

RELAZIONE ART. 23 D.Lgs. n. 50/2016

L'intervento di cui in oggetto si inserisce in un contesto in cui l'Amministrazione Comunale di Palermo, a fronte di un'analisi dei dati ed una lettura dei bisogni emergenti delle persone con disabilità, intende realizzare una gara per il servizio di trasporto in favore di persone con disabilità di cui all'art. 5 L.R. 16/86 presso centri di riabilitazione e presso scuole fino al grado di secondaria inferiore con sede nel territorio Comunale di Palermo.

Con l'indagine sulle condizioni di salute condotta negli anni 2012-2013, inserita nella "Nota sulla legge "Dopo di noi" del 31 maggio 2017, l'Istat ha fornito un quadro approfondito del fenomeno della disabilità in Italia. Si tratta di circa 3,2 milioni di individui, di cui 2 milioni e 500 mila anziani. Più alta la quota tra le donne, 7,1% contro il 3,8% tra gli uomini. Nella maggioranza dei casi (55,5%) le persone cumulano più tipi di limitazioni funzionali (1 milione 800 mila persone sono considerati disabili gravi), mentre circa 540 mila hanno meno di 65 anni. Nel Sud e nelle Isole la quota di persone con limitazioni funzionali si mantiene significativamente più elevata rispetto alle altre aree territoriali. Per quanto riguarda l'assistenza e gli aiuti ricevuti, circa la metà dei disabili gravi con meno di 65 anni non riceve aiuti dai servizi pubblici, non si avvale di servizi a pagamento, né può contare sull'aiuto di familiari non conviventi. Il carico dell'assistenza grava dunque completamente sui familiari conviventi. Focalizzando l'attenzione sulle circa 52 mila persone che vivono sole (sempre con meno di 65 anni), il 23% usufruisce di assistenza erogata da servizi pubblici (sanitaria o socio-sanitaria), il 15,5% paga l'assistenza a domicilio (non sanitaria per le attività di cura della persona). In caso di necessità, il 54% ricorre solo all'aiuto di familiari non conviventi (28 mila persone). Una quota del 19%, pari a circa 10 mila persone, non può contare su alcun aiuto.

Sulla base dei calcoli effettuati emerge anche che circa due terzi delle persone con disabilità grave potrebbe sopravvivere a tutti i familiari (genitori e fratelli); si può quindi stimare che nell'arco dei prossimi cinque anni circa 12.600 perderanno tutti i familiari.

L'intervento rappresenta una evoluzione delle azioni già avviate ed attualmente poste in essere dal Comune di Palermo con l'Unità Organizzativa Interventi per disabili e soggetti affetti da patologie croniche e dipendenze patologiche che nasce come 'Ufficio H' già nel 1989, con le seguenti finalità:

- garantire la tutela e l'inclusione della persona disabile;
- favorire la permanenza e l'integrazione della persona disabile nel proprio nucleo familiare e nel contesto quotidiano di vita;
- fornire attività di informazione e orientamento; assistenza domiciliare per disabili gravi;

- stimolare la creazione di spazi di incontro con il mondo dell'associazionismo per condividere e quindi portare avanti, iniziative e progetti nell'ambito della disabilità.

L'Ufficio Comunale suddetto vanta una tradizione ormai consolidata nella programmazione e gestione di interventi in favore delle persone con disabilità, ad oggi ha erogato una significativa gamma di prestazioni come di seguito riportato:

- **Assistenza domiciliare disabili gravi**

N°100 disabili gravi (ex art. 3 comma 3 della L. 104/92 e con invalidità civile al 100%) usufruiscono dell'assistenza domiciliare. Per la gestione del servizio l'Amministrazione Comunale si avvale di Enti accreditati, iscritti presso apposito Albo.

- **Rilascio di contrassegni di circolazione e concessione parcheggio disabili**

Nel periodo 1° gennaio al 31 dicembre 2020, sono stati rilasciati circa n°2.700 contrassegni di parcheggio per disabili e sono state presentate n°220 istanze inerenti ai posti di sosta riservati ai disabili. L'Ufficio si avvaleva della collaborazione dell'U.O. Mobilità Urbana.

- **Servizi di trasporto a favore dei disabili**

nel mese di aprile 2021 si è provveduto al rilascio di n° 207 tessere per l'utilizzo dei mezzi di trasporto extraurbano, valide per l'anno 2021/2022.

- **Servizio di scuolabus a favore degli alunni disabili frequentanti la scuola:**

Nell'anno scolastico 2020/2021 le richieste relative al trasporto in argomento sono state 142, totalmente soddisfatte, utilizzando gli enti accreditati con il Comune di Palermo.

- **Servizio trasporto presso i Centri di riabilitazione convenzionati**

Il numero dei richiedenti trasporto presso i Centri di riabilitazione in regime semiresidenziale per l'anno 2021 è stato di **n. 135**, mentre per il trasporto presso i Centri di riabilitazione convenzionati le richieste sono state **40**, entrambe sono state soddisfatte per intero, utilizzando gli enti accreditati con il Comune di Palermo.

Sempre per quanto concerne il servizio trasporto, nell'anno 2020/2021 con personale e mezzi in carico all'U.O. sono stati effettuati, nonostante la pandemia, 800 trasporti, presso diverse destinazioni, all'interno del territorio cittadino, in base alle richieste/bisogni delle persone con disabilità.

- **Piani personalizzati a favore di minori e adulti con disabilità grave e gravissima, L.328/00 art.14,** i cui destinatari sono minori e adulti con disabilità, molti dei quali sottoposti a tutela giudiziaria.

Riguardano la cura della persona e tutti quei servizi di natura sociale ed assistenziale che consentono al soggetto disabile la piena partecipazione ed integrazione alle attività scolastiche, formative, sanitarie, riabilitative etc. Il piano personalizzato viene redatto in esito alla valutazione multidimensionale (Asp Comune). Alla data odierna sono pervenute **n° 818** richieste di redazione piano personalizzato secondo quanto previsto dalla Legge 328/00, art.14. Di questi n° 644 sono stati redatti dalla Commissione U.V.M. di cui solo 261 in corso di esecuzione. Attendono di essere convocati dalla Commissione U.V.M. per la redazione del Piano personalizzato, n° 154 richiedenti.

- **Patti di Servizio previsti dal Dec. Pres. Regione Sicilia 589/2018**, rivolti a soggetti in condizione di disabilità grave, secondo l'art.3 c.3 della Legge 104/92.

Ad oggi sono pervenute 346 richieste ma nessuna di queste ha trovato attuazione in quanto in attesa di fondi Regionali dedicati.

La presente gara ha come obiettivo quello di supportare il maggior numero di persone possibile, accompagnandoli al superamento della situazione di crisi, scongiurando l'aumento delle disuguaglianze e sostenendo l'inclusione. La stessa mira a migliorare la qualità dei servizi e a supportare le famiglie degli utenti fornendo informazioni sul servizio e offrendo flessibilità di erogazione, anche a favorire il mantenimento al domicilio del soggetto disabile mediante sostegno e sollievo alla famiglia per il benessere e l'autonomia del soggetto con disabilità.

Il trasporto e accompagnamento delle persone con disabilità fa parte della rete degli interventi in campo sociale finalizzati a permettere alle persone con bisogni speciali, che non risultino in grado di servirsi dei normali mezzi pubblici, di raggiungere la massima autonomia possibile e partecipare alla vita della collettività. La finalità principale del servizio è quella di consentire a tutti di raggiungere le strutture a carattere assistenziale, educativo, formativo, socio-sanitario e sanitario, superando le barriere di movimento e di accesso e valorizzando il trasporto come momento relazionale ed educativo.

Si evidenzia che durante la pandemia a seguito delle misure restrittive dettate dai vari D.P.C.M., i soggetti fragili assistiti dal Comune di Palermo nell'anno 2020 e inizio 2021 hanno subito un peggioramento della loro condizione di svantaggio, in quanto con la chiusura dei centri educativi hanno perso molti dei benefici che avevano acquisito.

Il Comune di Palermo - Settore della Cittadinanza Solidale U.O. Interventi per soggetti con disabilità, che svolge funzioni di supervisione e raccordo, fungerà da garante della realizzazione del Servizio Trasporto nei confronti dei beneficiari al fine di una buona prassi dei servizi erogati.

Si è ipotizzata la presa in carico di n°300 utenti circa.

Le attività sono destinate a persone con disabilità fisica e/o psichica e/o sensoriale, in possesso della certificazione ai sensi della Legge 104/92.

I destinatari degli interventi saranno:

persone con disabilità fisica e/o psichica e/o sensoriale, in possesso della certificazione ai sensi della Legge 104/92, che in base al bisogno necessitano di prestazioni socio-educative/ aggregative /sportive e SAD ed i relativi nuclei familiari a causa della loro grave condizione di svantaggio derivante dal trovarsi nelle seguenti condizioni:

1. Soggetti con disabilità fisica e/o psichica /sensoriale ai sensi della L. Legge 5 febbraio 1992, n. 104 - "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate." (Pubblicata in G. U. 17 febbraio 1992, n. 39, S.O.);

2. Soggetti in carico al Dipartimento di Salute Mentale, Dipendenze Patologiche, Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza della ASP, residenti nel territorio dei Comuni di cintura dell'Area Metropolitana di Palermo, per i quali sia stato redatto dalle equipe curanti "Progetto Terapeutico Individualizzato (PTI) di presa in carico comunitaria" secondo le indicazioni del Piano Strategico Regionale per la Salute Mentale e (Decreto Assessorato Salute 27/04/2012) dal piano delle azioni e dei servizi socio-sanitari (Decreto Assessorato della Famiglia e Salute 31/07/2017);

Il percorso programmatico, ha determinato la necessità di prevedere il seguente utilizzo di risorse finanziarie:

1. Servizi esterni (compresi lavori) - €. **2.401.546,27** – Base d'asta gara per affidamento del servizio;
2. IVA al 10% Euro **240.154,63**;
3. L'importo a base d'asta comprende i costi per spese generali e costi di gestione che la Stazione Appaltante ha stimato pari ad €. **48.030,92** (iva esclusa);
4. Spese commissione di gara e ANAC Euro 20.000,00.