



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA CITTADINANZA
SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI
UFFICIO DI STAFF CAPO AREA / RESPONSABILE
ELETTORALE E STATO CIVILE
Ufficio Coordinamento Elettorale**

Determinazione Dirigenziale n.2196 del 3 marzo 2022

Oggetto: Determinazione a contrarre, mediante ricorso a strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da Consip per l'affidamento tramite ME.PA. del servizio di prelievo, posizionamento, montaggio, smontaggio e conservazione di n. 103 tabelloni elettorali presso le otto circoscrizioni cittadine, in occasione delle elezioni del 2022 - (CIG: Z7C357167B)
Prenotazione spesa di € 21.960,00 IVA inclusa.
Accertamento di € 10.980,00

Responsabile del procedimento:
TERESA DANIELA TERZO

Firmato digitalmente da
ALESSANDRA AUTORE
Data: 03/03/2022 13:06



COMUNE DI PALERMO

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

Premesso che nel 2022 avranno luogo, le consultazioni amministrative, referendarie e regionali;

Considerato che occorre porre in essere, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti in materia, gli atti propedeutici alla realizzazione delle operazioni elettorali, ivi inclusi l'acquisizione dei beni e servizi necessari all'espletamento delle attività necessarie al buon esito del risultato elettorale;

Visto il Capitolato d'Oneri sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio Coordinamento Elettorale contenente le modalità di partecipazione alla procedura di gara e le condizioni contrattuali per l'esecuzione del "servizio di prelievo, posizionamento, montaggio, smontaggio e conservazione di n. 103 tabelloni elettorali presso le otto circoscrizioni cittadine," in occasione di tutte le consultazioni che avranno luogo nel 2022, del valore di € 18.000,00 oltre IVA, (all. n. 1);

Rilevato dal predetto capitolato che:

- il montaggio avverrà in funzione della prima consultazione prevista nel 2022, mentre lo smontaggio avverrà almeno 30 giorni dopo la celebrazione dell'ultima consultazione del 2022;
- si provvederà alla liquidazione delle spettanze in due tranches: la 1° dopo la conclusione della fase di montaggio e la 2° dopo lo smontaggio e reimmagazzinamento dei tabelloni, smontaggio che verrà commissionato almeno 30 giorni dopo la celebrazione dell'ultima consultazione prevista nel 2022; pertanto l'impegno di spesa potrà gravare per il 50% sul capitolo di spesa di pertinenza delle elezioni amministrative e il restante 50% su quello di pertinenza delle elezioni regionali; quota parte quest'ultima che potrà essere rimborsata dalla Regione Sicilia;

Dato atto che il predetto modus operandi è reso necessario, principalmente, perchè le consultazioni elettorali avranno luogo a pochi giorni/mesi di distanza l'una dall'altra, e pertanto non ci sarebbero stati i tempi tecnici necessari per lo smontaggio e reimmagazzinaggio, 60 giorni circa dopo la prima consultazione, e l'espletamento di una nuova procedura di gara per riaffidare il servizio ed effettuare il rimontaggio entro il 33° giorno antecedente la celebrazione della successiva consultazione elettorale.

Inoltre, un'eventuale ripetizione del servizio, attesa la specificità dello stesso, confliggerebbe con i principi di economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa.

Dato atto, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria di servizi da acquisire non rientra fra quelle indicate all'art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 nè rientra fra le categorie merceologiche di cui all'art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L. 208/15, per le quali ricorre l'obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

Dato atto che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all'esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.p.a. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

Dato atto comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

Dato atto che trattandosi di servizi di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L.296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 130 della L. n.145 /2018 - di avvalersi del mercato elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

Dato atto che il servizio da acquisire è presente sul ME.PA Bando "Servizi", Capitolato Tecnico Allegato 6 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei Prestatori di "Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi)";

Ritenuto opportuno, nonostante trattasi di acquisti di importo inferiore a € 40.000,00 - stante le caratteristiche del servizio e le prescrizioni del suddetto bando, procedere mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lettera b) del Codice dei Contratti, attraverso l'emissione di un'apposita Richiesta di Offerta (cd. RdO) all'interno del ME.PA. messo a disposizione da CONSIP s.p.a ai sensi dell'art. 37, comma 2, al fine di ottenere migliori condizioni contrattuali ed adattare le regole della fornitura alle esigenze del Comune di Palermo;

Dato atto che in ragione della natura dei servizi da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici - sono quelli individuati all'art. 2 del Capitolato d'Oneri;

Richiamato l'art. 95 comma 4 lettera b del Codice dei Contratti Pubblici che ammette la possibilità per le forniture ed i servizi aventi caratteristiche standardizzate e a bassa intensità di manodopera di avvalersi quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Preso atto che:

- il servizio in oggetto non è ad alta intensità di manodopera, in quanto per esso il costo della manodopera incide per meno del 50 per cento dell'importo totale dell'appalto,
- l'acquisizione in argomento riguarda servizi caratterizzati da elevata ripetitività, stante la serialità della prestazione richiesta, e non aventi notevoli caratteristiche di contenuto tecnologico o carattere innovativo - pertanto, ai sensi del citato art. 95, comma 4, può essere utilizzato quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Dato atto che:

- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione;

- e pertanto, la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, saranno visibili su www.acquistinretepa.it e potrà sottoscrivere la propria offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della R.d.O. entro i termini di presentazione dell'offerta.

Propone

- di approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prelievo, posizionamento, montaggio, smontaggio e conservazione di n. 103 tabelloni elettorali presso le otto circoscrizioni cittadine, in

occasione delle consultazioni elettorali del 2022 del valore di € 18.000,00 oltre IVA, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

- di procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo a base d'asta di € 18.000,00 oltre I.V.A. tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta; **(CIG:Z7C357167B)**

- di stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare all'importo a base d'asta;

- di dare atto che l'art. 10 del capitolato prevede che si procederà al pagamento del servizio in due tranche: il 1° acconto, pari al 50% del prezzo offerto, che verrà pagato a conclusione della fase del montaggio; mentre il restante 50% pari al saldo del prezzo di aggiudicazione, verrà pagato a conclusione del servizio, ad avvenuto ritiro e reimmagazzinaggio dei tabelloni nei locali del Cantiere comunale; ritiro che verrà commissionato all'incirca 30 giorni dopo la celebrazione dell'ultima consultazione elettorale del 2022.

- di prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di € 21.960.00 I.V.A. inclusa di cui € 10.980,00 sul capitolo 13034/10 denominato "Acquisto servizi per le consultazioni amministrative" ed € 10.980,00 sul capitolo 13024/10 denominato "Acquisto servizi per le consultazioni elettorali regionali" entrambi **dell'esercizio finanziario 2022**, secondo la seguente imputazione:

Capitolo	Articolo	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità		
				2021	2022	2023
13034	10	1.3.2.99.4	€ 10.980,00		X	
13024	10	1.3.2.99.4	€ 10.980,00		X	
Totale			€ 21.960,00			

- di accertare sul capitolo 302 dell'esercizio finanziario 2022 denominato "Rimborso spese dalla Regione Sicilia per consultazioni elettorali regionali" la somma di € 10.980,00 – atteso che questa quota parte verrà rimborsata con il rendiconto delle spese sostenute in occasione delle elezioni regionali;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

L'Esperto Amministrativo
D.ssa Daniela Teresa Terzo

Il Dirigente

Vista e condivisa la relazione che precede che qui si intende integralmente riportata;
Vista la legge 8 giugno 1990, n. 142, come recepita dalla legge regionale n. 48/91;
Visto il T.U. dell'Ordinamento degli EE.LL. - D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii;
Visto il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Palermo;
Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. - Codice dei Contratti Pubblici;

Determina

- approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prelievo, posizionamento, montaggio, smontaggio e conservazione di n. 103 tabelloni elettorali presso le otto circoscrizioni cittadine, in occasione delle consultazioni elettorali del 2022 del valore di € 18.000,00 oltre IVA, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
- procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo a base d'asta di € 18.000,00 oltre I.V.A. tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta; **(CIG:Z7C357167B)**;
- stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare all'importo a base d'asta;
- dare atto che l'art. 10 del capitolato prevede che si procederà al pagamento del servizio in due tranche: il 1° acconto, pari al 50% del prezzo offerto, che verrà pagato a conclusione della fase del montaggio; mentre il restante 50% pari al saldo del prezzo di aggiudicazione, verrà pagato a conclusione del servizio, ad avvenuto ritiro e reimmagazzinaggio dei tabelloni nei locali del Cantiere comunale; ritiro che verrà commissionato all'incirca 30 giorni dopo la celebrazione dell'ultima consultazione elettorale del 2022.
- prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di € 21.960,00 I.V.A. inclusa di cui € 10.980,00 sul capitolo 13034/10 denominato "Acquisto servizi per le consultazioni amministrative" ed € 10.980,00 sul capitolo 13024/10 denominato "Acquisto servizi per le consultazioni elettorali regionali" entrambi **dell'esercizio finanziario 2022**, secondo la seguente imputazione:

Capitolo	Articolo	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità		
				2021	2022	2023
13034	10	1.3.2.99.4	€ 10.980,00		X	
13024	10	1.3.2.99.4	€ 10.980,00		X	
Totale			€ 21.960,00			

- accertare sul capitolo 302 dell'esercizio finanziario 2022 denominato "Rimborso spese dalla Regione Sicilia per consultazioni elettorali regionali" la somma di € 10.980,00 – atteso che questa quota parte verrà rimborsata con il rendiconto delle spese sostenute in occasione delle elezioni regionali, secondo la seguente imputazione:

Capitolo	Articolo	Codifica del PDC	Somma da accertare	Anno di esigibilità		
				2021	2022	2023
302		3.5.2.3.2	€ 10.980,00		X	

Si finanzia ai sensi dell'art. 163 commi 1- 2 – 3 e 5 del T.U.E.L. in quanto il mancato finanziamento arrecherebbe danno patrimoniale certo e grave all'Ente derivante dal mancato regolare svolgimento delle consultazioni elettorali.

Sulla scorta della comparazione dei prezzi offerti dagli operatori economici per analogo servizio espletato nelle precedenti consultazioni elettorali, **si attesta** la congruità dell'importo posto a base d'asta.

Si attesta che la spesa di € 10.980,00 di cui al presente provvedimento, relativa alla fase dello smontaggio a conclusione dell'ultima consultazione elettorale del 2022, è finanziata a valere sull'entrata a destinazione vincolata "Leggi Regionali" di cui al capitolo 302 bilancio 2022 ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.

Si attesta altresì che la spesa di € 10.980,00 di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno e dalla Regione Sicilia

Si attesta, inoltre, la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Il Dirigente
D.ssa Alessandra Autore