



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA CITTADINANZA
SETTORE CITTADINANZA SOLIDALE
SERVIZIO RESIDENZIALITA' E SERVIZI DI BASE -
CONTRIBUTI ORDINARI E STRAORDINARI**

Determinazione Dirigenziale n.**11685** del **8 novembre 2021**

Oggetto: Determinazione a contrarre e prenotazione di spesa: Procedura aperta, ai sensi dell'art 60 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - Scheda REACT EU_PA_7.1.1.a - Progetti individuali per persone con disabilità ex art. 14 Legge 328/00." CUP: D71B21003790007 - CIG 8971722335 - CUI S80016350821202100134

Responsabile del procedimento:
FRANCESCA MATRANGA

Firmato digitalmente da
FERNANDA FERRERI
Data: 08/11/2021 18:48



COMUNE DI PALERMO



COMUNE DI PALERMO

Premesso che:

- che il Comune di Palermo è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale Città metropolitane (PON Metro 2014-2020), approvato con Decisione della Commissione europea C(2015) 4998 del 14 luglio 2015, dedicato allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 14 Città Metropolitane;
- con delibera n. 46-2016 del CIPE, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 302 del 28 dicembre 2016, è stato approvato il Programma REACT EU – PON METRO 2014-2010;
- l'AdG, con nota prot. n. 13010 del 23/09/2021, ha comunicato che sulla base delle richieste dei singoli OOII, vengono assegnate maggiori risorse FSE Asse 7, pertanto l'intervento verrà finanziato interamente con risorse REACT-EU per un importo pari ad € 5.714.285,71.
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016 è stato dato atto che la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Palermo, inviata nella versione integrata all'AdG dall'OI in data 25 luglio 2016, è conforme ai documenti di programmazione dell'Amministrazione comunale;
- che i criteri di selezione dell'Asse 7, all'interno del quale rientrano le operazioni in oggetto, sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 25 maggio 2016, aggiornati nella versione 2.0 del 20.12.2018, nella vers. 3.0 del 19.12.2019 e nella vers. 5.3 di agosto 2021 ed inviati dal Comitato di Sorveglianza mail del 13.08.2021;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016 è stato approvato il Piano Operativo che individua le operazioni (progetti) da realizzare nell'ambito del PON Metro nell'ambito della dotazione finanziaria di spettanza di questo OI (in appresso il "Piano Operativo") e, da ultimo, aggiornato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 341 del 30.12.2020;
- Tenuto conto dell'importanza del Progetto PON METRO PA 7.1.1.a "Progetti individuali per persone con disabilità ex art. 14 Legge 328/00", la cui scadenza è prevista per il mese di maggio 2023, per garantire l'attivazione di circa 300 Piani Individuali e non incorrere in eventuali sospensioni che penalizzerebbero gravemente un'utenza in condizioni di grave marginalità e fragilità, anche alla luce degli effetti negativi sulle fasce più deboli della popolazione causata dalla situazione emergenziale covid 19, si ritiene necessario porre in essere quanto indispensabile all'attivazione del servizio rivolto a persone con disabilità bisognose di un intervento sociale tempestivo;
- con nota prot. n. 1248292 del 30.10.2020 l'Organismo Intermedio ha comunicato agli uffici, eventualmente coinvolti, che il Programma PON Metro 2014-2020 di Palermo è destinatario di risorse aggiuntive in linea con i temi del Programma REACT- EU, pertanto, con la stessa, ha chiesto di proporre idee progettuali e progetti da candidare a finanziamento in linea con i tempi e modalità del Programma;
- la Giunta Comunale con Deliberazione n. 248 del 09/09/2021 ha preso atto dei nuovi Assi del Programma e dei relativi progetti in quota REACT/EU finanziati nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia da Covid-19 ed approvazione del nuovo Modello Organizzativo di Funzionamento dell'Organismo Intermedio (MOF);

Con provvedimento di G.C. n 279 del 14.10.2021 è stata approvata la variazione di Bilancio;

Con provvedimento di G.C. n 288 del 04.11.2021 è stata approvata la variazione di P.E.G;

con D.D. n. 11090 del 22 ottobre 2021 del Settore della Cittadinanza Solidale, è stato conferito l'incarico di RUP ex art.32 del D.lgs 50/2016, DE e gruppo di supporto;
con DD n. 10310 del 04/10/2021 è stata disposta l'ammissione al finanziamento al PON METRO REACT EU (All.1) secondo il prospetto di seguito richiamato:

Codice operazione presente all'interno del piano operativo	Azione di riferimento (REACT EU)	Spesa ammissibile (Euro)
REACT EU_PA 7.1.1. a	Progetti individuali per persone con disabilità ex art. 14 Legge 328/00.	€ 5.714.285,71

Il Settore responsabile dell'attuazione dell'intervento, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 21/23, al fine di dare copertura al servizio in argomento ha inoltrato richiesta di variazione di P.E.G.al Settore bilancio;

Tutto ciò premesso si propone di:

Approvare il bando di gara, il capitolato d'oneri, la relazione tecnico - illustrativa e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;

Procedere ad indire una selezione pubblica per la realizzazione di una rete di servizi, a bassa soglia, affidati ad un ente aggiudicatario che fornisca l'accoglienza, l'organizzazione, l'orientamento ed in particolare l'attivazione dei servizi a favore di persone con disabilità, beneficiari di progetti individuali ai sensi dell'art. 14 L.328/2000 per il rafforzamento e il rinnovamento e l'adeguamento dei servizi esistenti (assistenza domiciliare, assistenza ai soggetti con disabilità ecc.),attraverso azioni integrate coerenti con l'obiettivo specifico del Programma Operativo REACT EU , per la riduzione della marginalità estrema a favore delle persone con disabilità - Scheda Progetto: REACT EU PA7.1.1.a.

CPV 85310000-5 **CUP** D71B2100379000 **CIG** 8971722335 **CUI** S80016350821202100134

L'importo complessivo dell'appalto per il triennio: € 5.486.601,44 incluso I.V.A.

Importo a base d'asta prestazione principale € 419.836,43 oltre I.V.A. 5% (€20.991,82)

Importo a base d'asta prestazione secondaria € 5.045.773,19 comprensivo di I.V.A. se dovuta.

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti attesa la natura dello stesso, dove i servizi nell'ambito dei Piani Personalizzati risultano strettamente correlati e interdipendenti per il raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati nella scheda progetto.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere conformemente all'art. 63, comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016 per ulteriori 12 mesi, nonché di avvalersi delle modifiche previste dall'art. 106 del D.Lgs 50/2016 ed in particolare della proroga tecnica di cui al comma 11 per la durata massima di 6 mesi.

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: € 8.198.414,43 al netto di I.V.A.

La durata dell'appalto è di 17 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto;

La forma dei contratti è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

Sono clausole essenziali: i criteri di selezione e tutte quelle previste dal capitolato d'oneri;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art 60 del "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 80 (ottanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 20 (venti) punti;

E' ammesso il ricorso all'istituto dell'avvalimento e del subappalto;

Con riferimento al **requisito di capacità economico-finanziaria** prescritto dall'art 83 co 1 lett. b, è richiesto un fatturato minimo, realizzato nell'ultimo triennio (2018, 2019, 2020), riferito ai servizi di accoglienza a bassa soglia socio-assistenziale per persone con disabilità, per un ammontare complessivo di € 170.000,00 esclusa IVA, al fine di garantire un adeguato affidabilità economica dei concorrenti;

Ai sensi dell'articolo 35 del D.Lgs.n.50/16, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

Il codice CPV corrispondente ai servizi oggetto di appalto rientra fra quelli previsti dall'art. 142 del Codice;

Dare atto che, altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara, Fonte di finanziamento a valere sul PON Città Metropolitane 2014-2020 REACT EU Asse 7 - Giusta nota dell'ADG 13010 del 23/09/2021 **si propone di:**

Accertare, ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs 118/2011 a valere sulle risorse del Programma Operativo nazionale città metropolitane della Città di Palermo -Asse 7 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOL O	ARTICOL O	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA accertare	ANNO ESIGIBILITA'		
					2021	2022	2023
4685	10	0	2.1.5.1.5	71.630,91	X		
4685	10	0	2.1.5.1.5	3.742.907,06		X	

Dare atto che l'accertamento sul 2023 sarà assunto in seguito all'approvazione dei rispettivi bilanci.

Prenotare, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti all'**espletamento della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOLO	ARTICOLO	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare	ANNO ESIGIBILITA'
					2021
14685	20	0	1.3.2.10.2	20.000,00	X

Per la copertura finanziaria **dei servizi oggetto della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOL O	ART.	NUMER O	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare 2021	Somma da prenotare 2022	ANNO ESIGIBILIT A' 2021	ANNO ESIGIBILITA' 2022
14685	10		1.3.2.99.999	1.785,72		X	
14685	10		1.3.2.99.999		3.664.877,14		X
14685	30		1.3.2.99.999	37.338,72		X	
14685	30		1.3.2.99.999		28.004,04		X

Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificatamente individuata nel REACT EU PON metro;

Dare, altresì atto, che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara. L'ufficio adottante il presente atto si obbliga ad assumere i restanti provvedimenti di prenotazione/impegno a valere sulle annualità ulteriori rispetto a quelle relative al 2021 ed al 2022, all'approvazione dei rispettivi bilanci

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art. 142 e dell'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019; Visto il D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (codice appalti);

Visto il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale

(Decreto Semplificazioni)".

Vista la L.n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»".

D E T E R M I N A

Con riferimento alla Scheda Progetto: REACT EU PA 7.1.1.a. "Progetti individuali per persone con disabilità ex art. 14 Legge 328/00" - Programma Operativo REACT EU PON METRO 2014/20.

Approvare il bando di gara, il capitolato d'oneri, la relazione tecnico -illustrativa e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso;

Procedere ad indire una selezione pubblica per la realizzazione di una rete di servizi, a bassa soglia, affidati ad un ente aggiudicatario che fornisca l'accoglienza, l'organizzazione, l'orientamento ed in particolare l'attivazione dei servizi a favore di persone con disabilità, beneficiari di progetti individuali ai sensi dell'art. 14 L.328/2000 per il rafforzamento e il rinnovamento e l'adeguamento dei servizi esistenti (assistenza domiciliare, assistenza ai soggetti con disabilità ecc.), attraverso azioni integrate coerenti con l'obiettivo specifico del Programma Operativo REACT EU , per la riduzione della marginalità estrema a favore delle persone con disabilità - Scheda Progetto: REACT EU PA7.1.1.a.

CPV 85310000-5 CUP D71B2100379000 CIG8971722335 CUI S80016350821202100134.

L'importo complessivo dell'appalto per 17 mesi: € 5.486.601,44 incluso I.V.A se dovuta

Importo a base d'asta prestazione principale € 419.836,43 oltre I.V.A al 5% (€20.991,82) .

Importo a base d'asta prestazione secondaria € 5.045.773,19 comprensivo di I.V.A s e d o v u t a .

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti attesa la natura dello stesso, dove i servizi nell'ambito dei Piani Personalizzati risultano strettamente correlati e interdipendenti per il raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati nella scheda progetto.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere conformemente all'art. 63, comma 5 del D. Lgs. n.

50/2016 per ulteriori 12 mesi, nonché di avvalersi delle modifiche previste dall'art. 106 del D.Lgs 50/2016 ed in particolare della proroga tecnica di cui al comma 11 per la durata massima di 6 mesi.

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: € 8.198.414,43 al netto di I.V.A .

La durata dell'appalto è 17 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto;

La forma dei contratti è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

Sono clausole essenziali: i criteri di selezione e tutte quelle previste dal capitolato d'oneri;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art 60 del "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 80 (ottanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 20 (venti) punti;

E' ammesso il ricorso all'istituto dell'avvalimento e del subappalto;

Con riferimento al **requisito di capacità economico-finanziaria** prescritto dall'art 83 co 1 lett. b, è richiesto un fatturato minimo, realizzato nell'ultimo triennio (2018, 2019, 2020), riferito ai servizi di accoglienza a bassa soglia socio-assistenziale per persone in condizione di grave marginalità adulta, per un ammontare complessivo di € 170.000,00 esclusa IVA, al fine di garantire un'adeguata affidabilità economica dei concorrenti;

Ai sensi dell'articolo 35 del D.Lgs.n.50/16, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

Il codice CPV corrispondente ai servizi oggetto di appalto rientra fra quelli previsti dall'art. 142 del Codice;

Altresì, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara, Fonte di finanziamento a valere sul PON METRO 2014/2020 REACT Asse 7 - Giusta nota dell'ADG 13010 del 23/09/2021:

Accertare, ai sensi dell'art. 179 e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.lgs 118/2011 a valere sulle risorse del Programma Operativo nazionale città metropolitane della Città di Palermo - Asse 7 le risorse così come nella tabella di seguito riportata:

CAPITOL O	ARTICOL O	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA da ACCERTARE	ANNO ESIGIBILITA'		
					2021	2022	2023
4685		0	2.1.5.1.5	71.630,91	X		
4685		0	2.1.5.1.5	3.742.907,06		X	

Dare atto che l'accertamento sul 2023 sarà assunto in seguito all'approvazione dei rispettivi bilanci.

Prenotare, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti all'**espletamento della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOLO	ARTICOLO	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare	ANNO ESIGIBILITA'
					2021
14685	20	0	1.3.2.10.2	20.000,00	X

Per la copertura finanziaria **dei servizi oggetto della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOL O	ART.	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare 2021	Somma da prenotare 2022	ANNO ESIGIBILITA' 2021	ANNO ESIGIBILITA' 2022
14685	10		1.3.2.99.999	1.785,72		X	
14685	10		1.3.2.99.999		3.664.877,14		X
14685	30		1.3.2.99.999	37.338,72		X	
14685	30		1.3.2.99.999		28.004,04		X

Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificatamente individuata nel PON Metro React Eu;

Dare, altresì atto, che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara. L'ufficio adottante il presente atto si obbliga ad assumere i restanti provvedimenti di prenotazione/impegno a valere sulle annualità ulteriori rispetto a quelle relative al 2021 ed al 2022, all'approvazione dei rispettivi bilanci.

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art. 142 e dell'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.

Si attesta:

- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sulla seguente entrata a destinazione vincolata "Fondi Pon Metro 2014-2020 – React Eu Asse 7 Azione Pa7.1.1.a" ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione";
- che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore";
- che si finanzia ai sensi dell'art. 163 c. II del D.Lgs. 267/00 la necessità di evitare un danno patrimoniale grave e irreparabile per l'Amministrazione;
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione.

IL DIRIGENTE
D.ssa Fernanda Ferreri