



COMUNE DI PALERMO

**AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE
OO.PP.
SETTORE OO.PP.
SERVIZIO EDILIZIA PUBBLICA**

Determinazione Dirigenziale n. **12859** del **20 dicembre 2022**

Oggetto: Revoca in autotutela della Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018 (Determina Dirigenziale dell'ufficio infrastrutture e servizi a rete) con oggetto: Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) – LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.
Importo a base di appalto € 1.617.302,18
CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639

Responsabile del procedimento:
GIUSEPPE LOPES

Firmato digitalmente da
MAURIZIO PEDICONE
Data: 20/12/2022 17:31



COMUNE DI PALERMO

Oggetto: **Revoca in autotutela della Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018**

(Determina Dirigenziale dell'ufficio infrastrutture e servizi a rete) **con oggetto:** *Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) –*

LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.

Importo a base di appalto € 1.617.302,18

CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639

Premesso che

– L'Amministrazione Comunale con Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018 indice ai sensi dell'ex art.60 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento di Servizi di ingegneria **con oggetto:** *"Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) –*

LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.

Importo a base di appalto € 1.617.302,18

CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639

- Con la suddetta **D.D.115** sono stati approvati, **il bando di gara, il disciplinare di gara e lo schema di contratto;**
- Con successiva Determina Dirigenziale n. 547 del 23.01.2019 si è proceduto a rettificare i suddetti atti di gara adeguandoli alle prescrizioni imposte dalla *"Protocollo d'Intesa di legalità"* sottoscritta il 28.12.2018 tra il Comune di Palermo e la Prefettura di Palermo;
- Il Comune di Palermo in data 25.01.2019 con la spedizione del Bando di Gara al competente Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea - G.U.U.E. - dava avvio al procedimento concorsuale per l'affidamento del Servizio di cui trattasi provvedendo altresì, alla pubblicazione dello stesso sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Sicilia, sui quotidiani a tiratura nazionale e locale, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (ora MIMS) - Servizio contratti pubblici, sul profilo del committente [http://: www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it);
- Il bando di gara prevedeva il termine di scadenza per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del giorno 08.03.2019 e prima seduta pubblica alle ore 10:00 del giorno 20.03.2019; termine di scadenza per la presentazione delle offerte prorogate alle ore 12:00 del giorno 05.04.2019 e prima seduta pubblica prorogata alle ore 10:00 del giorno 16.04.2019, a seguito di rettifica del disciplinare di gara inviato al competente Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea-G.U.U.E. il 26.02.2019;
- Risultavano pervenute entro il termine di scadenza delle ore 12:00 del giorno 05.04.2019, n.10 offerte come attestato dal *"Verbale presentazione offerte"* redatto in

data 08.04.2018 (*recutis 2019*) dalla Dirigente dell'Ufficio Gare – Affidamento Servizi - del Comune di Palermo;

- La prima seduta pubblica dell'esperimento concorsuale prevista per il giorno 16.04.2019 si è tenuta il giorno 10.10.2019, *dopo 188 giorni dal termine di scadenza di presentazione delle offerte* - come risulta dal relativo verbale redatto in pari data, nel corso della quale la Commissione di Gara ha proceduto all'apertura della busta amministrativa di un solo concorrente, il RTP "Techmtal S.p.A.-RGM S.r.l. -RPA S.r.l. e rinviando le operazioni di gara al successive 25.10.2019;
- Con comunicazione telematica in data 25.10.2019 inviata tramite il proprio Portale Appalti Il Comune di Palermo ha rinviato la prevista seduta pubblica **"a data da destinarsi"**

Considerato che

Con D.D. n. 10575 del 4/11/2020, è stato nominato Rup, il funzionario Tecnico arch. Giuseppe Lopes che con nota prot. n.18541 del 09.03.2021, e successiva nota prot. 644374 del 17.05.2021, indirizzate al Capo Area Infrastrutture e rigenerazione Urbana e OO.PP., al Presidente della Commissione di Gara, al Segretario Comunale e per conoscenza all'Assessore pro tempore, palesava il notevole ritardo per le attività di Gara pubblica, sollecitando la riconvocazione della Commissione di Gara per la prosecuzione delle attività propedeutiche all'affidamento del servizio di Ingegneria di cui in oggetto posto a base di gara;

Risulta dalla data della prima seduta pubblica del 25.10.2019, a tutt'oggi la procedura di gara indetta dall'Amministrazione Comunale giusta D.D. a contrarre n. 115 del 13.12.2018 non risulta conclusa, ovvero la Commissione di Gara non si è più riunita per il prosieguo della verifica della documentazione amministrativa e delle offerte formulate dai 10 concorrenti, e visto che sono infruttuosamente trascorsi circa 4 (quattro) anni dall'adozione della suddetta determinazione, senza che si sia addivenuti alla individuazione dell'Operatore Economico a cui appaltare il servizio in oggetto;

sono superati i termini di cui **all'art. 8**, comma 2, del D.L. 16.07.2020 n. 76 convertito con modificazioni in Legge 11.09.2020, n. 120, che imponevano l'adozione del procedimento di aggiudicazione entro il 31.12.2020, *per le procedure concorsuali disciplinate dal Digs. 50/2016 e per le quali sia scaduto entro il 22.02.2020 il termine per la presentazione delle offerte*;

le predette circostanze rendono di fatto inutile ed inopportuno procedere alla conclusione del procedimento concorsuale per le radicali mutate condizioni di mercato, verificatesi successivamente al 05.04.2019, data di scadenza di presentazione delle offerte che, che ad oggi risultano totalmente inattendibili;

Atteso che

ai sensi dell'art. 4, comma 3 del D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, prevede che i Commissari Straordinari per l'esecuzione degli interventi operano in deroga alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici, fatto salvo il rispetto dei principi di cui agli artt. 30,34e 42 del Dlgs 50/2016, nonché alle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Dlgs 06/09/2011 n.159 e dei vincoli inderogabili derivanti

dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e delle materie di subappalto;

che l'intervento in oggetto fa parte integrante all'allegato n.1 al D.P.C.M. del 5 agosto 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 11 settembre 2021 al n. 2244, con il quale è stato **nominato l' Ing. Matteo Castiglioni, Commissario Straordinario dell'intervento "Lavori per lo svincolo di Perpignano;**

Con D.D. n. 8063 del 05/09/2022 si è approvato lo schema di Convenzione tra il Commissario Straordinario Ing. Matteo Castiglioni (ai sensi ex art.4 del D.L.32/2019 convertito in L.55/2019), e l'Amministrazione Comunale di Palermo e ANAS, SpA;

In data **19/09/2022 giusto rep. n.15** è stata stipulata la convenzione tra Commissario Straordinario Ing. Matteo Castiglioni, l'Amministrazione Comunale e Anas S.p.A, che come determinato si avvalgono delle articolazioni della convenzione per attivare tutti gli strumenti, (come soggetto attuatore) necessari per le attività previste sia di progettazione che di esecuzione;

Ritenuto che

– **Con Ordinanza n. 3 del 22/11/2022** il Commissario Straordinario (ai sensi ex art.4 del D.L.32/2019 convertito in L.55/2019) dispone che l'Amministrazione Comunale procede senza indugio a :

- 1) **revoca in autotutela dell'intero procedimento di gara per l'affidamento di servizi di ingegneria relativo** : *"Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) –*

LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.

Importo a base di appalto € 1.617.302,18

CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639;

- 2) **revocare** il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara e tutti i conseguenti atti adottati nell'ambito del predetto esperimento concorsuale;
- 3) che venga data immediata comunicazione al Commissario Straordinario, in adempimento alla Ordinanza n.3 del 22/11/2022, al fine di consentire il celere prosieguo delle attività connesse alla esecuzione dei servizi *de quibus*;

Si propone

Che l'Amministrazione Comunale a seguito della superiore ordinanza n.3 del 22/11/2022 del Commissario Straordinario (ai sensi ex art.4 del D.L.32/2019 convertito in L.55/2019) proceda senza indugio a :

- a) **revocare in autotutela la Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018** relativa all'intero procedimento di gara per l'affidamento di servizi di ingegneria relativo : *"Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) –*

LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.

Importo a base di appalto € 1.617.302,18

CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639

- b) **revocare** il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara e tutti gli atti allegati alla **Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018** nell'ambito del predetto esperimento concorsuale;
- c) che venga data immediata comunicazione al Commissario Straordinario, in adempimento alla Ordinanza n. 3 del 22/11/2022, al fine di consentire il celere prosieguo delle attività connesse alla esecuzione dei servizi *de quibus*;

IL RUP
Arch. Giuseppe Lopes

IL DIRIGENTE

VISTO:

- la superiore relazione e condivisi il contenuto e le finalità;
- la legge reg. 7/2019;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il Decreto leg.vo 267 del 18/08/2000 e ss.mm. ii.;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- gli artt. 3 e 21, quinquies, della Legge 241/90 e s.m.i. MSE
- Il protocollo d'intesa giusto rep n.15 del 19/09/2022;
- l'Ordinanza n. 3 del 22/11/2022 del Commissario straordinario;

DETERMINA

- 1) **di revocare in autotutela la Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018** relativa all'intero procedimento di gara per l'affidamento di servizi di ingegneria relativo : *“Servizi di revisione della progettazione definitiva, esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Misura, Contabilità, Assistenza al Collaudo e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per completamento dei LAVORI di costruzione del raddoppio della circonvallazione di Palermo - 2* Stralcio - Lotto B: da Via Altofonte a Via Belgio (Prog. ex Agensud 32/(/B) –*
LAVORI PER LO SVINCOLO DI VIA PERPIGNANO.
Importo a base di appalto € 1.617.302,18
CUP: D91B05000210005 - CIG: 7747935639;
- 2) **di revocare** il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara e tutti gli atti allegati alla **Determina a contrarre n. 115 del 13.12.2018** nell'ambito del predetto esperimento concorsuale;
- 3) che venga data immediata comunicazione al Commissario Straordinario, in adempimento alla Ordinanza n., 3 del 22/11/2022, al fine di consentire il celere prosieguo delle attività connesse alla esecuzione dei servizi *de quibus*;

Il Dirigente del Servizio
Dott. Maurizio Pedicone