

COMUNE DI PALERMO
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE

L. n. 197/2022, art. 1 co. 846 - 851 e L. n. 213/2023 art. 1 co. 477 - 478

Decreto Commissariale

Oggetto: EMERGENZA CIMITERIALE - Servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione. Aggiudicazione al costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. - Biagi Impianti Termici s.r.l.- CIG. B10A4639EB

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI

Vista la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 29 dicembre 2022, art. 1, commi 846-851, con cui al fine di gestire l'emergenza cimiteriale rilevata nel Comune di Palermo, il Sindaco è stato nominato quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 con la quale è stato preso atto, in virtù dell'art. 1, commi 846-851, della L. n. 197/2022, della nomina del Sindaco di Palermo quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti.

Visto l'art. 1 comma 848 della L. n. 197 del 29 dicembre 2022 a mente del quale Il Commissario di Governo, con propri atti da adottare in deroga a ogni disposizione vigente, fermo restando il rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, fra l'altro, provvede:

b) ad acquisire anche temporaneamente, e a mettere a disposizione dei competenti uffici comunali strutture e apparecchiature mobili, finalizzate alla gestione dei servizi cimiteriali, con particolare riferimento alle funzioni crematorie e di conservazione provvisoria dei cadaveri in attesa di definitiva sepoltura”;

Vista la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024, n. 213 del 30/12/2023 art. 1, commi 477-478 che ha prorogato fino al 31.12.2024 i poteri del Commissario di Governo attribuiti con L.197/2022;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 4202 del 25.03.2024 con la quale è stata nominata RUP la D.ssa Bianca Fuschi, dipendente comunale in servizio presso l'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali per l'affidamento del *“servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione;*

VISTO il Decreto Commissariale n. 34 del 27.03.2024 con il quale è stata indetta procedura negoziata senza bando, previa indagine di mercato - senza limite al numero di operatori da invitare alla successiva procedura negoziata, purché in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, - ai sensi dell'art. 50, co.1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023 e degli artt. 2.3, 5 e 6 del vigente *Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851”*, per l'affidamento del *servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione* per l'importo a base d'asta di €. 204.000, 00 oltre IVA, comprensivo di €.137.694,00 oltre IVA per costi della manodopera non soggetti a ribasso d'asta, oltre €.16.900 IVA esclusa per eventuali interventi di manutenzione straordinaria dell'impianto che si dovessero rendere necessari, secondo le modalità indicate all'art.12 del Capitolato d'Oneri e pertanto per un valore dell'appalto di €. 220.900, oltre IVA;

DATO ATTO

- che con il citato decreto sono stati approvati il Capitolato d'Oneri ed Allegato A, lo schema di avviso di indagine di mercato e lo schema di lettera invito della suddetta procedura;
- che l'avviso di indagine di mercato, unitamente alla documentazione pertinente la procedura, è stato pubblicato sulla piattaforma telematica degli approvvigionamenti del Comune di Palermo (URL <http://portaleappalti.comune.palermo.it/Appalti>) e a livello nazionale sulla piattaforma di Pubblicità a Valore Legale di ANAC, in data 02.04.2024;
- che nel suddetto avviso è stato previsto, quale termine ultimo di presentazione delle manifestazioni di interesse, esclusivamente tramite la suddetta piattaforma telematica, la data del 15.04.2024 ore 12.00;

VISTI i verbali di esame delle manifestazioni di interesse pervenute, n. 1 del 15.04.2024 (All.1) e n. 2 del 17/04/2024 (All.2), che costituiscono parte integrante del presente decreto, dai quali risulta che dei n. 4 operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse ad essere invitati alla successiva

procedura negoziata, n. 2 operatori sono stati ammessi e precisamente l'impresa Chiofalo Costruzioni s.r.l. e il costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. - Biagi Impianti Termici s.r.l., mentre n. 2 operatori economici e precisamente il costituendo R.T.I. Urciuoli Cremazioni s.r.l. - Officine Meccaniche Ciroidi s.p.a e l'impresa Empyron s.r.l., non sono stati ammessi per le motivazioni espressamente riportate nel verbale n. 2;

DATO ATTO che in data 18/04/2024, tramite la piattaforma telematica degli approvvigionamenti del Comune di Palermo Appalti&Contratti e-Procurement, il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali ha provveduto ad inviare alle n. 2 imprese ammesse, Chiofalo Costruzioni s.r.l. e costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. - Biagi Impianti Termici s.r.l., la Lettera Invito/Disciplinare di gara, unitamente alla documentazione di gara e alla relativa modulistica, per partecipare alla procedura negoziata in oggetto, fissando quale termine ultimo di presentazione delle offerte la data del 10.05.2024 ore 10.00;

VISTI il verbale di esame offerte n. 1 del 13.05.2024 (All.3), dal quale risulta l'espletamento della procedura di gara, con l'ammissione di entrambe le imprese invitate e l'apertura delle relative offerte economiche, dalle quali risulta che il concorrente costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. - Biagi Impianti Termici s.r.l., ha offerto il maggiore ribasso unico percentuale sull'importo a base di gara comprensivo del costo della manodopera e non soggetto a ribasso pari al 28,66%, costi della manodopera pari ad €. 84.353,50 e costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro connessi con l'attività da espletare pari ad €. 1.440,00;

ATTESO che il costo della manodopera indicato dal predetto concorrente era inferiore rispetto a quello indicato dalla stazione appaltante, per cui sono state chieste deduzioni in merito;

VISTA la verifica del Rup sulla congruità del costo della manodopera indicato dal concorrente

VISTO il verbale di esame offerte n. 2 del 20/05/2024 (All.4) contenente la formulazione della proposta di aggiudicazione in favore del concorrente costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. - Biagi Impianti Termici s.r.l.;

VISTO l'art. 6 bis del vigente *"Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851"*, a mente del quale *"La stazione appaltante procede ad aggiudicare alla migliore offerta, ritenuta legittima e conforme, nelle more della verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente, in deroga all'art. 17, co.5, del D.Lgs.n.36/2023. La stazione appaltante procede all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, in deroga all'art. 50 c. 6 del D.Lgs.n 36/2023. Nel caso di mancata stipulazione, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione."*

RITENUTO, pertanto, di procedere ai sensi del citato art. 6 bis all'approvazione della proposta di aggiudicazione formulata giusta verbale di esame delle offerte n. 2 del 20/05/2024;

Tutto ciò premesso e considerato

PROPONE

1. **Approvare** i verbali di esame delle manifestazioni di interesse pervenute per la partecipazione alla procedura negoziata senza bando, previa indagine di mercato, per l'affidamento del *"servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione"*, n. 1 del 15.04.2024 (All.1) e n. 2 del 17/04/2024 (All.2), che costituiscono parte integrante del presente decreto, dai quali risulta che dei n. 4 operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse ad essere invitati alla successiva procedura negoziata, n. 2 operatori sono stati ammessi e precisamente l'impresa Chiofalo Costruzioni s.r.l. P.I.01581620836 e il costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. P.I. 03907881209 - Biagi Impianti Termici s.r.l. P.I. 02728400108, mentre n. 2 operatori economici e precisamente il costituendo R.T.I. Urciuoli Cremazioni s.r.l. P.I. 03225930787 - Officine Meccaniche Ciroidi s.p.a P.I. 00052150364 e l'impresa Empyron s.r.l. P.I. 03158820641, non sono stati ammessi per le motivazioni espressamente riportate nel verbale n. 2;
2. **Approvare** i verbali di esame offerte n. 1 del 13.05.2024 (All.3), e n. 2 del 20.05.2024 (All.4), comprendente la verifica del RUP sulla congruità del costo della manodopera indicato dal concorrente, dai quali risulta l'espletamento della procedura negoziata di che trattasi, con l'ammissione di entrambe le imprese invitate Chiofalo Costruzioni s.r.l. P.I.01581620836, costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. P.I. 03907881209 - Biagi Impianti Termici s.r.l. P.I. 02728400108 e la formulazione della proposta di

aggiudicazione in favore di quest'ultimo, che ha offerto il ribasso unico percentuale sull'importo a base di gara comprensivo del costo della manodopera non soggetto a ribasso pari a 28,66%, indicato i costi della manodopera pari ad €. 84.353,50 e i costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro connessi con l'attività da espletare pari ad €. 1.440,00;

3. **Aggiudicare**, ai sensi dell'art. 6 bis del "*Piano Procedurale degli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851*" adeguato al D.Lgs.n.36/2023, al costituendo R.T.I.: ALTAIR FUNERAL s.r.l.- con sede in Bologna (BO) Via dell'Arcoveggio n. 74 C.F. e P.I. 03907881209- designata mandataria e Biagi Impianti Termici s.r.l., con sede in Genova (GE) Via Roma n. 42 E C.F. e P.I. 02728400108 - designata mandante, nelle more della verifica del possesso dei requisiti in capo al R.T.I. aggiudicatario, in deroga all'art. 17, co.5, del D.Lgs.n.36/2023, il *servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione*", CIG. B10A4639EB alle condizioni di cui alla Lettera Invito, al Capitolato d'Oneri ed Allegato A, allo schema di contratto approvato con Decreto UCG n. 34 del 27/03/2024, per l'importo di €.145.533,60 oltre IVA, al netto del ribasso del 28,66% di cui €. 84.353,50 per costo della manodopera ed €.1.440,00 costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro connessi con l'attività da espletare;
4. **Attestare** la regolarità contributiva dell'impresa ALTAIR FUNERAL s.r.l. giusta DURC regolare INPS_39759216 con validità fino al 18/06/2024 e dell'impresa Biagi Impianti Termici s.r.l., giusta DURC regolare INAIL 42621464 con validità fino al 21/06/2024;
5. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
6. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;
7. **Dichiarare** di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Dirigente

Dott. Luigi Galatioto

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851 prorogati con Legge n.213/2023 art.1 co.477-478;

DECRETA

1. **Dare Atto** e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta;
2. **Approvare** i verbali di esame delle manifestazioni di interesse pervenute per la partecipazione alla procedura negoziata senza bando, previa indagine di mercato, per l'affidamento del "*servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione*", n. 1 del 15.04.2024 (All.1) e n. 2 del 17/04/2024 (All.2), che costituiscono parte integrante del presente decreto, dai quali risulta che dei n. 4 operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse ad essere invitati alla successiva procedura negoziata, n. 2 operatori sono stati ammessi e precisamente l'impresa Chiofalo Costruzioni s.r.l. P.I.01581620836 e il costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. P.I. 03907881209 - Biagi Impianti Termici s.r.l. P.I. 02728400108, mentre n. 2 operatori economici e precisamente il costituendo R.T.I. Urciuoli Cremazioni s.r.l. P.I. 03225930787 - Officine Meccaniche Ciroidi s.p.a P.I. 00052150364 e l'impresa Empyron s.r.l. P.I. 03158820641, non sono stati ammessi per le motivazioni espressamente riportate nel verbale n. 2;
3. **Approvare** i verbali di esame offerte n. 1 del 13.05.2024 (All.3), e n. 2 del 20.05.2024 (All.4), comprendente la verifica del RUP sulla congruità del costo della manodopera indicato dal concorrente,

dai quali risulta l'espletamento della procedura negoziata di che trattasi, con l'ammissione di entrambe le imprese invitate Chiofalo Costruzioni s.r.l. P.I.01581620836, costituendo R.T.I. Altair Funeral s.r.l. P.I. 03907881209 - Biagi Impianti Termici s.r.l. P.I. 02728400108 e la formulazione della proposta di aggiudicazione in favore di quest'ultimo, che ha offerto il ribasso unico percentuale sull'importo a base di gara comprensivo del costo della manodopera non soggetto a ribasso pari a 28,66%, indicato i costi della manodopera pari ad €. 84.353,50 e i costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro connessi con l'attività da espletare pari ad €. 1.440,00;

4. **Aggiudicare**, ai sensi dell'art. 6 bis del *"Piano Procedurale degli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851"* adeguato al D.Lgs.n.36/2023, al costituendo R.T.I: ALTAIR FUNERAL s.r.l.- con sede in Bologna (BO) Via dell'Arcoveggio n. 74 C.F. e P.I. 03907881209- designata mandataria e Biagi Impianti Termici s.r.l., con sede in Genova (GE) Via Romaire n. 42 E C.F. e P.I. 02728400108 - designata mandante, nelle more della verifica del possesso dei requisiti in capo al R.T.I. aggiudicatario, in deroga all'art. 17, co.5, del D.Lgs.n.36/2023, il *servizio di cremazione mediante conduzione e manutenzione ordinaria dell'impianto crematorio sito presso il Cimitero Comunale di S.M. dei Rotoli nonché delle attività complementari alla cremazione*", CIG. B10A4639EB alle condizioni di cui alla Lettera Invito, al Capitolato d'Oneri ed Allegato A, allo schema di contratto approvato con Decreto UCG n. 34 del 27/03/2024, per l'importo di €.145.533,60 oltre IVA, al netto del ribasso del 28,66% di cui €. 84.353,50 per costo della manodopera ed €.1.440,00 costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro connessi con l'attività da espletare;
5. **Attestare** la regolarità contributiva dell'impresa ALTAIR FUNERAL s.r.l. giusta DURC regolare INPS_39759216 con validità fino al 18/06/2024 e dell'impresa Biagi Impianti Termici s.r.l., giusta DURC regolare INAIL 42621464 con validità fino al 21/06/2024;
6. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
7. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;
8. **Dare atto** che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga al disposto dell'art 163, 2° comma del TUEL e ad ogni eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo.
9. **Dichiarare** di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Commissario di Governo

Prof. Roberto Lagalla

