

COMUNE DI PALERMO

UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO

PER L'EMERGENZA CIMITERIALE

L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851 e L.n.213/2023 art.1 co.477-478

## Decreto Commissariale

Oggetto: **EMERGENZA CIMITERIALE CITTA' DI PALERMO - TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA N. 3985428** - Affidamento diretto all'impresa PIZZO VIVAI s.r.l. servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti dalle attività cimiteriali. **CIG. B0189293D4**. Impegno spesa €. 16.000 oltre IVA

## IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI

### Premesso che:

-con la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 2022, all'articolo 1, commi 846-851, al fine di garantire la tutela della salute pubblica e della pietà dei defunti, in relazione alle criticità rilevate nella gestione dei servizi cimiteriali nel territorio della Città di Palermo, il Sindaco del Comune di Palermo, è stato nominato quale Commissario di Governo per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti fino al 31 dicembre 2023.

- che con Legge n. 213 del 30.12.2023 art. 1 co.477-478 i detti poteri sono stati prorogati fino al 31.12.2024;

-l'articolo 1, comma 848, lett. a) della L. 197 del 29 dicembre 2022 dispone che *“Il Commissario di Governo, con propri atti da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, provvede a): definire misure semplificate per la celere conclusione delle procedure autorizzative e per la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali al consolidamento, alla messa in sicurezza e all'ampliamento degli attuali insediamenti cimiteriali, esistenti nel territorio della città di Palermo; b) acquisire, anche temporaneamente, e mettere a disposizione dei competenti uffici comunali strutture e apparecchiature mobili, finalizzate alla gestione dei servizi cimiteriali, con particolare riferimento alle funzioni crematorie e di conservazione provvisoria dei cadaveri in attesa di definitiva sepoltura”*;

-con Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 si è preso atto della predetta nomina fino al 31.12.2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti;

- con Decreto Commissariale n. 37 del 22.05.2023, al fine di dare impulso alle attività della gestione Commissariale, è stato approvato il *“Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197&2022, art. 1, co. 846-851”*, poi modificato – sulla scorta dell'intervenuto D. Lgs. 36/2023

- dai Decreti Commissariali n. 56 del 25/07/2023 e n. 81 del 29.09.2023;

- ai sensi del predetto *Piano Procedurale degli Affidamenti* sono inclusi nella deroga ad ogni disposizione vigente, le disposizioni di legge in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs.36/2023 ed eventuali successive modifiche ed integrazioni, ad esclusione del rispetto dei principi di cui al Libro I Parte I Titolo I - Principi Generali - nonché delle disposizioni del Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii., e dei vincoli e principi inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea quali, semplificazione, flessibilità, correttezza, tutela della concorrenza, divieto di pratiche discriminatorie, sostenibilità ambientale, lotta alla corruzione, trasparenza e delle disposizioni in materia di subappalto;

-che è stato rappresentato dai Direttori dei tre Cimiteri Comunali l'esigenza di procedere all'affidamento del servizio di trasporto e smaltimento di rifiuti (sfabbricidi) non inquinanti CODICE C.E.R.17.09.04, provenienti da attività eseguite presso i tre Cimiteri;

- che risulta necessario che il servizio venga svolto per mezzo di autocarri a cassone scarrabile, compreso il servizio di nolo dei cassoni e gli oneri di conferimento a discarica;

- che la mancata attivazione in tempi brevi del suddetto servizio, determinerebbe il blocco delle attività cimiteriali, comprese le attività di inumazione ed e con esso l'acuirsi della situazione emergenziale in cui versano i Cimiteri della Città di Palermo;

**VISTO** l'art. 2.1 del predetto Piano procedurale degli affidamenti a mente del quale per importi inferiore ad €140.000 può procedersi mediante affidamento diretto senza consultazione di più operatori economici in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai sensi dell'art.50 co.1 lett. b) del D.Lgs.36/2023;

**DATO ATTO** che sono state già esperite sul MEPA per l'affidamento del servizio in argomento le trattative dirette n. 3958383 e n. 3971311 andate deserte, per mancanza di offerte;

- che risulta urgente procedere all'affidamento del servizio in questione al fine di scongiurare la

sospensione delle attività di inumazione ed estumulazione delle salme, con grave pregiudizio di un servizio pubblico essenziale;

**Visto** il Capitolato Tecnico Allegato 20 al Capitolato d’Oneri SERVIZI per l’abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico “ **SERVIZI DI GESTIONE RIFIUTI SPECIALI “CATEGORIA 2: SERVIZI DI GESTIONE DEI RIFIUTI SPECIALI NON PERICOLOSI”**, CPV 90512000-9 Servizi di trasporto di rifiuti e CPV 90510000-5 Trattamento e smaltimento dei rifiuti.;

**VISTA** la richiesta di preventivo sul MEPA tramite Trattativa Diretta n. 398542, inviata all’impresa Pizzo Vivai s.r.l. , iscritta alla superiore categoria, contenente le condizioni contrattuali per eseguire il servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali dell’importo massimo presunto di €16.000 oltre IVA;

**DATO ATTO** che:

- la decisione di contrarre scaturisce dall’esigenza di assicurare il trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali, così da non interrompere le attività cimiteriali;
- le clausole contrattuali sono riportate nell’allegata richiesta di preventivo, costituente parte integrante del presente provvedimento;
- i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all’art. 3 della predetta richiesta di preventivo;
- in considerazione della natura del servizio da acquisire il criterio di affidamento è quello del minor prezzo;
- il contratto verrà stipulato su MEPA;
- valore economico: importo presunto biennale dell’appalto €16.000 oltre IVA;

**DATO ATTO**, ai sensi dell’art. 48, co.2, del D.Lgs.n.36/2023, che per il presente contratto non sussiste interesse transfrontaliero certo, in considerazione dell’importo e della collocazione geografica del luogo di esecuzione della fornitura;

**PRESO ATTO** che la suddetta impresa ha riscontrato entro il termine ultimo di presentazione offerte (24.01.2024 ore 17.00) la richiesta di preventivo;

- che è stata esaminata la documentazione amministrativa prodotta e la stessa risulta conforme alle prescrizioni di cui alla richiesta di preventivo e pertanto si è proceduto ad aprire l’offerta economica che risulta essere pari ad un ribasso unico percentuale di 1,50 % da applicare ai prezzi unitari posti a base d’asta ;

**VISTO** il citato art. 2.1 del Piano Procedurale degli affidamenti, a mente del quale “Negli affidamenti di importo inferiore a €40.000, le verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, saranno effettuate e sul 20% degli affidamenti effettuati nell’anno, previo sorteggio. In caso di eventuale mancato riscontro della veridicità delle dichiarazioni rese in ordine al possesso dei requisiti generali e speciali, si applica l’art. 52, co.2, del D. Lgs. n.36/2022. “;

**DATO ATTO** che si è proceduto alla consultazione del casellario ANAC in data 24.01.2024, senza che siano state riscontrate annotazioni, e alla verifica della regolarità del documento unico di regolarità contributiva (DURC), prot. **INAIL\_40993826** con scadenza 25/02/2024;

- che il RUP ha generato il CIG B0189293D4;

### Propone

1. **Approvare** la richiesta di preventivo di spesa e condizioni contrattuali (Allegato 1) tramite trattativa diretta MEPA n. 3985428 relativa all’affidamento diretto del servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali dell’importo

massimo presunto di €.16.000 oltre IVA, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

2. **Dare atto** che:
  - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di assicurare il trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali, così da non interrompere le attività cimiteriali;
  - le clausole contrattuali sono riportate nell'allegata richiesta di preventivo, costituente parte integrante del presente provvedimento;
  - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 della predetta richiesta di preventivo;
  - in considerazione della natura del servizio da acquisire il criterio di affidamento è quello del minor prezzo;
  - il contratto verrà stipulato su MEPA;
  - valore economico: importo presunto biennale dell'appalto €.16.000 oltre IVA;
3. **Approvare** l'offerta (Allegato 2) presentata dell'impresa Pizzo Vivai s.r.l. con sede in Palermo Via Pandolfini N.3 P.I. 05581400826 , che ha offerto il ribasso del 1,50 % sui prezzi unitari che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
4. **Dichiarare** congruo il prezzo offerto;
5. **Affidare**, ai sensi dell'art. 2.1 del vigente "Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197&2022, art. 1, co. 846-851", alla suddetta Impresa (Codice Anagrafico 4237731) il servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali dell'importo massimo presunto di €.16.000 oltre IVA, secondo le modalità indicate nella richiesta di preventivo, CIG. B0189293D4;
6. **Dare Atto** che l'impresa Pizzo Vivai s.r.l. risulta iscritta alla WHITE LIST della Prefettura di Palermo n. 694 per la categoria pertinente con scadenza 23.07.2024;
7. **Dare Atto** che è stato acquisito il DURC regolare prot. INAIL\_40993826 con scadenza 25/02/2024;
8. **Impegnare** la somma complessiva di €. 19.520,00 IVA COMPRESA come segue:

Capitolo	Bilancio	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità
12161	2024	1.03.02.99.999	€. 9.760,00	2024
12161	2025	1.03.02.99.999	€. 9.760,00	2025

9. **Attestare** ai sensi dell'art. 163, co.1,3 e 5 del T.T.U.EE.LL. che trattasi di spesa non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;
10. **Attestare**, ai sensi dell'art. 188, co.1 quater del TUEL che il servizio cimiteriale è espressamente previsto per legge e non può svolgersi in assenza dell'affidamento di cui al presente provvedimento e quindi che si tratta di spesa prevista per legge;
11. **Dare Atto** che con comunicazione a mezzo posta elettronica certificata del 24.01.2024 è stata comunicata all'impresa l'accettazione dell'offerta, perfezionando l'obbligazione di che trattasi;
12. **Dare Atto** che il presente provvedimento non è in contrasto con il piano di riequilibrio;
13. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
14. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;

15. Il sottoscritto Dirigente responsabile dichiaro di non trovarmi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

**Il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali**  
**Dr. Luigi Galatioto**

### IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

**Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851 prorogati con Legge n.213 del 30.12.2023 art. 1 commi 477-478;**

### DECRETA

1. dare atto e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta;
2. **Approvare** la richiesta di preventivo di spesa e condizioni contrattuali (Allegato 1) tramite trattativa diretta MEPA n. 3985428 relativa all'affidamento diretto del servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali dell'importo massimo presunto di €.16.000 oltre IVA, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
3. **Dare atto** che:
  - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di assicurare il trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali, così da non interrompere le attività cimiteriali;
  - le clausole contrattuali sono riportate nell'allegata richiesta di preventivo, costituente parte integrante del presente provvedimento;
  - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 della predetta richiesta di preventivo;
  - in considerazione della natura del servizio da acquisire il criterio di affidamento è quello del minor prezzo;
  - il contratto verrà stipulato su MEPA;
  - valore economico: importo presunto biennale dell'appalto €.16.000 oltre IVA;
4. **Approvare** l'offerta (Allegato 2) presentata dell'impresa Pizzo Vivai s.r.l. con sede in Palermo Via Pandolfini N.3 P.I. 05581400826 , che ha offerto il ribasso del 1,50 % sui prezzi unitari che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
5. **Dichiarare** congruo il prezzo offerto;
6. **Affidare**, ai sensi dell'art. 2.1 del vigente "*Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851*", alla suddetta Impresa (Codice Anagrafico 4237731) il servizio, mediante accordo quadro biennale, di trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da attività cimiteriali dell'importo massimo presunto di €.16.000 oltre IVA, secondo le modalità indicate nella richiesta di preventivo, CIG. B0189293D4;
7. **Dare Atto** che l'impresa Pizzo Vivai s.r.l. risulta iscritta alla WHITE LIST della Prefettura di Palermo n. 694 per la categoria pertinente con scadenza 23.07.2024;
8. **Dare Atto** che è stato acquisito il DURC regolare prot. INAIL\_40993826 con scadenza 25/02/2024

9. **Impegnare** la somma complessiva di €. 19.520,00 IVA COMPRESA come segue:

Capitolo	Bilancio	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità
12161	2024	1.03.02.99.999	€. 9.760,00	2024
12161	2025	1.03.02.99.999	€. 9.760,00	2025

10. Attestare ai sensi dell'art. 163, co.1,3 e 5 del T.T.U.EE.LL. che trattasi di spesa non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;
11. Attestare, ai sensi dell'art. 188, co.1 quater del TUEL che il servizio cimiteriale è espressamente previsto per legge e non può svolgersi in assenza dell'affidamento di cui al presente provvedimento e quindi che si tratta di spesa prevista per legge;
12. Dare Atto che con comunicazione a mezzo posta elettronica certificata del 24.01.2024 è stata comunicata all'impresa l'accettazione dell'offerta, perfezionando l'obbligazione di che trattasi;
13. **Dare Atto** che il presente provvedimento non è in contrasto con il piano di riequilibrio;
14. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
15. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;
16. Il sottoscritto Commissario di Governo per l'emergenza Cimiteriale dichiaro di non trovarmi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.
17. Dare atto che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga ad eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo

**Il Commissario di Governo**

Prof. Roberto Lagalla

## CONTROLLO DEL RAGIONIERE GENERALE

Sul presente Decreto Commissariale SI APPONE ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria nei termini e con le osservazioni di cui al relativo certificato d'impegno, che si fanno proprie.

Il Ragioniere Generale  
Bohuslav Basile