



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA CITTADINANZA
SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI
UFFICIO DI STAFF CAPO AREA / RESPONSABILE
ELETTORALE E STATO CIVILE
Ufficio Coordinamento Elettorale**

Determinazione Dirigenziale n.**3173** del **25 marzo 2022**

Oggetto: Determinazione a contrarre, mediante ricorso a strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da Consip per l'affidamento tramite ME.PA. servizio di prelevamento trasporto arredi e pacchi elettorali etc., in occasione delle consultazioni elettorali del 2022 - (CIG. 9155560F1C)
Prenotazione spesa di € 256.2000,00 IVA inclusa. - Accertamento di € 146.400,00

Responsabile del procedimento:
TERESA DANIELA TERZO

Firmato digitalmente da
ALESSANDRA AUTORE
Data: 25/03/2022 13:45



COMUNE DI PALERMO

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

Premesso che nel 2022 avranno luogo, le consultazioni amministrative, referendarie e regionali;

Considerato che occorre porre in essere, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti in materia, gli atti propedeutici alla realizzazione delle operazioni elettorali, ivi inclusi l'acquisizione dei beni e servizi necessari all'espletamento delle attività per garantire il buon esito del risultato elettorale;

Visto il Capitolato d'Oneri sottoscritto dal RUP e Dirigente dell'Ufficio Coordinamento Elettorale contenente le modalità di partecipazione alla procedura di gara e le condizioni contrattuali per l'esecuzione del "servizio di prelevamento trasporto arredi e pacchi elettorali etc.," in occasione di ciascuna delle consultazioni elettorali previste nel 2022, utilizzando l'istituto dell'accordo quadro, per l'individuazione di un unico operatore economico, per la durata contrattuale di 12 mesi dalla data di invio del documento di accettazione dell'offerta tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Consip, per l'importo contrattuale presunto di € 210.000,00 oltre IVA e base d'asta, il prezzo unitario del servizio pari a € 60.000,00 I.V.A. esclusa, (*all. n. 1*);

Visto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Semplificato da Interferenza, connesso al suddetto Capitolato, dal quale si evince un costo per la sicurezza pari a € 0,00 – (*all. n. 2*);

Dato atto, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria di servizi da acquisire non rientra fra quelle indicate all'art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 nè rientra fra le categorie merceologiche di cui all'art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L. 208/15, per le quali ricorre l'obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

Dato atto che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all'esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.p.a. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

Dato atto comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

Dato atto che trattandosi di servizi di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L.296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 130 della L. n.145 /2018 - di avvalersi del mercato elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

Dato atto che il servizio da acquisire è presente sul ME.PA Bando "Servizi", Capitolato Tecnico Allegato 6 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei Prestatori di "Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi)";

Visto l'art. 37, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, a mente del quale per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a € 40.000,00 e inferiore alla soglia di cui all'art.35, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art.38, procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

Visto l'art. 38, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici che fissa il termine di 90 giorni dalla data dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo n. 50/16 entro il quale, con apposito D.P.C.M., verranno stabilite le modalità attuative del sistema delle attestazioni di qualificazione nonché la data a decorrere dalla quale entrerà in vigore il nuovo sistema di qualificazione;
- che ad oggi non è stato pubblicato il citato D.P.C.M.;

Visto l'art. 216, comma 10, del Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi del quale, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. n.179/12 convertito, con modificazioni, dalla legge 17/12/2012 n. 221;

Dato atto che questa Stazione Appaltante risulta iscritta alla citata anagrafe;

Ritenuto di utilizzare quale strumento telematico di negoziazione, il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (ME.PA.) messo a disposizione di CONSIP;

Dato atto che in ragione della natura dei servizi da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici - sono quelli individuati all'art. 4 del Capitolato d'Oneri;

Richiamato l'art. 95 comma 4 lettera b del Codice dei Contratti Pubblici che ammette la possibilità per le forniture ed i servizi aventi caratteristiche standardizzate e a bassa intensità di manodopera di avvalersi quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Preso atto che:

- il servizio in oggetto non è ad alta intensità di manodopera, in quanto per esso il costo della manodopera incide per meno del 50 per cento dell'importo totale dell'appalto,
- l'acquisizione in argomento riguarda servizi caratterizzati da elevata ripetitività, stante la serialità della prestazione richiesta, e non aventi notevoli caratteristiche di contenuto tecnologico o carattere innovativo
- pertanto, ai sensi del citato art. 95, comma 4, può essere utilizzato quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

Dato atto che:

- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione;

- e pertanto, la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, saranno visibili su www.acquistinretepa.it e potrà sottoscrivere la propria offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della R.d.O. entro i termini di presentazione dell'offerta.

Dato atto che l'acquisto del servizio in argomento è stato previsto nel programma biennale degli acquisti di beni e servizio 2021/2022 ed è stato assegnato il CUI:S80016350821202100051;

Propone

- di approvare il Capitolato d'Oneri e il relativo D.U.V.R.I. allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante, sottoscritti dal RUP e Dirigente dell'Ufficio, relativi alla procedura negoziata per l'affidamento, mediante Accordo Quadro con un unico operatore economico, del servizio di prelevamento trasporto arredi e pacchi elettorali etc., in occasione delle consultazioni elettorali previste nel 2022 del valore complessivo di € 210.000,00 oltre IVA e prezzi unitari pari a € 60.000,00 oltre IVA;

- di procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo contrattuale presunto di € 210.000,00 oltre IVA e prezzo unitario pari a € 60.000,00 oltre IVA - tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta, - **(CIG 9155560F1C)**;

- di stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare al prezzo unitario di € 60.000,00 oltre IVA;

- di dare atto che gli artt. 12 e 13 del capitolato prevedono che si procederà al pagamento del servizio ultimato per ciascuna delle consultazioni di cui verrà emesso l'ordinativo;

- di prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di € 256.200,00 I.V.A. inclusa, secondo la seguente imputazione:

Consultazione	Capitolo	Art.	PdC finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità		
					2022	2023	2024
Amministrative	13034	10	1.3.2.99.4	€ 109.800,00	X		
Referendum	487	10	1.3.2.99.4	€ 73.200,00	X		
Regionali	13024	10	1.3.2.99.4	€ 73.200,00	X		
Totale				€ 256.200,00			

- di accertare sui capitoli di seguito indicati dell'esercizio finanziario 2022 la somma complessiva di € 146.400,00 - atteso che la relativa spesa verrà rimborsata con il rendiconto delle spese sostenute in occasione della consultazione referendaria e quella regionale, secondo la seguente

Consultazione	Capitolo	Art.	PdC finanziario	Somma da Accertare	Anno di esigibilità		
					2022	2023	2024
Referendum	5500		3.5.2.3.2	€ 73.200,00	X		
Regionali	302		3.5.2.3.2	€ 73.200,00	X		
Totale				€ 146.400,00			

imputazione:

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

L'Esperto Amministrativo

Il Dirigente

Vista e condivisa la relazione che precede che qui si intende integralmente riportata;

Viste la DGM n. 40 del 10/03/2022 avente per oggetto “III Variazione di Bilancio ai sensi dell’art. 5 L.R. 13 del 15/06/2021” e la DGM 52 del 23/03/2022 avente per oggetto “VII Variazione in gestione provvisoria a seguito di “3^ Variazione di Bilancio ai sensi dell’art. 5 L.R. 13 del 15/06/2022” con le quali a seguito di apposita richiesta di stanziamento avanzata dalla scrivente il 23 febbraio u.s. sono state stanziare le risorse sui capitoli di spesa per le attività referendarie;

Vista la legge 8 giugno 1990, n. 142, come recepitata dalla legge regionale n. 48/91;

Visto il T.U. dell’Ordinamento degli EE.LL. - D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Palermo;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. - Codice dei Contratti Pubblici;

Determina

- approvare il Capitolato d’Oneri e il relativo D.U.V.R.I. allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante, sottoscritti dal RUP e Dirigente dell’Ufficio, relativi alla procedura negoziata per l’affidamento, mediante Accordo Quadro con un unico operatore economico, del servizio di prelevamento trasporto arredi e pacchi elettorali etc., in occasione delle consultazioni elettorali previste nel 2022 del valore complessivo di € 210.000,00 oltre IVA e prezzi unitari pari a € 60.000,00 oltre IVA;

- procedere, ai sensi del combinato disposto dell’art. 36, comma 2 lettera b) e dell’art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante l’utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l’affidamento del servizio in argomento, per l’importo contrattuale presunto di € 210.000,00 oltre IVA e prezzo unitario pari a € 60.000,00 oltre IVA - tramite ricorso alla Richiesta di Offerta APERTA sul ME.PA sul bando indicato in premessa, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell’offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta, - **(CIG 9155560F1C)**;

- stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lettere b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare al prezzo unitario di € 60.000,00 oltre IVA;

- dare atto che gli artt. 12 e 13 del capitolato prevedono che si procederà al pagamento del servizio ultimato per ciascuna delle consultazioni di cui verrà emesso l’ordinativo;

- prenotare, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D. lgs. 267/00 e s.m.i., la spesa complessiva di €256.200,00 I.V.A. inclusa, secondo la seguente imputazione:

Consultazione	Capitolo	Art.	PdC finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità		
					2022	2023	2024
Amministrative	13034	10	1.3.2.99.4	€ 109.800,00	X		
Referendum	487	10	1.3.2.99.4	€ 73.200,00	X		
Regionali	13024	10	1.3.2.99.4	€ 73.200,00	X		
Totale				€ 256.200,00			

- accertare sui capitoli di seguito indicati dell'esercizio finanziario 2022 la somma complessiva di € 146.400,00 - atteso che la relativa spesa verrà rimborsata con il rendiconto delle spese sostenute in occasione della consultazione referendaria e quella regionale, secondo la seguente imputazione:

Consultazione	Capitolo	Art.	PdC finanziario	Somma da Accertatare	Anno di esigibilità		
					2022	2023	2024
Referendum	5500		3.5.2.3.2	€ 73.200,00	X		
Regionali	302		3.5.2.3.2	€ 73.200,00	X		
Totale				€ 146.400,00			

Si finanzia ai sensi dell'art. 163 commi 1- 2 – 3 e 5 del T.U.E.L. in quanto il mancato finanziamento arrecherebbe danno patrimoniale certo e grave all'Ente derivante dal mancato regolare svolgimento delle consultazioni elettorali.

Sulla scorta della comparazione dei prezzi offerti dagli operatori economici per analogo servizio espletato nelle precedenti consultazioni elettorali, **si attesta** la congruità dell'importo posto a base d'asta.

Si attesta che:

- la spesa di € 73.200,00 di cui al presente provvedimento, relativa al servizio per la celebrazione della consultazione referendaria, è finanziata a valere sull'entrata a destinazione vincolata "Leggi Statali" di cui al capitolo 5500 bilancio 2022 ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.
- la spesa di € 73.200,00 di cui al presente provvedimento, relativa al servizio per la celebrazione della consultazione regionale, è finanziata a valere sull'entrata a destinazione vincolata "Leggi Regionali" di cui al capitolo 302 bilancio 2022 ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.

Si attesta altresì che la spesa complessiva di € 146.400,00 di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno e dalla Regione Sicilia

Si attesta, inoltre, la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Il Dirigente
D.ssa Alessandra Autore