



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE
STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE
UFFICIO DI PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE
ATTIVITÀ SOCIALI**

Determinazione Dirigenziale n.**15768** del **13 dicembre 2023**

Oggetto: Determinazione a contrarre, approvazione atti di gara e prenotazione di spesa: procedura aperta, ai sensi dell'art 71 del Dlgs 36/2023 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa del servizio denominato "Spazi Educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie."

GARA IN 8 LOTTI : CUP D79G23000200001 - CUI S80016350821202300157

LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -

LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -

LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985

Riproposta DD 15702 del 12/12/2023

Responsabile del procedimento:
PIERA CANINO

Firmato digitalmente da
MARIO LO IACONO
Data: 13/12/2023 14:33



COMUNE DI PALERMO

PREMESSO CHE:

Con la Legge n. 285 del 28.08.97 “Disposizioni per la promozione dei diritti e delle opportunità per l’Infanzia e

l’Adolescenza”; è stato istituito il Fondo Nazionale per l’Infanzia ed Adolescenza demandando alle città riservatarie, tra cui Palermo, la definizione e l’adozione di Piani Territoriali mediante l’adozione di Accordi di Programma tra gli Enti Locali e i soggetti Pubblici, aventi la competenza nelle materie relative ai servizi ed alle azioni indicate dalla legge;

L’ufficio di Pianificazione e monitoraggio alle attività sociali provvede agli adempimenti necessari per la formulazione e la gestione del Piano Territoriale e che il Gruppo Tecnico Interistituzionale di Coordinamento, costituito da tutti gli Enti firmatari dell’Accordo di Programma, ne garantisce l’attuazione;

Il Piano territoriale in favore dell’infanzia e dell’adolescenza quale strumento di programma, contempla la progettazione e l’attuazione di interventi di carattere sociale a difesa dei minori in difficoltà o a rischio di devianza, anche con il supporto del privato sociale, ed interventi finalizzati alla rimozione di ostacoli alla piena partecipazione alla vita amministrativa da parte delle comunità presenti in città;

L’amministrazione Comunale di Palermo, nella sua qualità di Città riservataria di finanziamento annuale, seguendo il dettato della legge 285/97 intende rinnovare l’impegno rivolto alla promozione della tutela dei diritti e allo sviluppo dei soggetti in età evolutiva.

in data 03/07/2023 presso i locali dell’Assessorato Politiche Socio Sanitarie, si è svolta la riunione del tavolo operativo Gruppo Tecnico di Coordinamento L.285/97, avente ad oggetto la programmazione triennale del piano infanzia e adolescenza della città di Palermo, finanziato con il Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza (FNIA ex L.285/97), cui hanno partecipato i rappresentanti degli enti firmatari l’accordo di Programma Rep. 59 del 14/04/2017.

Con verbale del 03/07/2023 è stato approvato dal Gruppo tecnico di coordinamento ex legge 285/97, l’intervento denominato “Spazi Educativi di prossimità per bambini e bambine, ragazzi e ragazze e famiglie” a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2021 ex L. 285/97;

Con verbale del 26/10/2023 è stato approvato dal Gruppo tecnico di coordinamento ex legge 285/97, la rimodulazione della scheda tecnica, nei tempi, nei contenuti, nella durata e nell’importo, dell’intervento oggetto della presente determinazione e l’imputazione della parte economica a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022 e Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2023 ex L. 285/97, di cui al decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 29/12/2022 e decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 23/10/2023, per un importo complessivo pari ad euro 3.394.662.50;

Si è provveduto a richiedere un aggiornamento al programma degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Palermo - 2022/2023 ed il servizio risulta inserito nella programmazione 2023 con il CUI S80016350821202300123;

Rilevata la crescente sofferenza dei ragazzi e delle famiglie per le nuove forme di povertà economica ed educative esplose nel post pandemia, nonché l'esigenza di supporto nei primi anni di vita del bambino e di tutte le famiglie, sia pure in diversa misura e in ogni fascia socio-economica della nostra città, si rende necessario realizzare centri aggregativi per i bambini ed i giovani e le famiglie in sinergia con attori pubblici e del terzo settore della città di Palermo;

CONSIDERATO CHE:

L'assenza dei centri aggregativi, la pandemia, la crescente sofferenza dei ragazzi e delle famiglie per le nuove forme di povertà economica ed educative esplose nel post pandemia, hanno evidenziato l'assenza di luoghi di ritrovo per i bambini ed i giovani e famiglie.

Si rende necessario realizzare il servizio denominato "*Spazi educativi di prossimità per bambini e bambine, ragazzi e ragazze e famiglie*" da realizzare nelle circoscrizioni cittadine, funzionali sia allo sviluppo delle competenze psico-sociali del bambino in tenera età che alle esigenze dei minori adolescenti i quali, in assenza di luoghi di ritrovo sociale educativo e culturale in cui sviluppare la propria creatività, si ritrovano in spazi non protetti ed esposti ai rischi soprattutto nelle aree cittadine maggiormente critiche dal punto di vista sociale.

RILEVATO CHE:

Il servizio, prevede la realizzazione di azioni e servizi destinati alle bambine e ai bambini, ai pre adolescenti, gli adolescenti e alle famiglie residenti nel Comune di Palermo.

Il servizio prevede l'intervento degli attori istituzionali e del Terzo Settore.

VISTO:

- L'entrata in vigore del nuovo Codice appalti, d.lgs. 36/2023 e le sue disposizioni trovano applicazione a decorrere dal 1° luglio 2023.

- Il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Decreto Semplificazioni)".

- La L.n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";

- Il periodo transitorio, fino al 31 dicembre 2023, che prevede l'estensione della vigenza di alcune disposizioni del d. lgs 50/2016 e dei decreti semplificazioni (dl 76/2020) e semplificazioni bis (dl 77/2021).

ATTESO CHE:

- Con Delibera di G.C. n.376 del 05/12/2023, 47^ Variazione P.E.G. a seguito di 7^ Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 2 del D.Lgs. 267/2000, è stata approvata la variazione di bilancio per la predisposizione del FPV relativo al decreto fondo nazionale infanzia e adolescenza 2023 sulle annualità 2025/2026.

Tutto ciò premesso, **si propone di:**

- 1) **Approvare** il disciplinare di gara, il capitolato (Allegato 1) e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;
- 2) **Procedere** ad indire una selezione pubblica per l'affidamento del servizio "Spazi educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie", suddiviso in n. 8 lotti territoriali per un importo complessivo nel triennio, pari a € 2.752.205,40, oltre IVA.

CPV 85310000-5

CUP D79G23000200001

CIG: LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -

LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -

LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985

CUI: S80016350821202300157

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

L'importo complessivo dell'appalto a base di gara è pari a € 2.752.205.40 oltre IVA

Sede servizio: territorio del Comune di Palermo.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 4.128.308,1, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Tabella 2

Importo complessivo a base di gara per 8 Lotti oltre IVA	€ 2.752.205,40
Importo per l'opzione di proroga	€ 917.401,80
Importo per l'opzione di proroga tecnica	€ 458.700,90
Valore globale stimato	€ 4.128.308,1

- 3) **Dare atto che:** Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura

aperta ai sensi dell'art 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

L'appalto è suddiviso in n. **7 lotti** territoriali che realizzano n. 2 spazi educativi e **n. 1 lotto** che realizza un solo spazio educativo, per un totale di n. 8 lotti territoriali.

La forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

Requisiti di capacità economica e finanziaria

E' richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021 - 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

Requisiti di capacità tecnica e professionale

E' richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel quinquennio 2019 - 2023, comprovata da attività e servizi svolti per conto di enti pubblici e privati per un importo (al netto di IVA) pari alla metà dell'importo complessivo a base di gara;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza legge 285/97.

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

4) Accertare, ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs. 118/2011 a valere sulle risorse del L 285/97 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOLO E	ARTICOLO	PDC FINANZI ARIO	SOMME DA ACCERTARE	ANNO DI ESIGIBIL ITÀ 2023	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2024	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2025	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2026
1406	10	2.1.1.11	€ 3.377.690,57		€ 1.139.230,19	€ 1.119.230,19	€ 1.119.230,19

5) PRENOTARE, ai sensi dell'art.183 del D.lgs. n. 267/2000 e del D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come

di seguito indicate;

per la copertura finanziaria del servizio:

CAPITOLO U	ARTICOL O	PDC FINANZIARI O	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBIL ITÀ 2023	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2024	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2025	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2026
13620	50	1.3.2.15.999	€ 3.357.690,57		€ 1.119.230,19	€1.119.230,19	€ 1.119.230,19

per la Commissione di gara:

CAPITOLO U	ARTICOLO	PDC FINANZIARIO	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBILITA
13620	52	13210.2	€ 20.000,00	2024

6) Dare atto che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

7) Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

La sottoscritta n.q. di Responsabile del Procedimento, dichiara , di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi , anche in via potenziale rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Responsabile del Procedimento
Dr.ssa Piera Canino

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell’art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s’intende integralmente riportata;
Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;
Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019;
Visto Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 («Codice dei contratti pubblici») e le norme della fase transitoria.

n.q. di RUP dell’intervento, dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale rispetto all’oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

DETERMINA

- 1) **Approvare** il disciplinare di gara, il capitolato (Allegato 1) e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;
- 2) **Procedere** ad indire una selezione pubblica per l’affidamento del servizio “ *Spazi educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie*”, suddiviso in n. 8 lotti territoriali per un importo complessivo nel triennio, pari a **2.752.205,40** euro, oltre IVA.

CPV 85310000-5

CUP D79G23000200001

**CIG: LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -
LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -
LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985**

CUI: S80016350821202300157

La durata dell’appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;
L’importo complessivo dell’appalto a base di gara e pari ad € 2.752.205.40 oltre IVA

Sede servizio: territorio del Comune di Palermo.

Il valore globale stimato dell’appalto è pari ad € **4.128.308,1**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Tabella 2

Importo complessivo a base di gara per 8 Lotti oltre IVA	€ 2.752.205,40
Importo per l’opzione di proroga	€ 917.401,80

Importo per l'opzione di proroga tecnica	€ 458.700,90
Valore globale stimato	€ 4.128.308,1

3) **Dare atto che:** Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

L'appalto è suddiviso in n. **7 lotti** territoriali che realizzano n. 2 spazi educativi e **n. 1 lotto** che realizza un solo spazio educativo, per un totale di n. 8 lotti territoriali.

La forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

Requisiti di capacità economica e finanziaria

E' richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021 - 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

Requisiti di capacità tecnica e professionale

E 'richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel quinquennio 2019 - 2023, comprovata da attività e servizi svolti per conto di enti pubblici e privati per un importo (al netto di IVA) pari alla metà **dell'importo complessivo a base di gara;**

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza legge 285/97.

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

4) Accertare, ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs. 118/2011 a valere sulle risorse del L 285/97 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOLO	ARTICOLO	PDC	SOMME DA	ANNO DI	ANNO DI	ANNO DI	ANNO DI
----------	----------	-----	----------	---------	---------	---------	---------

E		FINANZIARIO	ACCERTARE	ESIGIBILITÀ 2023	ESIGIBILITÀ 2024	ESIGIBILITÀ 2025	ESIGIBILITÀ 2026
1406	10	2.1.1.11	€ 3.377.690,57		€1.139.230,19	€1.119.230,19	€1.119.230,19

5) PRENOTARE, ai sensi dell'art.183 del D.lgs. n. 267/2000 e del D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate;

per la **Commissione di gara**:

CAPITOLO U	ARTICOLO	PDC FINANZIARIO	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBILITÀ
13620	52	13210.2	€ 20.000,00	2024

6) Dare atto che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

7) Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

SI ATTESTA:

☐ la congruità della spesa;

☐ che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022 e Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2023 ex L. 285/97, di cui al decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 29/12/2022 e decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 23/10/2023 a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione”;

☐ che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore”;

☐ la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

☐ Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente
Dott. Mario Lo Iacono