



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA CITTADINANZA
SETTORE CITTADINANZA SOLIDALE
SERVIZIO RESIDENZIALITA' E SERVIZI DI BASE -
CONTRIBUTI ORDINARI E STRAORDINARI**

Determinazione Dirigenziale n.**12987** del **22 dicembre 2022**

Oggetto: Determinazione a contrarre e prenotazione di spesa - procedura aperta ai sensi dell'art.60 del "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - servizio di assistenza domiciliare (s.a.d.) e assistenza domiciliare integrata (a.d.i.) nel distretto socio sanitario 42 della regione sicilia - programma nazionale servizi di cura all'infanzia e agli anziani non autosufficienti (p.n.s.c.i.a.) - piano di azione e coesione (p.a.c.) - azione di rafforzamento territoriale per i servizi di cura degli anziani non autosufficienti.
CUP: D79G22000280001 - C.I.G.: 9514735FB2.

Responsabile del procedimento:
DARIO SIRECI

Firmato digitalmente da
FERNANDA FERRERI
Data: 22/12/2022 12:29



COMUNE DI PALERMO

VISTA la Legge 8 novembre 2000, n. 328 – “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, che individua il “piano di zona dei servizi socio – sanitari” come uno strumento fondamentale per la realizzazione delle politiche di intervento nel settore socio – sanitario con riferimento, in special modo, alla capacità dei vari attori istituzionali e sociali di definire, nell’esercizio dei propri ruoli e compiti, scelte concertate in grado di delineare opzioni e modelli strategici adeguati per lo sviluppo di un sistema a rete dei servizi socio – sanitari sul territorio di riferimento;

VISTA la delibera CIPE n. 174 del 22 dicembre 2006, con la quale è stato approvato il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013;

VISTA la delibera CIPE n. 1 dell’11 gennaio 2011, con la quale si è stabilito di riprogrammare le risorse dei Programmi Operativi Nazionali cofinanziati dai Fondi strutturali 2007-2013 attraverso il Piano di Azione e Coesione (PAC);

VISTO la delibera CIPE n. 113 del 26 ottobre 2012, con la quale sono state individuate le amministrazioni responsabili della gestione e dell’attuazione dei programmi e degli interventi finanziati nell’ambito del Piano e definite le relative modalità di attuazione;

VISTO il **“Piano Nazionale dei Servizi di Cura all’Infanzia ed agli Anziani non autosufficienti” (PNSCIA)**, la cui gestione è stata affidata al Ministero dell’Interno che opera a mezzo di un’Autorità di Gestione (AdG);

CONSIDERATO CHE il PNSCIA mira a rafforzare l’offerta dei servizi di cura, consentendo da un lato di alleggerire il carico di lavoro familiare e permettere quindi alle donne di scegliere se partecipare al mercato del lavoro, e dall’altro di attivare occupazione alimentando filiere produttive ‘sane’, con l’obiettivo generale di eliminare le differenze nell’erogazione dei servizi per l’infanzia e per gli anziani non autosufficienti tra le regioni dell’area convergenza e le altre regioni del Paese;

TENUTO CONTO CHE per il “PAC Servizi di cura per anziani non autosufficienti” sono stati individuati i seguenti obiettivi:

- aumento della presa in carico di anziani in assistenza domiciliare;
- aumento e qualificazione dell’offerta di servizi residenziali e semiresidenziali;
- miglioramento delle competenze di manager, operatori professionali e assistenti familiari;
- sperimentazione di protocolli innovativi di presa in carico personalizzata dell’anziano fragile;

VISTO il Decreto n. 359/PAC del 26/1/2015 con il quale l’Autorità di Gestione ha tra l’altro adottato le Linee Guida contenenti le indicazioni per la presentazione dei Piani di intervento per i Servizi di Cura all’Infanzia e agli Anziani non autosufficienti relative al secondo atto di Riparto delle risorse finanziarie di cui al Decreto n. 240/PAC del 7/10/2014 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Decreto n. 3784/PAC del 3/06/2022 e il successivo Decreto n. 3972/PAC del 11/08/2022 con i quali sono state destinate risorse finanziarie ad operazioni a regia territoriale attraverso nuovi interventi strategici a valere sulla c.d “Fase 2” del Programma PNSCIA denominate Azioni di

Rafforzamento Territoriale per i servizi di cura all'Infanzia/Anziani non autosufficienti;

VISTO il "Documento di Programma comprensivo del SI.GE.CO", così come modificato ed integrato con Decreto n. 3704/PAC del 6/05/2022, con particolare riferimento al p. 2.16.6 del Documento medesimo disciplinante il Macroprocesso Fase 2 "selezione di operazioni a regia territoriale attraverso la presentazione di istanze ammesse a finanziamento sulla base delle azioni di rafforzamento territoriale" che prevede, tra l'altro, che l'AdG procede in via esclusiva all'approvazione degli interventi sottoposti dai beneficiari, all'esito dell'istruttoria effettuata dai propri uffici, trasmettendo periodicamente al C.O.S.A. l'elenco dei beneficiari autorizzati;

VISTO il Decreto n. 3990/PAC del 30/08/2022 e allegato disciplinare, con il quale è stato approvato, per l'ammontare di euro € 3.115.069,92 (tremilionicentoquindicimilasessantannove/92), il piano intervento relativo all'Azione di Rafforzamento Territoriale per i servizi di cura agli Anziani non autosufficienti, presentato dal Comune di Palermo (PA), in qualità di capofila del Distretto Socio Sanitario D42 di Palermo;

VISTA le Circolari n. 4266/PAC del 6 settembre 2022 e n. 4989 del 27 ottobre 2022 recanti indicazioni operative per la presentazione di eventuali istanze di rimodulazione/riprogrammazione dei Piani intervento relativi alle Azioni di Rafforzamento Territoriale;

VISTA la nota 977988 del 29/09/2022 acquisita al prot. 4622/PAC del 29/09/2022, e successive integrazioni, con la quale il Comune di Palermo ha chiesto la riprogrammazione/rimodulazione del Piano approvato con il citato decreto, per la realizzazione degli interventi dettagliatamente indicati nella parte dispositiva del presente provvedimento;

VISTO l'esito favorevole dell'istruttoria dell'Ufficio tecnico di supporto all'attuazione, riguardante l'ammissione al finanziamento della riprogrammazione presentata con la citata istanza, per un importo complessivo pari ad € 3.114.946,39 (tremilionicentoquattordicimilanovecentoquarantasei/39);

Visto il Decreto n. 4028/PAC del 24/11/22, in sostituzione del Decreto n. 3990/PAC del 30/08/2022, con il quale è stata approvata la richiesta di rimodulazione del Comune di Palermo in qualità di capofila del Distretto Socio Sanitario D42 di Palermo, per l'importo complessivo di € **3.114.946,39 (tremilionicentoquattordicimilanovecentoquarantasei/39)**, consistente nei seguenti interventi:

1. Scheda tipologia 1 ADI importo approvato: € 1.559.791,47 (riprogrammata);
2. Scheda tipologia 2 SAD importo approvato: € 1.555.154,92 (riprogrammata).

Il Settore responsabile dell'attuazione dell'intervento, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 21/23, al fine di dare copertura al servizio in argomento ha inoltrato richiesta di variazione di P.E.G.al Settore bilancio;

Si è provveduto a richiedere un aggiornamento al programma degli acquisti 2022/2023 con email del 6.12.22;

Tutto ciò premesso si propone di:

Approvare il bando di gara, il capitolato d'oneri e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso ;

Procedere ad indire una selezione pubblica per la realizzazione di Servizio di Assistenza Domiciliare (S.A.D.) e Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) rivolto agli utenti residenti nel territorio del Distretto Socio Sanitario 42 della Sicilia, formato dai Comuni di Palermo, Altofonte, Belmonte Mezzagno, Monreale, Piana degli Albanesi, Santa Cristina Gela, Villabate, Ustica e Lampedusa e Linosa.

CPV 85310000-5 CUP D79G22000280001 CIG 9514735FB2 Cui S80016350821202200157

L'importo complessivo dell'appalto: € 2.505.999,90 oltre IVA

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti. La stazione appaltante si riserva di attivare l'avvio del contratto sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 8 del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8 c. 1 lettera a) del D.L. 16/07/2020, N. 76 convertito in legge 120/2020 così come modificato dall'art. 51, comma 1 (proroga fino al 30/06/2023) del D.L. 31/05/2021, n. 77 (Legge di conversione 29/07/2021, n. 108).

La stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere conformemente agli Artt. 63 co 5 e 106 del D.lgs 50/2016. Si prevede la possibilità di ricorrere alla proroga tecnica per la durata di 6 mesi.

IMPORTO PRESUNTO DELL'APPALTO: € 2.505.999,90 oltre IVA.

La durata dell'appalto ha termine 30/06/2023, salva eventuale proroga concessa dall'Autorità di Gestione;

La forma dei contratti è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

Sono clausole essenziali: i criteri di selezione e tutte quelle previste dal capitolato d'oneri;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

E' ammesso il ricorso all'istituto dell'avvalimento e del subappalto;

Con riferimento al **requisito di capacità economico-finanziaria** prescritto dall'art 83 co 1 lett. b, è richiesto un fatturato minimo, realizzato nell'ultimo triennio (2019, 2020 e 2021), riferito ai servizi analoghi all'oggetto dell'appalto per un ammontare complessivo non inferiore ad € 2.500.000,00 esclusa IVA, al fine di garantire un adeguato affidabilità economica dei concorrenti;

Ai sensi dell'articolo 35 del D.Lgs.n.50/16, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

Il codice CPV corrispondente ai servizi oggetto di appalto rientra fra quelli previsti dall'art. 142 del Codice;

Dare atto che, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara, fonte di finanziamento a valere sulle risorse del P.A.C. anziani, gs. Decreto n. 4028/PAC del 24/11/22 dell'Autorità di Gestione presso il Ministero dell'Interno, considerato che con mail del 17.11.22 all'Ufficio Bilancio si è richiesta una variazione di bilancio al fine prevedere gli stanziamenti in entrata e uscita nel bilancio comunale, ad oggi non ancora approvata la relativa Delibera di g.c.**si propone di :**

Prenotare, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti all'**espletamento della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOLO	ARTICOLO	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare	ANNO ESIGIBILITA'
7586	30	0	1.3.2.10.2	20.000,00	2022

Per la copertura finanziaria **dei servizi oggetto della gara si fa riserva di effettuare l'accertamento e impegno della spesa relativa al servizio non appena sarà effettuata la**

variazione di bilancio già richiesta con mail del 17.11.22, fermo restando che non si procederà all'apertura delle offerte finchè non saranno stati effettuati accertamento e impegno di che trattasi.

Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificatamente individuata nel Pac Anziani;

Dare, altresì atto, che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara.

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art. 142 e dell'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.

Il Rup di progetto
Dario Sireci

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Vista la legge 8 giugno 1990 n. 142, come recepita dalla legge regionale 48/91 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 58 del 7-03-2019;

Visto il D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.(codice appalti);

Visto il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Decreto Semplificazioni)".

Vista la L.n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020,n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»".

D E T E R M I N A

Con riferimento alla Scheda Progetto: P.A.C. ANZIANI Servizio di Assistenza Domiciliare (S.A.D.) e Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) rivolto agli utenti residenti nel territorio del Distretto Socio Sanitario 42 della Sicilia, formato dai Comuni di Palermo, Altofonte, Belmonte Mezzagno, Monreale, Piana degli Albanesi, Santa Cristina Gela, Villabate, Ustica e Lampedusa e Linosa:

Approvare il bando di gara, il capitolato d'oneri e relativi allegati da considerare parte integrante dello stesso ;

Procedere ad indire una selezione pubblica per la realizzazione di Servizio di Assistenza Domiciliare (S.A.D.) e Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.).

CPV 85310000-5 CUP D79G22000280001 CIG 9514735FB2 Cui S80016350821202200157

L'importo complessivo dell'appalto: € 2.505.999,90 oltre IVA

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti. La stazione appaltante si riserva di attivare l'avvio del contratto sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 8 del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8 c. 1 lettera a) del D.L. 16/07/2020, N. 76 convertito in legge 120/2020 così come modificato dall'art. 51, comma 1 (proroga fino al 30/06/2023) del D.L. 31/05/2021, n. 77 (Legge di

conversione 29/07/2021, n. 108).

La stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere conformemente agli Artt. 63 co 5 e 106 del D.lgs 50/2016.

Si prevede la possibilità di ricorrere alla proroga tecnica per la durata di 6 mesi.

IMPORTO PRESUNTO DELL'APPALTO: € 2.505.999,90 oltre IVA.

La durata dell'appalto ha termine 30/06/2023, salva eventuale proroga concessa dall'Autorità di Gestione;

La forma dei contratti è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

Sono clausole essenziali: i criteri di selezione e tutte quelle previste dal capitolato d'oneri;

La scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del "Codice" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, secondo i criteri stabiliti nel Bando, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 90 (novanta) punti e all'offerta economica un punteggio di 10 (dieci) punti;

E' ammesso il ricorso all'istituto dell'avvalimento e del subappalto;

Con riferimento al **requisito di capacità economico-finanziaria** prescritto dall'art 83 co 1 lett. b, è richiesto un fatturato minimo, realizzato nell'ultimo triennio (2019, 2020 e 2021), riferito ai servizi analoghi all'oggetto dell'appalto per un ammontare complessivo non inferiore ad € 2.000.000,00 esclusa IVA, al fine di garantire un'adeguata affidabilità economica dei concorrenti;

Ai sensi dell'articolo 35 del D.Lgs.n.50/16, relativo alle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti, l'importo dell'appalto risulta superiore alla soglia comunitaria in atto vigente;

Il codice CPV corrispondente ai servizi oggetto di appalto rientra fra quelli previsti dall'art. 142 del Codice;

Dare atto che, al fine di dare copertura finanziaria alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara, fonte di finanziamento a valere sulle risorse del P.A.C. anziani, gs. Decreto n. 4028/PAC del 24/11/22 dell'Autorità di Gestione presso il Ministero dell'Interno, considerato che con mail del 17.11.22 all'Ufficio Bilancio si è richiesta una variazione di bilancio al fine prevedere gli stanziamenti in entrata e uscita nel bilancio comunale, ad oggi non ancora approvata la relativa Delibera di g.c.:

Prenotare, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00 e del punto 8.7 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D. Lgs 118/2011, trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, le risorse occorrenti all'**espletamento della gara** così come di seguito indicate:

CAPITOLO	ARTICOLO	NUMERO	PIANO DEI CONTI	SOMMA DA prenotare	ANNO ESIGIBILITA'
7586	30	0	1.3.2.10.2	20.000,00	2022

Per la copertura finanziaria **dei servizi oggetto della gara si fa riserva di effettuare l'accertamento e impegno della spesa relativa al servizio non appena sarà effettuata la variazione di bilancio già richiesta con mail del 17.11.22, fermo restando che non si procederà all'apertura delle offerte finché non saranno stati effettuati accertamento e impegno di che trattasi.**

Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'ente un

danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificatamente individuata nel POC PON metro;

Dare, altresì atto, che il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara.

Demandare pertanto all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione del bando rispettando per la pubblicità disposizioni di cui all'art. 142 e dell'art.72 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.

Si attesta:

- che la spesa rientra tra quelle previste dall'art.163 comma 2 del TUEL
- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento sarà finanziata a valere sulla seguente entrata a destinazione vincolata "PAC ANZIANI-SAD E ADI" ed compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione";
- che la spesa di cui al presente provvedimento sarà ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore";
- si finanzia ai sensi dell'art. 163 commi 1 – 3 - 5 del T.U.E.L. in quanto trattasi di spesa che non è suscettibile di pagamento in dodicesimi;
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione.

IL DIRIGENTE
D.ssa Fernanda Ferreri