



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELL'EDUCAZIONE, FORMAZIONE E POLITICHE
GIOVANILI
STAFF CAPO AREA DELL'EDUCAZIONE, FORMAZIONE E
POLITICHE GIOVANILI
SERVIZIO ATTIVITA' RIVOLTE ALLA SCUOLA
DELL'INFANZIA**

Determinazione Dirigenziale n.**10830** del **10 novembre 2022**

Oggetto: Nuova determina a contrarre per la fornitura di pane e prodotti da forno e prenotazione di spesa – (CIG. ZE2381A096). Cofinanziamento a valere sul fondo nazionale per il Sistema Integrato di educazione ed istruzione a supporto del Piano Pluriennale. - Servizi prima Infanzia 2021 2022 – CUP D79G22000250001

Responsabile del procedimento:
SALVATORE MILAZZO

Firmato digitalmente da
MARIA ANNA FIASCONARO
Data: 10/11/2022 09:22



COMUNE DI PALERMO

Premesso che la D.D. n. 10469 del 2 novembre 2022, avente il medesimo oggetto della presente determina, è stata restituita dalla Ragioneria Generale come concordato con lo scrivente Ufficio. Si riproporre, pertanto, l'atto nella considerazione che la citata D.D. 10469 non ha esplicato alcuna efficacia.

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

CONSIDERATO che ai sensi del Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" la Regione Siciliana, gs. Linee guida prot.36666 del 28.09.2021, ha erogato le somme previste per l'annualità 2021;

ATTESO che la gestione operativa pagamenti spesa corrente, con mail del 24.06.2022, avente ad oggetto "22.06.2022 Cambio attribuzione sospeso n. 21713 del 20.06.2022 €4.306.060,55" comunicava, all'Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili, l'avvenuto accredito del finanziamento di €4.306.060,55 avente come causale "A.F. 2022 FONDO 0-6 PRIMA QUOTA 2021 2022 820 1270 1 3924 7", provvisorio 21713 del 20.06.2022;

- che, con la medesima mail, veniva richiesto, all'Area, di voler comunicare il capitolo d'entrata ove introitare la somma in parola;

- che con mail del 27 giugno 2022, il Capo Area dell'Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili, chiedeva, all'Ufficio Bilancio e al responsabile della gestione operativa pagamenti spesa corrente, di introitare la somma di € 2.279.174,55 sul cap. di Entrata 1224 "Trasferimenti fondo nazionale per il sistema integrato di educazione ed istruzione a supporto del Piano pluriennale. - scuola Infanzia e Sezione Primavera. Anni pregressi" e la somma di € 2.026.886,00 sul cap. di Entrata 1225 "Trasferimenti fondo nazionale per il Sistema Integrato di educazione ed istruzione a supporto del Piano Pluriennale. - Servizi prima Infanzia - Anni pregressi", per complessivi € 4.306.060,55;

VISTA la richiesta di variazione di bilancio effettuata dal Capo Area dell'Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili con mail del 7 Luglio 2022 a seguito dell'intervenuta disponibilità dei predetti finanziamenti da introitare nel bilancio comunale 2022;

VISTO che, per l'acquisizione delle predette somme, con la deliberazione 138 del 05/08/2022, la G.C. ha provveduto ad effettuare la 9ª Variazione di Bilancio ai sensi dell'art.5 L.R. 13 del 15/06/2021 avente ad oggetto "*norme in materia di variazioni di bilancio dei comuni in gestione provvisoria o in esercizio provvisorio*" pubblicata sulla GURI n. 26 del 18/06/2021 e con il quale viene disposto che "*Per il triennio il 2021 - 2023, per conseguire l'obiettivo del pieno utilizzo Pagina 1 di 4 delle risorse di derivazione statale o europea destinate alla realizzazione di interventi la cui attuazione è affidata agli enti locali, i comuni, in sede di esercizio provvisorio o di gestione provvisoria, limitatamente alle suddette risorse, sono autorizzati ad effettuare variazioni*

di bilancio con delibera della Giunta, da ratificarsi a pena di decadenza da parte del Consiglio ai sensi dell'articolo 175 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni"

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.159 del 10/08/2022, con la quale si è resa esecutiva la XX Variazione in gestione provvisoria a seguito di *"9^ Variazione di Bilancio ai sensi dell'art.5 L.R. 13 del 15/06/2021"*, determinando l'assegnazione provvisoria delle risorse finanziarie ai Responsabili dei Servizi ed istituendo al contempo nuovi capitoli di spesa;

CONSIDERATO che con mail del 12/09/2022, il Capo Area dell'Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili n.q. di Dirigente del Servizio Attività Rivolte alla Scuole dell'Infanzia ha richiesto variazione di bilancio, con Cronoprogramma dell'Entrata con esercizio 2022 e della Spesa 2022 e 2023 (Cdr 37601 e CdR.37603), ai sensi dell'art 5 L.R. 13 del 15/06/2021;

CHE la Giunta Comunale con DGC n. 203 del 30/0/2022 ha approvato la *"15^ Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 5 L.R. 13 del 15 06 2021"* e con successiva Deliberazione n. 211 del 6 ottobre 2022 ha reso esecutiva la *"32^ Variazione in gestione provvisoria a seguito di 15^ Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 5 L.R. 13 del 15-06-2021"* con la quale sono state apportate le variazioni ai capitoli del Piano Esecutivo di Gestione al fine di assegnare le somme stanziare, con la citata variazione di bilancio, per consentire ai Responsabili di Servizio competenti la gestione delle risorse per le finalità ivi previste;

VISTA le mail del 24/08/2022 e del 16/09/2022 con le quali, il Capo Area dell'Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili n.q. di Dirigente del Servizio Attività Rivolte alla Scuole dell'Infanzia, ha richiesto l'integrazione del programma biennale anni 2021/2022 degli acquisti di forniture e servizi ai sensi del Decreto 16 gennaio 2014 n. 14, art. 7, comma 8, lett. c), relativa alla fornitura di beni e servizi dello stesso Settore, includendo nella predetta programmazione i beni da acquisire per l'approvvigionamento asili nido;

ATTESO che con DGM n. 188 del 30/09/2022 la Giunta Comunale ha approvato il VI aggiornamento del Programma Acquisti Forniture e Servizi biennio 2022 2023;

VISTA la necessità di procedere con urgenza all'acquisizione dei beni necessari al funzionamento degli asili nido comunali e in particolare, all'acquisizione della fornitura di pane e prodotti da forno, al fine di garantire la prosecuzione del servizio per l'anno scolastico corrente, a.s. 2022/2023;

VISTO, pertanto, il regolamento approvato con Delibera di G.M. n. 110 del 25/05/2017 che disciplina i criteri per la costituzione e ripartizione del fondo di incentivazione per le funzioni tecniche espletate per l'amministrazione dal personale dipendente del comune di Palermo ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18/04/2016 n. 50;

VISTO l'art. 4 del citato regolamento secondo cui *"L'affidamento degli incarichi connessi alla fornitura di beni e servizi sarà predisposto con determinazione dirigenziale del Capo dell'Area che ha competenza sulla relativa procedura, su proposta motivata del Dirigente dell'Ufficio competente, attingendo prioritariamente al personale in carico all'ufficio proponente"*.

VISTA la determina del Capo Area *"Area dell'Educazione, Formazione e Politiche Giovanili"* n° 10315 del 28 ottobre 2022, con la quale si è provveduto alla nomina del RUP nella persona del Dott. Salvatore Milazzo;

RITENUTO che i prezzi posti a base d'asta per l'erogazione della fornitura in parola possono ritenersi in linea con le variazioni riportate dai rapporti dell'ISTAT pubblicati sul sito del Comune di Palermo nei mesi di giugno/agosto c.a.;

VERIFICATO, pertanto, che l'aumento dei prezzi a base d'asta, come sopra evidenziato, sono da ritenere congrui e in linea con quelli di mercato;

VISTO il Capitolato d'Oneri, le caratteristiche merceologiche e l'elenco prezzi per la fornitura di pane e prodotti da forno riportati negli allegati 1 e 2 al Capitolato d'Oneri sottoscritto dal RUP Dott. Salvatore Milazzo;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria di beni da acquisire non rientra fra quelle indicate all'art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 né rientra fra le categorie merceologiche di cui all'art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L. 208/15, per le quali ricorre l'obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

DATO ATTO che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all'esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.p.a. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

DATO ATTO comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

DATO ATTO che trattandosi di forniture di importo superiore ad €.1000 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 502 della L. n.208 del 28/12/15 - di avvalersi del mercato elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

DATO ATTO che la tipologia di prodotti da acquisire è presente sul ME.PA al Bando Beni - **"Prodotti alimentari ed affini"**, Allegato 6 al Capitolato d'Oneri "Prodotti".

RITENUTO opportuno, nonostante trattasi di acquisti di importo inferiore a €. 40.000, non procedere all'acquisizione della fornitura attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza, come consentito dall'art. 37, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici, bensì procedere, mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lettera b) del suddetto Codice, attraverso l'emissione di un'apposita Richiesta di Offerta (cd. RdO) all'interno del ME.PA. messo a disposizione da CONSIP s.p.a ai sensi del citato art. 37, comma 2, al fine di ottenere migliori condizioni contrattuali ed adattare le regole della fornitura alle esigenze del Comune di Palermo;

DATO ATTO che in ragione della natura dei beni da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici - sono quelli individuati all'art. 3 del Capitolato d'Oneri;

RICHIAMATO l'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice dei Contratti Pubblici, che ammette la possibilità per le forniture e per i servizi di importo fino a € 40.000 di avvalersi del criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione;

- che, pertanto la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, sarà visibile su www.acquistinretepa.it e qualunque operatore economico che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta entro i termini di presentazione dell'offerta, potrà presentare offerta;

Il Responsabile del Procedimento Dott. Salvatore Milazzo, per quanto sopra

PROPONE

- approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di pane e prodotti da forno, necessari a garantire il corretto funzionamento degli Asili Nido comunali, allegato al presente provvedimento unitamente a tutti gli allegati (All.1, 2 e A), che ne costituiscono parte integrante,
- attestare la congruità dei prezzi posti a base d'asta per le motivazioni di cui in premessa;
- procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera b) e dell'art. 37, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, mediante procedura negoziata con l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento della fornitura in argomento, per il complessivo importo **di € 18.474,00 I.V.A. esclusa (CIG – ZE2381A096)**, tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA abilitati sul Bando Beni - **“prodotti alimentari ed affini”**, Allegato 6 al Capitolato d'Oneri Prodotti del Mercato Elettronico della PA, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della richiesta di Offerta;
- stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari indicati nell'allegato 1;
- prenotare la somma complessiva di € 20.100,00, inclusa IVA, così suddivisa:
prenotare le somme di € 2.600,00, per l'anno 2022, sul cap. 13202 e la somma di € 17.500,00 sul capitolo n.11225/15 **sull'esercizio 2023 come da crono** (C.D.C. 37603), CIG ZE2381A096 – CUP D79G22000250001, come da prospetto seguente;

Capitolo	Articolo	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità	
				2022	2023
13202		1.03.01.02.011	2.600,00	X	
11225	15	1.03.01.02.011	17.500,00		X

- per cui la somma complessiva di € 2.600,00, inclusa IVA, grava sul capitolo 13202 e la somma di € 17.500,00 inclusa IVA grava sul capitolo 11225/15;
- autorizzare il punto ordinante del Comune di Palermo, n.q. Dirigente del Servizio Approvvigionamenti ad attivare trattativa mediante RdO sul Mepa di Consip;
- ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE

VISTA e condivisa la relazione che precede che qui si intende integralmente riportata;
VISTO l'art. 51, comma 3, della L.142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss. mm. ii.;
VISTO il D.Lgs. 267/00 e successive modifiche;
VISTO il vigente Regolamento di contabilità;
VISTO l'art. 88 comma 1° e 2° del vigente Statuto Comunale;
VISTE le Leggi n. 488/99 e n. 296/06 e ss.mm. ed integrazioni;
VISTA la Legge 28/12/15 n.208 e la Legge 11/12/2016 n. 232;
VISTO il Codice dei Contratti Pubblici

DETERMINA

- approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di pane e prodotti da forno, necessari a garantire il corretto funzionamento degli Asili Nido comunali, allegato al presente provvedimento unitamente a tutti gli allegati (All.1, 2 e A), che ne costituiscono parte integrante,
- attestare la congruità dei prezzi posti a base d'asta per le motivazioni di cui in premessa;
- procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera b) e dell'art. 37, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, mediante procedura negoziata con l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento della fornitura in argomento, per il complessivo importo **di € 18.474,00 I.V.A. esclusa (CIG – ZE2381A096)**, tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA abilitati sul Bando Beni - **“prodotti alimentari ed affini”**, Allegato 6 al Capitolato d'Oneri Prodotti del Mercato Elettronico della PA, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della richiesta di Offerta;
- stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari indicati nell'allegato 1;
- prenotare la somma complessiva di € 20.100,00, inclusa IVA, così suddivisa:
prenotare le somme di € 2.600,00, per l'anno 2022, sul cap. 13202 e la somma di € 17.500,00 sul capitolo n.11225/15 **sull'esercizio 2023 come da crono** (C.D.C. 37603), CIG ZE2381A096 – CUP D79G22000250001, come da prospetto seguente;

Capitolo	Articolo	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità	
				2022	2023
13202		1.03.01.02.011	2.600,00	X	
11225	15	1.03.01.02.011	17.500,00		X

- per cui la somma complessiva di € 2.600,00, inclusa IVA, grava sul capitolo 13202 e la somma di € 17.500,00 inclusa IVA grava sul capitolo 11225/15;
- autorizzare il punto ordinante del Comune di Palermo, n.q. Dirigente del Servizio Approvvigionamenti ad attivare trattativa mediante RdO sul Mepa di Consip;
- ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli affetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che trattasi di spesa necessaria ad evitare che possa essere causato danno grave all'Ente ai sensi dell'art.163, comma 2 del TUEL.

Si attesta ai sensi dell'art 163, comma 5 lettera c) che trattasi di spese “a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti”;

Si attesta ai sensi dell'art 188 primo comma quater del TUEL che trattasi di spesa espressamente prevista per legge;

Gli allegati non sono disponibili in un formato che rispetti i requisiti tecnici di accessibilità presso gli archivi degli Uffici dell'Amministrazione Comunale.

La Capo Area
n.q. di Dirigente del Servizio
D.ssa *Maria Anna Fiasconaro*
f.to digitalmente