



COMUNE DI PALERMO

**AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE
OO.PP.
SETTORE OO.PP.
SERVIZIO EDILIZIA PUBBLICA**

Determinazione Dirigenziale n.**8339** del **13 settembre 2022**

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti elevatori installati in edifici di proprietà e/o pertinenza del Comune di Palermo esterni alla città storica. CIG ZBF37805F1.

Responsabile del procedimento:
LIBORIO PIRO

Firmato digitalmente da
MAURIZIO PEDICONE
Data: 13/09/2022 11:49



COMUNE DI PALERMO

OGGETTO

Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti elevatori installati in edifici di proprietà e/o pertinenza del Comune di Palermo esterni alla città storica. CIG ZBF37805F1.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

La presente relazione è finalizzata a fornire al competente Dirigente gli elementi di utili all'assunzione delle determinazioni relative all'affidamento in oggetto il cui importo è inferiore a 40.000 euro.

1. Il servizio da affidare, oggetto della presente, è finalizzato a garantire la manutenzione degli impianti elevatori installati negli edifici comunali esterni alla città storica.
2. Al momento della redazione della presente risulta che il Comune di Palermo sia in regime di gestione provvisoria, nel corso della quale, ai sensi dell'[art. 163 del D.Lgs. 267/2000](#), possono essere assunte soltanto alcuni tipi di obbligazioni, tra cui in particolare quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Occorre pertanto tenere in debito conto le conseguenze che potrebbero derivare dal mancato affidamento del servizio in argomento.
3. È altresì da considerare che l'ultimo bilancio approvato risale al 2020 e che è relativo al triennio 2020-2022, per cui la disponibilità di fondi in bilancio esiste soltanto fino al 31/12/2022, circostanza che limita la possibilità di affidare il servizio oltre a tale data, fatta salva la possibilità di prorogarlo alle condizioni previste nel capitolato d'oneri qualora ne dovesse ricorrere la possibilità.
4. L'[art. 192 del D.Lgs. 267/2000](#) stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa.
5. Inoltre il comma 2 dell'[art. 32 del Codice dei Contratti Pubblici](#) (nel seguito indicato come Codice) prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre.
6. [L'art. 1, comma 1, del D.L. 76/2020, convertito in Legge, con modificazioni, con L. 120/2020](#), in considerazione dell'emergenza sanitaria in corso, prevede che, in deroga alle norme vigenti del [Codice](#), si applichino le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 del citato articolo, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023.
7. In particolare, il citato comma 2, fermo quanto previsto dagli articoli [37](#) e [38](#) del Codice, prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[art. 35](#) del medesimo Codice secondo modalità che includono, al punto a) del medesimo comma 2, l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro.
8. Le norme sopra richiamate appaiono rivestire carattere imperativo, in quanto nella loro formulazione non appaiono lasciare margini di discrezionalità alla stazione appaltante che, pertanto, nel caso in considerazione, risulta che si debba procedere ad un affidamento diretto.
9. La circostanza risulta confermata dal parere n. 735 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in cui, in proposito, ha affermato che *“Non si tratta di una disciplina facoltativa”*, pur ritenendo che non sia precluso il ricorso alle procedure ordinarie, purché non per finalità dilatorie e comunque nel rispetto dei tempi previsti dal suddetto Decreto.
10. Comunque è da ritenere che l'affidamento debba essere condotto, oltre che nel rispetto della normativa vigente, anche nel rispetto delle [linee guida n. 4 di attuazione del Codice, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016](#), che sono state aggiornate a seguito dell'entrata in vigore della Legge n. 55/2019.

11. Nelle suddette linee guida, tra l'altro, è sancito che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'[art. 36 del Codice](#), ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono, tra l'altro, nel rispetto dei principi enunciati dall'[art. 30, comma 1, del Codice](#), cioè nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione.
12. Ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, come modificato con DGC n. 145 del 08/06/2021, è esclusa la competenza del Servizio Approvvigionamenti per quanto attiene agli affidamenti diretti, per cui la suddetta competenza in relazione all'affidamento in oggetto è da ascrivere al Servizio Edilizia Pubblica.
13. Inoltre l'[art. 1, comma 450, della L. 296/2006](#) dispone che una serie di amministrazioni pubbliche, tra cui sono compresi i Comuni, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.
14. Ulteriormente l'[art. 37 del Codice](#), al comma 1 prevede che le stazioni appaltanti, fermo restando il suddetto obbligo, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizio di importo inferiore a 40.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori, essendo necessario possedere la qualificazione ex art. 38 del medesimo Codice soltanto per effettuare procedure di importo superiore alla suddetta soglia.
15. Le citate [linee guida](#), in relazione ad affidamenti di servizi di importo inferiore a 40.000 euro, quale è quello in considerazione, affermano che la procedura prende avvio con la determina a contrarre (o con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante) che, in applicazione dei principi di imparzialità e di parità di trattamento e trasparenza, deve contenere quanto meno:
 - l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
 - le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare
 - l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile
 - la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni
 - i criteri per la selezione degli operatori economici
 - i criteri per la selezione delle offerte
 - le principali condizioni contrattuali
16. Le suddette linee guida prevedono altresì che nel caso di affidamento diretto si possa procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'[art. 32, comma 2, secondo periodo, del Codice](#), cioè indicando:
 - l'oggetto dell'affidamento;
 - l'importo;
 - il fornitore;
 - le ragioni della scelta del fornitore;
 - il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
 - il possesso dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti.
17. Chiaramente, in considerazione dei dati da riportare nella determina a contrarre semplificata, è necessario il preventivo svolgimento della procedura selettiva del fornitore a cui affidare il servizio.
18. A tale scopo, si è provveduto a redigere idoneo **capitolato d'oneri**, recante in allegato la documentazione elencata nel seguito che, unitamente al predetto capitolato, si allega alla presente:

- All. 1 - Elenco impianti elevatori
- All. 2 - Condizioni generali di contratto
- All. 3 - Documento ricognitivo dei rischi da interferenza
- All. A - Codice di comportamento dipendenti Comune di Palermo
- All. B - Clausole di intesa per la legalità
- All. C - Clausole di autotutela e patto d'integrità
- All. D - Dichiarazione sostitutiva
- All. E - Informativa sulla riservatezza dei dati

19. All'avvio della procedura è stata effettuata una ricerca nella piattaforma acquistinretepa, it senza rilevare la presenza della tipologia di servizio in oggetto, eccezion fatta per una convenzione in global service in cui tale servizio era incluso, ma anche nell'ipotesi in cui fosse stato possibile affidare in via esclusiva tale servizio, la durata minima prevista era di 4 anni, quindi incompatibile con la durata prevista per il servizio in oggetto.
20. Si è pertanto proceduto ad effettuare un confronto di preventivi tra operatori individuati sul mercato all'esterno del MEPA che sono stati selezionati effettuando una ricerca sulle Pagine Gialle online utilizzando il criterio della territorialità per rendere più celere la procedura (quindi ricorrendo ad operatori di Palermo), e selezionando in ultimo operatori con la chiave di ricerca "manutenzione impianti elevatori" da cui è emerso un elenco in cui gli operatori economici idonei per l'affidamento risultavano pari a sei.
21. Tra questi ultimi, i primi tre sono stati destinati a partecipare alla procedura di competenza del Servizio Edilizia Pubblica e gli ulteriori tre a quella di competenza dell'Ufficio Città Storica; la procedura è stata quindi avviata effettuando un confronto di preventivi tra la ACMA, la Bertolino Ascensori e la OSMAR.
22. Fra i suddetti operatori economici, soltanto la Bertolino Ascensori ha presentato un'offerta che è risultata pari al 9,90%.
23. È da rilevare che nel corso della procedura è emerso che in effetti nel MEPA era possibile individuare degli operatori economici con i quali avviare la procedura; siffatte situazioni sono la palese conseguenza del fatto che vengono modificate le competenze degli uffici (nel recente passato erano di competenza del Servizio Approvvigionamenti anche gli affidamenti diretti) e si pretende che il personale degli uffici a cui viene trasferita la competenza operi con urgenza utilizzando strumenti sconosciuti senza alcuna formazione o anche solo informazione preventiva, correndo il rischio di determinare conseguenze facilmente intuibili conseguenti ad un simile approccio del tutto inadeguato.
24. Ad ogni buon fine, è stato rilevato che, a differenza degli altri due operatori, la Bertolino Ascensori era accreditata sul MEPA, per cui, sebbene la procedura sia stata condotta al di fuori di quest'ultimo, comunque avrebbe potuto essere condotta col predetto operatore.
25. L'offerta, unitamente alla rimanente documentazione richiesta, allegata alla presente, è stata inviata dalla Bertolino Ascensori con email di PEC alle ore 15:43 del 07/09/2022, quindi entro il termine di scadenza di presentazione dell'offerta fissate per le ore 19:00 dello stesso 07/09/2022.
26. Con riferimento agli elementi indicati nelle linee guida ANAC e riportati al precedente punto 16, risulta quanto segue.

OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO

L'affidamento ha ad oggetto il servizio di manutenzione degli impianti elevatori installati in edifici di proprietà e/o pertinenza del Comune di Palermo esterni alla città storica.

IMPORTO

L'importo a base d'asta dell'affidamento risulta pari ad € 5.328,00, mentre gli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso, sono stimati in misura pari al 3,80% dell'importo a base d'asta, ovvero pari ad € 202,46, per cui l'importo dell'appalto risulta pari ad € 5.530,46, oltre

I.V.A. al 22%, pari ad € 1.216,70, per un totale lordo di € 6.747,16, interamente destinati all'attività di manutenzione ordinaria e pronto intervento.

Considerato che l'importo del servizio è inferiore a 40.000 euro, ai sensi dell'[art. 21, comma 6, del Codice](#) non è previsto che il servizio sia incluso nel programma biennale di forniture e servizi.

Il suddetto importo a base d'asta è stato determinato, considerato che gli impianti elevatori di riferimento sono attualmente 30 (di cui 28 ascensori e 2 servoscala) e che la durata dell'appalto è prevista dal 21/09/2022 al 31/12/2022, ovvero per 3 mesi e 10 giorni.

Per quanto attiene ai prezzi unitari a base d'asta mensili per singolo impianto, così come per quanto attiene all'entità degli oneri della sicurezza, si è fatto riferimento a quelli utilizzati poco tempo prima nell'analogo affidamento effettuato dal Servizio Edilizia Scolastica che sono risultati essere i seguenti:

Ascensori:..... € 55,00/cadauno
Piattaforme elevatrici:..... € 40,00/cadauno
Servoscala:..... € 30,00/cadauno

Pertanto i medesimi prezzi al lordo degli oneri della sicurezza sono i seguenti:

Ascensori:..... € 57,09/cadauno
Piattaforme elevatrici:..... € 41,52/cadauno
Servoscala:..... € 31,14/cadauno

Il suddetto operatore economico ha offerto un ribasso del 9,90%, per cui il ribasso risulta pari ad € 527,47, l'importo complessivo al netto di tale ribasso risulta pari ad € 4.800,53 e l'importo contrattuale, tenuto conto degli oneri della sicurezza, è pertanto pari ad € 5.002,99, oltre I.V.A. al 22%, pari ad € 1.100,66, per un totale di € 6.103,65.

Conseguentemente gli importi contrattuali unitari mensili, al netto del ribasso e dell'I.V.A. ed al lordo degli oneri della sicurezza, risultano i seguenti:

Ascensori:..... € 51,64/cadauno
Piattaforme elevatrici:..... € 37,56/cadauno
Servoscala:..... € 28,17/cadauno

.....La somma occorrente risulta disponibile per l'anno 2022 nel capitolo 3798 del PEG del Servizio Edilizia Pubblica (centro di responsabilità di spesa n. 59203) denominato "*Manutenzione ordinaria ascensori uffici - edifici comunali - (a.f. 3797) (servizio rilevante agli effetti dell'IVA)*".

FORNITORE

Il fornitore è il seguente:

Bertolino Ascensori
Sede: Via Maggiore Pietro Toselli n. 78 – 90143 Palermo
Recapito telefonico: 0916255916
Email di PEO: info@bertolinolift.it
Email di PEC: bertonico@cert.postecert.it
Sito web: bertolinolift.it
Codice fiscale: BRTNCL29R13G273T
Partita.IVA: 03981280823

RAGIONI DELLA SCELTA DEL FORNITORE

Per quanto esposto nella parte introduttiva della presente relazione, il fornitore è stato scelto poiché nell'ambito della procedura rivolta ad effettuare un confronto di preventivi, è risultato l'unico che ha presentato un'offerta.

POSSESSO DA PARTE DEL FORNITORE DEI REQUISITI DI CARATTERE GENERALE

Secondo quanto previsto nel capitolato d'oneri, redatto in conformità alle citate linee guida ANAC n. 4, è stata acquisita apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, sottoscritta dal legale rappresentante del fornitore, con cui, tra l'altro, quest'ultimo ha dichiarato di essere in possesso di tutti i requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 del Codice.

Conseguentemente (art. 6 del capitolato), a seguito dell'aggiudicazione, in conformità a quanto previsto dalla citate linee guida, considerato che l'importo dell'affidamento è superiore, sia pur di poco meno di tre euro, alla soglia dei 5.000 euro, la stipula del contratto sarà preceduta da verifica del possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 Codice, commi 1, 4 e 5, lettera b), da effettuarsi con le modalità stabilite nel capitolato d'oneri che richiama in proposito le linee guida ANAC n. 4.

POSSESSO DA PARTE DEL FORNITORE DEI REQUISITI TECNICO-PROFESSIONALI

Secondo quanto previsto nel capitolato d'oneri, redatto in conformità alle citate linee guida ANAC n. 4, è stata acquisita apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, sottoscritta dal legale rappresentante del fornitore, con cui, tra l'altro, quest'ultimo ha dichiarato di essere in possesso di tutti i requisiti tecnico-professionali previsti nel medesimo capitolato.

Conseguentemente (art. 6 del capitolato), a seguito dell'aggiudicazione, in conformità a quanto previsto dalla citate linee guida, considerato che l'importo dell'affidamento è superiore a 5.000 euro, la stipula del contratto sarà preceduta dall'acquisizione della prevista documentazione idonea a comprovare il possesso dei predetti requisiti.

27. Per quanto attiene all'aspetto contabile, in analoga recente procedura si è provveduto ad effettuare una prenotazione di impegno nell'ambito della determinazione a contrarre e successivamente a trasformare la prenotazione in impegno a seguito dell'insorgenza dell'obbligazione giuridicamente perfezionata come previsto dalla normativa vigente.
28. Tale modo di procedere comporta che vengano adottati due provvedimenti dirigenziali da sottoporre alla procedura di verifica contabile, con un evidente aggravio temporale che nel caso presente è incompatibile con l'urgenza estrema di avviare il servizio.
29. Invero è facilmente verificabile che sono numerosissime le determinazioni a contrarre con cui viene assunto l'impegno di spesa prima che insorga la suddetta obbligazione, ma i motivi per cui in alcuni casi la Ragioneria consente questo modo di procedere ed in altri no, sono ignoti, per cui non è noto se l'assunzione di impegno in questo contesto andrebbe a buon fine.
30. Pertanto, poiché la fase di prenotazione non è indispensabile, può essere adeguatamente valutata l'opportunità di procedere con l'assunzione del presente atto senza la contestuale prenotazione della spesa in considerazione dell'urgenza estrema.
31. In tale ipotesi, a seguito dell'assunzione del presente atto, in conformità a quanto previsto nel capitolato d'oneri, si procederà con la verifica del possesso, da parte del fornitore, dei requisiti di carattere generale, con l'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere speciale e, successivamente, alla stipula del contratto ed all'assunzione dell'impegno di spesa.

Il Responsabile del Procedimento
(Ing. Liborio Piro)

IL DIRIGENTE

- Vista e condivisa la superiore relazione istruttoria e visti i relativi allegati;
- Visti la normativa ivi citata, il vigente regolamento di contabilità ed il D.Lgs. n. 267/2000;
- Vista l'offerta formulata dalla Bertolino Ascensori e preso atto della liberatoria sul trattamento dei dati personali rilasciata dal suo Amministratore Unico;
- Attesa la propria competenza;

DETERMINA

- 1) Di approvare l'allegato capitolato d'oneri, con i suoi n. 8 allegati, relativo al servizio di manutenzione degli impianti elevatori installati in edifici di proprietà e/o pertinenza del Comune di Palermo esterni alla città storica.

- 2) Di accettare l'offerta presentata dalla Bertolino Ascensori e di affidarle il servizio in oggetto con il ribasso offerto del 9,90% sull'importo a base d'asta di € 5.328,00, oltre € 202,46 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pervenendo ad un importo contrattuale di 5.002,99, oltre I.V.A. al 22%, pari ad € 1.100,66, per un totale di € 6.103,65, per cui i prezzi unitari contrattuali mensili per ciascun tipo di impianto elevatore, al netto del ribasso e dell'I.V.A. ed al lordo degli oneri della sicurezza, risultano i seguenti:
- Ascensori:..... € 51,64/cadauno
Piattaforme elevatrici:..... € 37,56/cadauno
Servoscala:..... € 28,17/cadauno
- 3) Di prendere atto del fatto che la procedura è stata gestita al di fuori del MEPA, ma che l'estrema urgenza di affidamento del servizio è incompatibile con il riavvio della procedura, anche in considerazione del fatto che la Bertolino Ascensori è comunque accreditata ad operare nel predetto mercato.
- 4) Di non aver rilevato alcun elemento anomalo nell'offerta presentata che è pertanto da ritenere congrua.
- 5) Di procedere, in considerazione dell'estrema urgenza di affidamento del servizio, con l'acquisizione della documentazione prevista nel capitolato d'oneri, con l'avvio della verifica del possesso, da parte del fornitore, dei requisiti di carattere generale, e con l'attivazione in via d'urgenza del servizio.
- 6) Che con ulteriore provvedimento dirigenziale si proceda direttamente all'assunzione dell'impegno di spesa a seguito della sottoscrizione del verbale d'attivazione d'urgenza del servizio che costituisce obbligazione giuridicamente perfezionata.
- 7) Che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa, né diminuzione di entrata.
- 8) Di attestare che l'obbligazione consequenziale al presente affidamento rientra tra quelle previste dall'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 e, in particolare, che essa è finalizzata ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi al Comune di Palermo derivanti dall'eventuale mancata esecuzione della manutenzione sugli impianti elevatori comunali esterni alla città storica.
- 9) Che i dati inerenti il presente provvedimento siano pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.
- 10) Di prendere atto del fatto che il presente provvedimento non contenga dati che, al fine della pubblicazione, necessitano di essere oscurati a garanzia della riservatezza di qualsivoglia soggetto citato.
- 11) Di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D. Lgs 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012.
- 12) Che avverso il presente atto, entro i termini di legge, sono ammessi, da parte di chiunque ne abbia titolo e che ne ritenesse esistenti i presupposti, i ricorsi previsti dalla Legge tra cui, in particolare, il ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Sicilia entro 60 giorni dalla scadenza della pubblicazione presso l'Albo Pretorio del Comune di Palermo.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE OO.PP.
N.Q. DI DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott. Maurizio Pedicone)