tecnici (**CIG Z1E315BBEB**), tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA sul Bando/Capitolato d'Oneri "Bando/Categoria "servizi", Capitolato Tecnico Allegato 21 al capitolato d'Oneri per l'abilitazione dei Prestatori di "SERVIZI DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE E RIPARAZIONE DI BENI E APPARECCHIATURE", con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta;

- stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare sui prezzi di listino, delle ditte produttrici delle attrezzature ludiche e sportive- di cui all'allegato A del capitolato d'oneri, dei materiali in vigore (descritti singolarmente per ogni AREA giochi allegato B del Capitolato d'Oneri) decurtati d'ufficio del 20%. Il costo della manodopera non soggetto a ribasso è stato fissato in € 30,00/ora, oltre I.V.A.;
- destinare alla costituzione del fondo di cui all'art. 113, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, l'1,85% dell'importo posto a base di gara per servizi (lett. b) ammontante ad € 379,10, per la liquidazione dell'incentivo ai sensi del regolamento approvato con Delibera di G.M. n. 110 del 25/05/2017 che disciplina i criteri per la costituzione e ripartizione del fondo di incentivazione per le funzioni tecniche espletate per l'amministrazione dal personale dipendente del comune di Palermo ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18/04/2016 n. 50;
- prenotare la somma complessiva di € 24.916,60 comprensiva di I.V.A. e incentivi tecnici così ripartita:

Capitolo	Articolo	Num.	Codifica del V livello del P.d.c. Finanziario	Somma da prenotare	Anno esigibilità	
2243	30	0	1-3-2-9-1	24.916,60	2021	

- attestare, a sensi dell'art. 163 comma 5 lettera b del Decreto Lgs 267/2000, che l'importo non è suscettibile di pagamento frazionabile in dodicesimi;
- attestare ai sensi dell'art. 163 comma 5 lettera c del Decreto Lgs 267/2000 che trattasi di spese con carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti e che la mancata acquisizione del servizio determinerebbe danno patrimoniale certo e grave all'ente, per i seguenti motivi:
- non sarebbe possibile assicurare la costante agibilità e funzionalità delle aree verdi pubbliche munite di attrezzature ludiche o sportive, nel rispetto della Norma Italiana UNI EN 1176/2018 requisiti generali di sicurezza e metodi di prova, nello specifico Parte 7 (installazione, manutenzione, gestione) e Norma Italiana UNI EN 1177/2008 rivestimenti di superfici di aree da gioco ad assorbimento di impatto;
- si causerebbe l'interruzione di un pubblico servizio dovendosi procedere alla chiusura di quei parchi giochi che non posseggono – a causa di vetustà o atti vandalici- i requisiti di cui alle citate Norme UNI EN e abbisognano di manutenzione ordinaria e straordinaria per assicurare la loro perfetta efficienza e garantire la sicurezza dei fruitori e ciò in un momento storico particolare in cui l'esigenza di spazi aperti, sicuri e protetti è una esigenza di tutte le fasce di popolazione (bambini, adolescenti, anziani, sportivi etc.) ;
- non verrebbe garantito il decoro urbano ed inoltre il Comune di Palermo resterebbe esposto ad assunzione di responsabilità civile e penale nei confronti di terzi che potrebbero subire nocumento dalla situazione di pericolo causata dalla mancata messa a norma delle attrezzature ludiche e sportive non più in possesso dei requisiti sulla sicurezza stabiliti dalle Norme UNI EN sopra citate.
- attestare ai sensi dell'art. 188 comma quater del D.Lgs. 267/2000, e giusta nota n. 56329 del 25/01/2021 della Ragioneria Generale, che la spesa è relativa a servizi essenziali per il funzionamento dell'Ufficio, e per garantire la pubblica sicurezza e il decoro ambientale come descritto ai paragrafi precedenti.

*F.to Capo Area
(D.ssa Paola Di Trapani)*