

COMUNE DI PALERMO
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE
L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851

Decreto Commissariale

Oggetto: Decreto a contrarre per l'affidamento della fornitura di attrezzature cimiteriali per la gestione dei Cimiteri Comunali. CUP D73G23000170005 - CIG.A03D0EBE6E

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI

Premesso che:

-con la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 2022, all'articolo 1, commi 846-851, al fine di garantire la tutela della salute pubblica e della pietà dei defunti, in relazione alle criticità rilevate nella gestione dei servizi cimiteriali nel territorio della Città di Palermo, il Sindaco del Comune di Palermo, è stato nominato quale Commissario di Governo per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti fino al 31 dicembre 2023.

-l'articolo 1, comma 848, lett. a) del 29 dicembre 2022 dispone che *"Il Commissario di Governo, con propri atti da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, provvede a): definire misure semplificate per la celere conclusione delle procedure autorizzative e per la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali al consolidamento, alla messa in sicurezza e all'ampliamento degli attuali insediamenti cimiteriali, esistenti nel territorio della città di Palermo; b) acquisire, anche temporaneamente, e mettere a disposizione dei competenti uffici comunali strutture e apparecchiature mobili, finalizzate alla gestione dei servizi cimiteriali, con particolare riferimento alle funzioni crematorie e di conservazione provvisoria dei cadaveri in attesa di definitiva sepoltura"* .;

-con Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 si è preso atto della predetta nomina fino al 31.12.2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti;

- con Decreto Commissariale n. 37 del 22.05.2023, al fine di dare impulso alle attività della gestione Commissariale, è stato approvato il *"Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851"*, poi modificato – sulla scorta dell'intervenuto D. Lgs. 36/2023

- dai Decreti Commissariali n. 56 del 25/07/2023 e n. 81 del 29.09.2023;

- ai sensi del predetto *Piano Procedurale degli Affidamenti* sono inclusi nella deroga ad ogni disposizione vigente, le disposizioni di legge in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs.36/2023 ed eventuali successive modifiche ed integrazioni, ad esclusione del rispetto dei principi di cui al Libro I Parte I Titolo I - Principi Generali - nonché delle disposizioni del Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii., e dei vincoli e principi inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea quali, semplificazione, flessibilità, correttezza, tutela della concorrenza, divieto di pratiche discriminatorie, sostenibilità ambientale, lotta alla corruzione, trasparenza e delle disposizioni in materia di subappalto.

- che è intendimento di quest'Ufficio, al fine di dotare i Cimiteri Comunali della Città di attrezzature idonee all'espletamento delle attività cimiteriale, superare l'emergenza in atto e avviare una normale gestione dei servizi cimiteriali che venga incontro alle esigenze primarie della cittadinanza, tese a garantire la tutela della salute pubblica e il rispetto della pietà dei defunti, procedere all'acquisto di attrezzature cimiteriali necessarie al sollevamento e trasferimento dei cadaveri;

Dato Atto che il RUP ha effettuato un'attenta indagine di mercato per individuare i macchinari che meglio rispondono sia da un punto di vista tecnico che economico alle esigenze dei Cimiteri della Città;

Visto l'Allegato A, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, nel quale sono indicate le caratteristiche tecniche delle attrezzature da acquistare e l'importo a base d'asta stimato in €.44.943,00 oltre IVA;

Visto l'art. 17 co.1 del D.Lgs.n.36/2023 a mente del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, al fine di garantire il rispetto dei principi di cui al Titolo I parte I del Libro Primo del Codice dei Contratti Pubblici, tra cui rilevano, in particolare, il principio di accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, come recentemente ribadito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Circolare 20.11.2023 n. 298 ricorrere per l'affidamento della fornitura in argomento alla procedura

di cui all'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, da espletarsi mediante Richiesta di Offerta Aperta sul MEPA;

DATO ATTO che:

- la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quelle attrezzature necessarie a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;
- le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri, costituente parte integrante del presente provvedimento;
- i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri;
- in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
- il contratto verrà stipulato su MEPA;
- valore economico: importo a base d'asta € 44.943.00 al netto dell'IVA;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 48, co.2, del D.Lgs.n.36/2023, che per il presente contratto non sussiste interesse transfrontaliero certo, in considerazione dell'importo e della collocazione geografica del luogo di esecuzione della fornitura;

Visto il Capitolato Tecnico Allegato16 al Capitolato d'Oneri PRODOTTI per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", **Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali"**, che risulta pertinente alle attrezzature da acquistare;

Dato Atto che in ragione della natura dei beni da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui agli artt. 94 e 95 del Codice dei Contratti Pubblici – sono quelli individuati all'art. 3 del Capitolato d'Oneri;

Dato Atto che la Richiesta di Offerta Aperta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, sarà visibile su www.acquistinretepa.it e potrà sottoscrivere l'offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della R.d.O Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali", "CPV. 33948000-7 (dispositivi di sollevamento e trasferimento di cadaveri) entro i termini di presentazione dell'offerta;

Dato Atto che il RUP ha generato il CIG. A03D0EBE6E;

PROPONE

- approvare lo schema di Disciplinare di gara e Capitolato d'Oneri e l'Allegato A per l'affidamento della fornitura di attrezzature cimiteriali per la gestione dei Cimiteri Comunali per l'importo a base d'asta di €44.943,00 oltre IVA, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
- dare atto, ai sensi dell'art. 17, co.1 del D.Lgs.n.36/2023 che :
 - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quelle attrezzature necessarie a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;
 - le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri, costituente parte integrante del presente provvedimento;
 - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri;
 - in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
 - il contratto verrà stipulato su MEPA;
 - valore economico: importo a base d'asta € 44.943.00 al netto dell'IVA;

- procedere all'affidamento della fornitura in argomento, tramite ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, mediante Richiesta di Offerta Aperta sul ME.PA, Capitolato Tecnico Allegato16 al Capitolato d'Oneri PRODOTTI per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali", con possibilità di partecipazione a tutti gli operatori economici in possesso o che conseguiranno le necessarie abilitazioni alla suddetta categoria oggetto della R.d.O entro i termini di presentazione dell'offerta;
- stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare all'importo a base d'asta di €.44.943,00 oltre IVA (e per un importo di €. 54.830,46 IVA compresa) ;
- dare atto che l'importo a base d'asta risulta congruo, giusta indagine di mercato effettuata dal RUP;
- dare atto che la spesa di €. 54.830,46 trova copertura finanziaria sul mutuo posizione Pos. N. 6025215/00 devoluto per € 700.951,20 con Decreto Commissariale n.95 del 03/11/2023 ed autorizzato da CDP s.p.a. con nota Prot. N. 2176507/23 pervenuta con PEC del 11/12/2023 (Rif. N. 1485484 del 16/11/2023) già stanziato al capitolo 23462/40/0 (impegno 2023/05742);
- attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;

Il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali
Dr. Luigi Galatioto

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851

DECRETA

1. dare atto e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta;
2. approvare lo schema di Disciplinare di gara e Capitolato d'Oneri e l'Allegato A per l'affidamento della fornitura di attrezzature cimiteriali per la gestione dei Cimiteri Comunali per l'importo a base d'asta di €.44.943,00 oltre IVA, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
3. dare atto, ai sensi dell'art. 17, co.1 del D.Lgs.n.36/2023 che :
 - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quelle attrezzature necessarie a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;
 - le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato schema disciplinare di gara /capitolato d'onori, costituente parte integrante del presente provvedimento;
 - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'onori;
 - in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
 - il contratto verrà stipulato su MEPA;
 - valore economico: importo a base d'asta € 44.943.00 al netto dell'IVA;

4. procedere all'affidamento della fornitura in argomento, tramite ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, mediante Richiesta di Offerta Aperta sul ME.PA, Capitolato Tecnico Allegato16 al Capitolato d'Oneri PRODOTTI per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali", con possibilità di partecipazione a tutti gli operatori economici in possesso o che conseguiranno le necessarie abilitazioni alla suddetta categoria oggetto della R.d.O entro i termini di presentazione dell'offerta;
5. stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare all'importo a base d'asta di €.44.943,00 oltre IVA (e per un importo di €. 54.830,46 IVA compresa) ;
6. dare atto che l'importo a base d'asta risulta congruo, giusta indagine di mercato effettuata dal RUP;
7. dare atto che la spesa di €. 54.830,46 trova copertura finanziaria sul mutuo posizione Pos. N. 6025215/00 devoluto per € 700.951,20 con Decreto Commissariale n.95 del 03/11/2023 ed autorizzato da CDP s.p.a. con nota Prot. N. 2176507/23 pervenuta con PEC del 11/12/2023 (Rif. N. 1485484 del 16/11/2023) già stanziato al capitolo 23462/40/0 (impegno 2023/05742);
8. attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
9. Dare atto che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga ad eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo

Il Commissario di Governo

Prof. Roberto Lagalla

CONTROLLO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sul presente Decreto del Commissario di Governo per l’Emergenza Cimiteriale SI APPONE, ai sensi dell’art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Ragioniere Generale
Bohuslav Basile