



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE  
STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE  
UFFICIO DI PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE  
ATTIVITÀ SOCIALI**

Determinazione Dirigenziale n.**15768** del **13 dicembre 2023**

**Oggetto:** Determinazione a contrarre, approvazione atti di gara e prenotazione di spesa: procedura aperta, ai sensi dell'art 71 del Dlgs 36/2023 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa del servizio denominato "Spazi Educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie."

GARA IN 8 LOTTI : CUP D79G23000200001 - CUI S80016350821202300157

LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -

LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -

LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985

Riproposta DD 15702 del 12/12/2023

Responsabile del procedimento:  
PIERA CANINO

Firmato digitalmente da  
MARIO LO IACONO  
Data: 13/12/2023 14:33



**COMUNE DI PALERMO**

## **PREMESSO CHE:**

Con la Legge n. 285 del 28.08.97 “Disposizioni per la promozione dei diritti e delle opportunità per l’Infanzia e

l’Adolescenza”; è stato istituito il Fondo Nazionale per l’Infanzia ed Adolescenza demandando alle città riservatarie, tra cui Palermo, la definizione e l’adozione di Piani Territoriali mediante l’adozione di Accordi di Programma tra gli Enti Locali e i soggetti Pubblici, aventi la competenza nelle materie relative ai servizi ed alle azioni indicate dalla legge;

L’ufficio di Pianificazione e monitoraggio alle attività sociali provvede agli adempimenti necessari per la formulazione e la gestione del Piano Territoriale e che il Gruppo Tecnico Interistituzionale di Coordinamento, costituito da tutti gli Enti firmatari dell’Accordo di Programma, ne garantisce l’attuazione;

Il Piano territoriale in favore dell’infanzia e dell’adolescenza quale strumento di programma, contempla la progettazione e l’attuazione di interventi di carattere sociale a difesa dei minori in difficoltà o a rischio di devianza, anche con il supporto del privato sociale, ed interventi finalizzati alla rimozione di ostacoli alla piena partecipazione alla vita amministrativa da parte delle comunità presenti in città;

L’amministrazione Comunale di Palermo, nella sua qualità di Città riservataria di finanziamento annuale, seguendo il dettato della legge 285/97 intende rinnovare l’impegno rivolto alla promozione della tutela dei diritti e allo sviluppo dei soggetti in età evolutiva.

in data 03/07/2023 presso i locali dell’Assessorato Politiche Socio Sanitarie, si è svolta la riunione del tavolo operativo Gruppo Tecnico di Coordinamento L.285/97, avente ad oggetto la programmazione triennale del piano infanzia e adolescenza della città di Palermo, finanziato con il Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza (FNIA ex L.285/97), cui hanno partecipato i rappresentanti degli enti firmatari l’accordo di Programma Rep. 59 del 14/04/2017.

Con verbale del 03/07/2023 è stato approvato dal Gruppo tecnico di coordinamento ex legge 285/97, l’intervento denominato “Spazi Educativi di prossimità per bambini e bambine, ragazzi e ragazze e famiglie” a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2021 ex L. 285/97;

Con verbale del 26/10/2023 è stato approvato dal Gruppo tecnico di coordinamento ex legge 285/97, la rimodulazione della scheda tecnica, nei tempi, nei contenuti, nella durata e nell’importo, dell’intervento oggetto della presente determinazione e l’imputazione della parte economica a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022 e Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2023 ex L. 285/97, di cui al decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 29/12/2022 e decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 23/10/2023, per un importo complessivo pari ad euro 3.394.662.50;

Si è provveduto a richiedere un aggiornamento al programma degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Palermo - 2022/2023 ed il servizio risulta inserito nella programmazione 2023 con il CUI S80016350821202300123;

Rilevata la crescente sofferenza dei ragazzi e delle famiglie per le nuove forme di povertà economica ed educative esplose nel post pandemia, nonché l'esigenza di supporto nei primi anni di vita del bambino e di tutte le famiglie, sia pure in diversa misura e in ogni fascia socio-economica della nostra città, si rende necessario realizzare centri aggregativi per i bambini ed i giovani e le famiglie in sinergia con attori pubblici e del terzo settore della città di Palermo;

### **CONSIDERATO CHE:**

L'assenza dei centri aggregativi, la pandemia, la crescente sofferenza dei ragazzi e delle famiglie per le nuove forme di povertà economica ed educative esplose nel post pandemia, hanno evidenziato l'assenza di luoghi di ritrovo per i bambini ed i giovani e famiglie.

Si rende necessario realizzare il servizio denominato "*Spazi educativi di prossimità per bambini e bambine, ragazzi e ragazze e famiglie*" da realizzare nelle circoscrizioni cittadine, funzionali sia allo sviluppo delle competenze psico-sociali del bambino in tenera età che alle esigenze dei minori adolescenti i quali, in assenza di luoghi di ritrovo sociale educativo e culturale in cui sviluppare la propria creatività, si ritrovano in spazi non protetti ed esposti ai rischi soprattutto nelle aree cittadine maggiormente critiche dal punto di vista sociale.

### **RILEVATO CHE:**

Il servizio, prevede la realizzazione di azioni e servizi destinati alle bambine e ai bambini, ai pre adolescenti, gli adolescenti e alle famiglie residenti nel Comune di Palermo.

Il servizio prevede l'intervento degli attori istituzionali e del Terzo Settore.

### **VISTO:**

- L'entrata in vigore del nuovo Codice appalti, d.lgs. 36/2023 e le sue disposizioni trovano applicazione a decorrere dal 1° luglio 2023.
- Il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Decreto Semplificazioni)".
- La L.n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";
- Il periodo transitorio, fino al 31 dicembre 2023, che prevede l'estensione della vigenza di alcune disposizioni del d. lgs 50/2016 e dei decreti semplificazioni (dl 76/2020) e semplificazioni bis (dl 77/2021).

## ATTESO CHE:

- Con Delibera di G.C. n.376 del 05/12/2023, 47^ Variazione P.E.G. a seguito di 7^ Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 2 del D.Lgs. 267/2000, è stata approvata la variazione di bilancio per la predisposizione del FPV relativo al decreto fondo nazionale infanzia e adolescenza 2023 sulle annualità 2025/2026.

Tutto ciò premesso, **si propone di:**

- 1) **Approvare** il disciplinare di gara, il capitolato (Allegato 1) e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;
- 2) **Procedere** ad indire una selezione pubblica per l'affidamento del servizio "Spazi educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie", suddiviso in n. 8 lotti territoriali per un importo complessivo nel triennio, pari a € 2.752.205,40, oltre IVA.

**CPV 85310000-5**

**CUP D79G23000200001**

**CIG: LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -**

**LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -**

**LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985**

**CUI: S80016350821202300157**

**La durata dell'appalto** (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

**L'importo complessivo dell'appalto a base di gara è pari a € 2.752.205.40 oltre IVA**

**Sede servizio:** territorio del Comune di Palermo.

**Il valore globale stimato** dell'appalto è pari ad € 4.128.308,1, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Tabella 2

<b>Importo complessivo a base di gara per 8 Lotti oltre IVA</b>	<b>€ 2.752.205,40</b>
Importo per l'opzione di proroga	<b>€ 917.401,80</b>
Importo per l'opzione di proroga tecnica	<b>€ 458.700,90</b>
<b>Valore globale stimato</b>	<b>€ 4.128.308,1</b>

- 3) **Dare atto che:** Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

**La scelta del contraente** per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura

aperta ai sensi dell'art 71 del dlgs 36/2023 "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

**L'appalto** è suddiviso in n. **7 lotti** territoriali che realizzano n. 2 spazi educativi e **n. 1 lotto** che realizza un solo spazio educativo, per un totale di n. 8 lotti territoriali.

**La forma dei contratti** prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

#### **Requisiti di capacità economica e finanziaria**

E' richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021 - 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

#### **Requisiti di capacità tecnica e professionale**

E' richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel quinquennio 2019 - 2023, comprovata da attività e servizi svolti per conto di enti pubblici e privati per un importo (al netto di IVA) pari alla metà dell'importo complessivo a base di gara;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza legge 285/97.

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

**4) Accertare**, ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs. 118/2011 a valere sulle risorse del L 285/97 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOLO E	ARTICOLO	PDC FINANZI ARIO	SOMME DA ACCERTARE	ANNO DI ESIGIBIL ITÀ 2023	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2024	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2025	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2026
1406	10	2.1.1.11	€ 3.377.690,57		€ 1.139.230,19	€ 1.119.230,19	€ 1.119.230,19

**5) PRENOTARE**, ai sensi dell'art.183 del D.lgs. n. 267/2000 e del D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come

di seguito indicate;

**per la copertura finanziaria del servizio:**

CAPITOLO U	ARTICOLO	PDC FINANZIARIO	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2023	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2024	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2025	ANNO DI ESIGIBILITÀ 2026
13620	50	1.3.2.15.999	€ 3.357.690,57		€ 1.119.230,19	€ 1.119.230,19	€ 1.119.230,19

**per la Commissione di gara:**

CAPITOLO U	ARTICOLO	PDC FINANZIARIO	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBILITÀ
13620	52	13210.2	€ 20.000,00	2024

**6) Dare atto** che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

**7) Demandare** pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

La sottoscritta n.q. di Responsabile del Procedimento, dichiara , di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi , anche in via potenziale rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

**Il Responsabile del Procedimento  
Dr.ssa Piera Canino**

**IL DIRIGENTE**

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019;

Visto Il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 («Codice dei contratti pubblici») e le norme della fase transitoria.

n.q. di RUP dell'intervento, dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

### DETERMINA

- 1) **Approvare** il disciplinare di gara, il capitolato (Allegato 1) e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;
- 2) **Procedere** ad indire una selezione pubblica per l'affidamento del servizio “ *Spazi educativi di prossimità per bambine e bambini, ragazze e ragazzi e famiglie*”, suddiviso in n. 8 lotti territoriali per un importo complessivo nel triennio, pari a **2.752.205,40** euro, oltre IVA.

**CPV 85310000-5**

**CUP D79G23000200001**

**CIG: LOTTO 1 CIG: A029C9E379 - LOTTO 2 CIG A029CE6EE0 - LOTTO 3 CIG A029D025FE -**

**LOTTO 4 CIG A029D2A700 - LOTTO 5 CIG A029D44C73 - LOTTO 6 CIG A029D61464 -**

**LOTTO 7 CIG A029D7333F - LOTTO 8 CIG A029D8E985**

**CUI: S80016350821202300157**

**La durata dell'appalto** (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;

L'importo complessivo dell'appalto a base di gara e pari ad € 2.752.205.40 oltre IVA

**Sede** servizio: territorio del Comune di Palermo.

**Il valore globale stimato** dell'appalto è pari ad € **4.128.308,1**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

*Tabella 2*

<b>Importo complessivo a base di gara per 8 Lotti oltre IVA</b>	<b>€ 2.752.205,40</b>
Importo per l'opzione di proroga	<b>€ 917.401,80</b>

Importo per l'opzione di proroga tecnica	€ 458.700,90
<b>Valore globale stimato</b>	<b>€ 4.128.308,1</b>

3) **Dare atto che:** Ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs.n.36/2023, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

**La scelta del contraente** per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del dlgs 36/2023"Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

**L'appalto** è suddiviso in n. **7 lotti** territoriali che realizzano n. 2 spazi educativi e **n. 1 lotto** che realizza un solo spazio educativo, per un totale di n. 8 lotti territoriali.

**La forma dei contratti** prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale come stabilito dalla normativa vigente;

#### **Requisiti di capacità economica e finanziaria**

E' richiesto un fatturato globale minimo (iva esclusa), complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2021 - 2022 - 2023), pari all'importo complessivo a base di gara;

#### **Requisiti di capacità tecnica e professionale**

E 'richiesta esperienza pluriennale complessiva di almeno 24 mesi - nel quinquennio 2019 - 2023, comprovata da attività e servizi svolti per conto di enti pubblici e privati per un importo (al netto di IVA) pari alla metà **dell'importo complessivo a base di gara;**

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

La spesa per la procedura in oggetto è integralmente finanziata dal Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza legge 285/97.

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

**4) Accertare,** ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs. 118/2011 a valere sulle risorse del L 285/97 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOLO	ARTICOLO	PDC	SOMME DA	ANNO DI	ANNO DI	ANNO DI	ANNO DI
----------	----------	-----	----------	---------	---------	---------	---------

E		FINANZIARIO	ACCERTARE	ESIGIBILITÀ 2023	ESIGIBILITÀ 2024	ESIGIBILITÀ 2025	ESIGIBILITÀ 2026
1406	10	2.1.1.11	€ 3.377.690,57		€1.139.230,19	€1.119.230,19	€1.119.230,19

**5) PRENOTARE**, ai sensi dell'art.183 del D.lgs. n. 267/2000 e del D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse le risorse occorrenti sul capitolo di uscita così come di seguito indicate;

per la **Commissione di gara**:

CAPITOLO U	ARTICOLO	PDC FINANZIARIO	SOMME DA PRENOTARE	ANNO DI ESIGIBILITÀ
13620	52	13210.2	€ 20.000,00	2024

**6) Dare atto** che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara;

**7) Demandare** pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. e agli adempimenti consequenziali;

#### SI ATTESTA:

la congruità della spesa;

che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022 e Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2023 ex L. 285/97, di cui al decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 29/12/2022 e decreto della Presidenza Consiglio dei Ministri- Dipartimento per le politiche della Famiglia del 23/10/2023 a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione”;

che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore”;

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione.

**Il Dirigente**  
**Dott. Mario Lo Iacono**