

COMUNE DI PALERMO  
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO  
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE

L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851e L .n. 213/2023 art.1 co. 477-478

**Decreto Commissariale**

Oggetto: Emergenza Cimiteriale - Decreto a contrarre per l'affidamento, mediante Accordo Quadro biennale, della fornitura di prodotti cimiteriali.

## IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI

### Premesso che:

-con la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 2022, all'articolo 1, commi 846-851, al fine di garantire la tutela della salute pubblica e della pietà dei defunti, in relazione alle criticità rilevate nella gestione dei servizi cimiteriali nel territorio della Città di Palermo, il Sindaco del Comune di Palermo, è stato nominato quale Commissario di Governo per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti fino al 31 dicembre 2023.

-l'articolo 1, comma 848, lett. a) del 29 dicembre 2022 dispone che *"Il Commissario di Governo, con propri atti da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, provvede a): definire misure semplificate per la celere conclusione delle procedure autorizzative e per la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali al consolidamento, alla messa in sicurezza e all'ampliamento degli attuali insediamenti cimiteriali, esistenti nel territorio della città di Palermo; b) acquisire, anche temporaneamente, e mettere a disposizione dei competenti uffici comunali strutture e apparecchiature mobili, finalizzate alla gestione dei servizi cimiteriali, con particolare riferimento alle funzioni crematorie e di conservazione provvisoria dei cadaveri in attesa di definitiva sepoltura"*;

-con Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 si è preso atto della predetta nomina fino al 31.12.2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti;

- con Decreto Commissariale n. 37 del 22.05.2023, al fine di dare impulso alle attività della gestione Commissariale, è stato approvato il *"Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851"*, poi modificato, sulla scorta dell'intervenuto D. Lgs. 36/2023, dai Decreti Commissariali n. 56 del 25/07/2023 e n. 81 del 29.09.2023;

- ai sensi del predetto *Piano Procedurale degli Affidamenti* sono inclusi nella deroga ad ogni disposizione vigente, le disposizioni di legge in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs.36/2023 ed eventuali successive modifiche ed integrazioni, ad esclusione del rispetto dei principi di cui al Libro I Parte I Titolo I - Principi Generali - nonché delle disposizioni del Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii., e dei vincoli e principi inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea quali, semplificazione, flessibilità, correttezza, tutela della concorrenza, divieto di pratiche discriminatorie, sostenibilità ambientale, lotta alla corruzione, trasparenza e delle disposizioni in materia di subappalto.

**Visto** l'art. 6 del citato *Piano Procedurale* a mente del quale *"In ragione dei poteri straordinari concessi al Commissario all'uopo nominato, allo scopo di semplificare le procedure di affidamento e di accelerare e rispettare i tempi di realizzazione degli interventi e per imprimere un impulso decisivo allo snellimento delle procedure amministrative per una efficace, tempestiva ed efficiente realizzazione degli interventi volti al superamento dell'emergenza, ove ritenuto necessario al raggiungimento degli obiettivi fissati con Decreto Commissariale n.36/2023, potranno essere applicate tutte le disposizioni acceleratorie del periodo emergenziale con particolare riferimento al Decreto Legge n.77 del 2021 e ss.mm.ii. Saranno, altresì, derogate le seguenti disposizioni del Codice dei Contratti:*

- art. 18, co 3 (c.d. stand still);

- artt. 54 e 110 relativamente all'obbligo di verifica dell'anomalia dell'offerta, fermo restando la possibilità della stazione appaltante di prevedere nell'avviso/bando il metodo per l'individuazione delle offerte anomale e/o gli elementi specifici ai fini della valutazione delle offerte apparentemente anomale, da svolgersi in ogni caso in tempi inferiori rispetto a quanto previsto dalla normativa vigente. Al fine di rispettare i tempi di esecuzione dell'appalto potranno essere previste penalità a carico del soggetto aggiudicatario, anche di importo superiore o con modalità in deroga alla normativa vigente.

*Nelle more della stipula del contratto si procederà sempre alla consegna in via d'urgenza di lavori, servizi e forniture."*

**Visto** il successivo art. 6 bis del detto Piano a mente del quale *"La stazione appaltante procede ad aggiudicare alla migliore offerta, ritenuta legittima e conforme, nelle more della verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente, in deroga all'art. 17, co.5, del D.Lgs.n.36/2023.La stazione appaltante procede all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, in deroga all'art. 50.c.6 del D.Lgs.n 36/2023.Nel caso di mancata stipulazione, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione"* ;

**Dato Atto** che con Legge n. 213 del 30.12.2023 art. 1 co.477-478 sono stati prorogati i suddetti poteri commissariali al Sindaco della Città di Palermo fino al 31.12.2024;

- che si rende necessario procedere all'affidamento biennale della fornitura di prodotti cimiteriali necessari al funzionamento dei tre Cimiteri Comunali;
- che il RUP, sulla scorta del consuntivo dell'anno precedente ha redatto l'Elenco Prezzi allegato relativo ai prodotti necessari a garantire il corretto funzionamento delle attività cimiteriali;
- che non essendo determinabile preventivamente la quantità di prodotti da acquistare fra quelli inseriti nell'allegato Elenco Prezzi e sulla base della disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo di bilancio 2024, si ritiene dover procedere all'affidamento della fornitura mediante lo strumento dell'Accordo Quadro da concludersi entro il 31.12.2025 per un importo presunto di €.141.300,00 oltre IVA;

**Dato Atto**, ai sensi dell'art. 48, co.2, del D.Lgs.n.36/2023, che per il presente contratto non sussiste interesse transfrontaliero certo, in considerazione dell'importo e della collocazione geografica del luogo di esecuzione della fornitura;

**Visto** l'art. 17 co.1 del D.Lgs.n.36/2023 a mente del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto**, al fine di garantire il rispetto dei principi di cui al Titolo I parte I del Libro Primo del Codice dei Contratti Pubblici, tra cui rilevano, in particolare, il principio di accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, come recentemente ribadito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Circolare 20.11.2023 n. 298, di ricorrere per l'affidamento della fornitura in argomento alla procedura di cui all'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, da espletarsi mediante Richiesta di Offerta Aperta sul MEPA;

**Visto** il Capitolato Tecnico Allegato 18 al Capitolato d'Oneri "PRODOTTI" del MEPA per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", **Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali"**, che risulta pertinente ai prodotti da acquistare;

**Dato atto** che i CPV del materiale da acquistare, trattandosi di accordo quadro, non possono essere stimati con esattezza e in linea di massima si presume che possano essere così stimati:

- 33922000-9 (sacche per il trasporto cadaveri) pari a circa il 30 % della fornitura;
- 39296100- 4 (bare) pari a circa il 40 % della fornitura;
- 39296000- 3 (articoli funerari) pari a circa il 30 % della fornitura.

**Visto** l'allegato Schema di Disciplinare di Gara /Capitolato d'Oneri ed Elenco Prezzi (**Allegato 1**), che costituisce parte integrante del presente decreto;

**Dato Atto** che:

- la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quei prodotti/materiali necessari a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;
- le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato Disciplinare Di Gara /Capitolato d'Oneri;
- i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'onori;

- trattandosi di fornitura senza posa in opera, ai sensi dell'art. 108, co. 9 del D. Lgs.n.36/2023, non occorre determinare il costo della manodopera;
- in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
- il contratto verrà stipulato su MEPA;
- valore economico: importo presunto dell'appalto €.141.300,00 al netto dell'IVA;

**Dato Atto** che la Richiesta di Offerta Aperta, i dettagli e la documentazione allegata, sarà visibile su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e potrà sottoscrivere l'offerta qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della R.d.O Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali", entro i termini di presentazione dell'offerta;

## PROPONE

1. **Approvare** lo schema di Disciplinare di gara/Capitolato d'Oneri ed Elenco Prezzi (**Allegato 1**) relativo all'**affidamento, mediante accordo quadro biennale, della fornitura di prodotti cimiteriali** per l'importo presunto dell'appalto di €.141.300,00 oltre IVA, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
2. **Dare Atto**, ai sensi dell'art. 17, co.1 del D.Lgs.n.36/2023 che:
  - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quei prodotti/materiali necessari a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;
  - le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato schema disciplinare di gara /capitolato d'onori, costituente parte integrante del presente provvedimento;
  - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'onori;
  - trattandosi di fornitura senza posa in opera, ai sensi dell'art. 108, co. 9 del D.lgs.n.36/2023, non occorre determinare il costo della manodopera;
  - in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
  - il contratto verrà stipulato su MEPA;
  - valore economico: importo presunto dell'appalto €.141.300,00 al netto dell'IVA;
  - all'appalto si applicano le deroghe al Codice dei Contratti Pubblici previste dal citato *Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851* adeguato al D. Lgs. 36/2023", artt. 6 e 6 bis;
  - l'appalto di concluderà il 31.12.2025;
3. **Procedere** all'affidamento della fornitura in argomento, tramite ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, mediante Richiesta di Offerta Aperta sul ME.PA, Capitolato Tecnico Allegato18 al Capitolato d'Oneri PRODOTTI per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico "PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali", con possibilità di partecipazione a tutti gli operatori economici in possesso o che conseguiranno le necessarie abilitazioni alla suddetta categoria oggetto della R.d.O entro i termini di presentazione dell'offerta;
4. **Stabilire** quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari indicati nell'Elenco Prezzi (Allegato 1);
5. **Dare Atto** che i prezzi unitari indicati nell'Elenco prezzi allegato sono congrui, anche sulla scorta di precedenti analoghi affidamenti;

6. **Prenotare** la spesa complessiva di €. 172.386,00 IVA compresa come segue:

Capitolo	Bilancio	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità
12150	2024	1. .3. 1. .2. 999	€. 123.586,00	2024
12150	2025	1. .3. 1. .2. 999	€. 48.800	2025

7. **Attestare** ai sensi dell'art. 163, co.1,3 e 5 del TUEL che trattasi di spesa non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;
8. **Attestare**, ai sensi dell'art. 188, co.1 quater del TUEL che il servizio cimiteriale è espressamente previsto per legge e non può svolgersi in assenza dell'affidamento della fornitura di cui al presente provvedimento e quindi che si tratta di spesa prevista per legge;
9. **Dare Atto** che il presente provvedimento non è in contrasto con il piano di riequilibrio;
10. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
11. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;

Il sottoscritto Dirigente responsabile dichiaro di non trovarmi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali  
Dr. Luigi Galatioto

## IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

**Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851 prorogati con Legge n.213/2023 art.1 co.477-478;**

## DECRETA

1. **Dare Atto** e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta;
2. **Approvare** lo schema di Disciplinare di gara/Capitolato d'Oneri ed Elenco Prezzi (**Allegato 1**) relativo all'**affidamento, mediante accordo quadro biennale, della fornitura di prodotti cimiteriali** per l'importo presunto dell'appalto di €.141.300,00 oltre IVA, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
3. **Dare Atto**, ai sensi dell'art. 17, co.1 del D.Lgs.n.36/2023 che:
  - la decisione di contrarre scaturisce dall'esigenza di dotare i Cimiteri Comunali di quei prodotti/materiali necessari a garantire la corretta gestione dei servizi cimiteriali, così da contribuire a superare l'emergenza in cui versano i Cimiteri della Città;

- le clausole contrattuali sono riportate nell'allegato schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri, costituente parte integrante del presente provvedimento;
  - i requisiti di partecipazione sono quelli indicati all'art. 3 del predetto schema disciplinare di gara /capitolato d'oneri;
  - trattandosi di fornitura senza posa in opera, ai sensi dell'art. 108, co. 9 del D.lgs.n.36/2023, non occorre determinare il costo della manodopera;
  - in considerazione della natura dei beni da acquistare, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;
  - il contratto verrà stipulato su MEPA;
  - valore economico: importo presunto dell'appalto €.141.300,00 al netto dell'IVA;
  - all'appalto si applicano le deroghe al Codice dei Contratti Pubblici previste dal citato *Piano Procedurale per gli affidamenti in adempimento dalla L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851 adeguato al D. Lgs. 36/2023*, artt. 6 e 6 bis;
  - l'appalto di concluderà il 31.12.2025;
4. **Procedere** all'affidamento della fornitura in argomento, tramite ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs.n.36/2023, mediante Richiesta di Offerta Aperta sul ME.PA, Capitolato Tecnico Allegato18 al Capitolato d'Oneri PRODOTTI per l'abilitazione degli Operatori Economici al Settore Merceologico **"PRODOTTI CIMITERIALI E FUNEBRI", Categoria 1 "Prodotti Cimiteriali"**, con possibilità di partecipazione a tutti gli operatori economici in possesso o che conseguiranno le necessarie abilitazioni alla suddetta categoria oggetto della R.d.O entro i termini di presentazione dell'offerta;
  5. **Stabilire** quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale da applicare ai prezzi unitari indicati nell'Elenco Prezzi (Allegato 1);
  6. **Dare Atto** che i prezzi unitari indicati nell'Elenco prezzi allegato sono congrui, anche sulla scorta di precedenti analoghi affidamenti;
  7. **Prenotare** la spesa complessiva di €. 172.386,00 IVA compresa come segue:

Capitolo	Bilancio	Codifica del V livello del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità
12150	2024	1. .3. 1. .2. 999	€. 123.586,00	2024
12150	2025	1. .3. 1. .2. 999	€. 48.800	2025

8. **Attestare** ai sensi dell'art. 163, co.1,3 e 5 del TUEL che trattasi di spesa non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;
9. **Attestare**, ai sensi dell'art. 188, co.1 quater del TUEL che il servizio cimiteriale è espressamente previsto per legge e non può svolgersi in assenza dell'affidamento della fornitura di cui al presente provvedimento e quindi che si tratta di spesa prevista per legge;
10. **Dare Atto** che il presente provvedimento non è in contrasto con il piano di riequilibrio;
11. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis comma 1 del D.Lgs.n.267/00;
12. **Dare Atto** che avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso al T.A.R. di Palermo, via Butera n. 6;
13. **Dare atto** che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga ad eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti

la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo.

Il sottoscritto Commissario di Governo per l'Emergenza Cimiteriale dichiaro di non trovarmi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

**Il Commissario di Governo**

Prof. Roberto Lagalla

## **CONTROLLO DEL RAGIONIERE GENERALE**

Sul presente Decreto Commissariale SI APPONE ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria nei termini e con le osservazioni di cui al relativo certificato d'impegno, che si fanno proprie.

**Il Ragioniere Generale**  
**Dr. Bohuslav Basile**