



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA CITTADINANZA
SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI
UFFICIO DI STAFF CAPO AREA / RESPONSABILE
ELETTORALE E STATO CIVILE
Ufficio Coordinamento Elettorale**

Determinazione Dirigenziale n.**2127** del **2 marzo 2022**

Oggetto: Determinazione a contrarre, mediante ricorso a strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da Consip per l'affidamento tramite ME.PA. del "servizio di stampa dei manifesti elettorali, relativo allestimento ed attività connesse, per le elezioni amministrative del 2022 del Comune di Palermo" - (CIG. 9123010204)

Responsabile del procedimento:
TERESA DANIELA TERZO

Firmato digitalmente da
ALESSANDRA AUTORE
Data: 02/03/2022 14:23



COMUNE DI PALERMO

Accertamento e prenotazione spesa di € 67.100,00 IVA inclusa.

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

Premesso che nel 2022 avranno luogo le consultazioni amministrative per l'elezione del Sindaco, del Consiglio Comunale, dei Consigli di Circoscrizione e dei Presidenti dei Consigli di Circoscrizione;

Considerato che occorre porre in essere, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti in materia, gli atti propedeutici alla realizzazione delle operazioni elettorali, ivi inclusi l'acquisizione dei beni e servizi necessari all'espletamento delle attività necessarie al buon esito del risultato elettorale;

Preso atto del fatto che, diversamente da quanto avviene per tutte le altre consultazioni, in occasione delle elezioni amministrative l'onere della stampa dei manifesti elettorali dovrà essere curato direttamente dall'Amministrazione Comunale, mentre la relativa spesa verrà rimborsata dalla Regione Siciliana per il tramite della Prefettura territorialmente competente;

Visto il Capitolato d'Oneri sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio Coordinamento Elettorale contenente le modalità di partecipazione alla procedura di gara e le condizioni contrattuali per l'esecuzione del "servizio di stampa dei manifesti elettorali, relativo allestimento ed attività connesse, per le elezioni amministrative del 2022 del Comune di Palermo," del valore di € 55.000,00 oltre IVA di cui € 53.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dei candidati e degli eletti ed € 2.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dell'eventuale ballottaggio per la determinazione del sindaco eletto tra i due candidati che avranno conseguito il maggior numero di voti, (*all. n. 1*);

Dato atto, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria di servizi da acquisire non rientra fra quelle indicate all'art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 nè rientra fra le categorie merceologiche di cui all'art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L.208/15, per le quali ricorre l'obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

Dato atto che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all'esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.p.a. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

Dato atto comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

Dato atto che trattandosi di servizi di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L.296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 130 della L. n.145 /2018 - di avvalersi del mercato

elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

Dato atto che il servizio da acquisire è presente sul ME.PA Bando "Servizi", Capitolato Tecnico **Allegato 2** al Capitolato d'Oneri - Categoria **"Servizi di Stampa e Grafica"**

Visto l'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, a mente del quale per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a € 40.000,00 e inferiore alla soglia di cui all'art.35, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art.38, procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

Visto l'art. 38, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici che:

- fissa il termine di 90 giorni dalla data dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo n. 50/16 entro il quale, con apposito D.P.C.M., verranno stabilite le modalità attuative del sistema delle attestazioni di qualificazione nonché la data a decorrere dalla quale entrerà in vigore il nuovo sistema di qualificazione;
- ad oggi non è stato pubblicato il citato D.P.C.M.;

Visto l'art. 216, comma 10, del Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi del quale, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. n.179/12 convertito, con modificazioni, dalla legge 17/12/2012 n. 221;

Dato atto che questa Stazione Appaltante risulta iscritta alla citata anagrafe;

Ritenuto di utilizzare quale strumento telematico di negoziazione, il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (ME.PA.) messo a disposizione di CONSIP;

Dato atto che in ragione della natura dei servizi da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici - sono quelli individuati all'art. 4 del Capitolato d'Oneri;

Richiamato l'art. 95 comma 4 lettera b del Codice dei Contratti Pubblici che ammette la possibilità per le forniture ed i servizi aventi caratteristiche standardizzate e a bassa intensità di manodopera di avvalersi quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Preso atto che:

- il servizio in oggetto non è ad alta intensità di manodopera, in quanto per esso il costo della manodopera incide per meno del 50 per cento dell'importo totale dell'appalto,
- l'acquisizione in argomento riguarda servizi caratterizzati da elevata ripetitività, stante la serialità della prestazione richiesta, e non aventi notevoli caratteristiche di contenuto tecnologico o carattere innovativo - pertanto, ai sensi del citato art. 95 comma 4, può essere utilizzato quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Dato atto che:

- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione;

- e pertanto, la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, saranno visibili su www.acquistinretepa.it e potrà sottoscrivere la propria offerta qualunque concorrente che

consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della R.d.O. entro i termini di presentazione dell'offerta.

Dato atto, altresì, che sia per la delicatezza e particolarità del servizio, finalizzato a consentire il corretto esercizio di voto da parte dei cittadini, nonché per la ristrettezza dei tempi di esecuzione dettati dalla normativa elettorale disciplinante sia i termini di presentazione ed approvazione delle liste e dei candidati ammessi alla consultazione che i termini per l'affissione dei manifesti, nel capitolato è stata prevista la clausola della territorialità consistente nell'obbligo dell'aggiudicazione di dotarsi di una sede operativa sita ad una distanza non superiore a 150 Km dal Comune di Palermo.

Requisito di esecuzione questo già previsto anche dal capitolato Consip al fine di garantire e favorire il pronto controllo e raccordo delle attività di stampa da parte dei funzionari dell'Amministrazione competente;

Dato atto, infine, che l'acquisto del servizio in argomento è stato previsto nel programma biennale degli acquisti di beni e servizio 2022/2023 ed è stato assegnato il CUI: S80016350821202200014.

Propone

- di approvare il Capitolato d'Oneri sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento del "servizio di stampa dei manifesti elettorali, relativo allestimento ed attività connesse, per le elezioni amministrative del 2022 del Comune di Palermo," del valore di € 55.000,00 oltre IVA, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

- di procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo di € 53.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dei candidati e degli eletti e di € 2.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dell'eventuale ballottaggio per la determinazione del sindaco eletto tra i due candidati che avranno conseguito il maggior numero di voti, tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta, **(CIG. 9123010204)**

- di dare atto che in ragione della delicatezza e particolarità del servizio, finalizzato a consentire il corretto esercizio di voto da parte dei cittadini, nonché per la ristrettezza dei tempi di esecuzione e per garantire e favorire il pronto controllo e raccordo delle attività di stampa da parte dei funzionari dell'Amministrazione Comunale, a tutela del buon esito della consultazione elettorale, è stata prevista nel capitolato la clausola di territorialità, consistente nell'obbligo da parte dell'aggiudicatario di dotarsi di una sede operativa sita ad una distanza non superiore a 150 Km dal Comune di Palermo;

Requisito di esecuzione questo già previsto anche dal capitolato Consip al fine di garantire e favorire il pronto controllo e raccordo delle attività di stampa da parte dei funzionari dell'Amministrazione competente;

- di stabilire, per le motivazioni di cui in premessa, quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare a tutti i prezzi unitari indicati all'art. 3 del capitolato;

- di prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di € 67.100,00 I.V.A. inclusa sul capitolo 13035/10 dell'esercizio finanziario 2022, denominato

“Acquisto servizi per le consultazioni amministrative con rimborso Regione”, secondo la seguente imputazione:

| Capitolo | Articolo | Codifica del V livello del PDC finanziario | Somma da prenotare | Anno di esigibilità | | |
|----------|----------|--|--------------------|---------------------|------|------|
| | | | | 2021 | 2022 | 2023 |
| 13035 | 10 | 1.3.2.99.4 | € 67.100,00 | | X | |

- di accertare sul capitolo 303 dell'esercizio finanziario 2022 denominato “Rimborso spese dalla Regione Sicilia per consultazioni amministrative” la somma di € 67.100,00.

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

L'Esperto Amministrativo
D.ssa Daniela Teresa Terzo

La Dirigente

Vista e condivisa la relazione che precede che qui si intende integralmente riportata;
Vista la legge 8 giugno 1990, n. 142, come recepita dalla legge regionale n. 48/91;
Visto il T.U. dell'Ordinamento degli EE.LL. - D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii;
Visto il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Palermo;
Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. - Codice dei Contratti Pubblici;

Determina

- approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento del “servizio di stampa dei manifesti elettorali, relativo allestimento ed attività connesse, per le elezioni amministrative del 2022 del Comune di Palermo,” del valore di € 55.000,00 oltre IVA, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

- procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo di € 53.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dei candidati e degli eletti e di € 2.000,00 oltre IVA come base d'asta per i manifesti dell'eventuale ballottaggio per la determinazione del sindaco eletto tra i due candidati che avranno conseguito il maggior numero di voti, tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta, **(CIG. 9123010204)**

- dare atto che in ragione della delicatezza e particolarità del servizio, finalizzato a consentire il corretto esercizio di voto da parte dei cittadini, nonché per la ristrettezza dei tempi di esecuzione e per garantire e favorire il pronto controllo e raccordo delle attività di stampa da parte dei funzionari dell'Amministrazione Comunale, a tutela del buon esito della consultazione elettorale, è stata prevista nel capitolato la clausola di territorialità, consistente nell'obbligo da parte dell'aggiudicatario di dotarsi di una sede operativa sita ad una distanza non superiore a 150 Km dal Comune di Palermo;

Requisito di esecuzione questo già previsto anche dal capitolato Consip al fine di garantire e favorire il pronto controllo e raccordo delle attività di stampa da parte dei funzionari dell'Amministrazione competente;

- stabilire, per le motivazioni di cui in premessa, quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare a tutti prezzi unitari indicati all'art. 3 del capitolato;

- prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di € 67.100,00 I.V.A. inclusa sul capitolo 13035/10 dell'esercizio finanziario 2022, denominato "Acquisto servizi per le consultazioni amministrative con rimborso Regione", secondo la seguente imputazione:

| Capitolo | Articolo | Codifica del V livello del PDC finanziario | Somma da prenotare | Anno di esigibilità | | |
|----------|----------|--|--------------------|---------------------|------|------|
| | | | | 2021 | 2022 | 2023 |
| 13035 | 10 | 1.3.2.99.4 | € 67.100,00 | | X | |

- accertare la somma di € 67.100,00 sul capitolo 303 dell'esercizio finanziario 2022 denominato "Rimborso spese dalla Regione Sicilia per consultazioni amministrative", secondo la seguente imputazione:

| Capitolo | Articolo | Codifica del PDC | Somma da accertare | Anno di esigibilità | | |
|----------|----------|------------------|--------------------|---------------------|------|------|
| | | | | 2021 | 2022 | 2023 |
| 303 | | 3.5.2.3.2 | € 67.100,00 | | X | |

Si finanzia ai sensi dell'art. 163 commi 1- 2 – 3 e 5 del T.U.E.L. in quanto:

- il mancato finanziamento arreherebbe danno patrimoniale certo e grave all'Ente derivante dal mancato regolare svolgimento della consultazione elettorale;
- la fornitura di che trattasi è tassativamente prevista dalla norma elettorale che pone a carico delle Amministrazioni Comunali l'onere di provvedere alla stampa dei manifesti elettorali.

Si attesta che la spesa di € 67.100,00 di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sull'entrata a destinazione vincolata "Leggi Regionali" di cui al capitolo 303 bilancio 2022 ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.

Si attesta altresì che la spesa di € 67.100,00 di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno e dalla Regione Sicilia.

Si attesta la congruità dei prezzi posti a base d'asta, stante che i medesimi sono quelli stabiliti dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato per l'anno 2014 e che già in occasione delle elezioni amministrative del 2021 sono state ritenute valide anche per tale annualità come comunicato dalla Regione Sicilia con circolare n. 11125 del 12/08/2021

Si attesta, inoltre, la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Il Dirigente
D.ssa Alessandra Autore