



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA  
STAFF CAPO AREA DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA  
SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO DI MASSA**

Determinazione Dirigenziale n.**10626** del **11 ottobre 2021**

**Oggetto:** “Chiusura dell’Anello Ferroviario di Palermo in sotterraneo nel tratto di linea tra le stazioni Notarbartolo e Giachery e proseguimento fino al Politeama ”.

Rimborso spese RFI – Anticipazione contrattuale all'Appaltatore

CUP :D91J05000010001

Responsabile del procedimento:  
MARCO CIRALLI

Firmato digitalmente da  
FERDINANDO ANIA  
Data: 11/10/2021 13:51



## COMUNE DI PALERMO

**DETERMINA DIRIGENZIALE n.        del**

**OGGETTO:** *“Chiusura dell'Anello Ferroviario di Palermo in sotterraneo nel tratto di linea tra le stazioni Notarbartolo e Giachery e proseguimento fino al Politeama ”.*  
**Rimborso spese RFI – Anticipazione contrattuale all'Appaltatore**

**PREMESSO che:**

- con delibera del Commissario straordinario per l'emergenza traffico n° 22 del 29/12/2004 è stato approvato il progetto definitivo, per appalto integrato del 1° stralcio funzionale della metro ferrovia della Città di Palermo - Chiusura dell'anello ferroviario;
- il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, con nota prot. n. 865 (TIF5)/211 t PA del 17/06/05 ha espresso parere favorevole all'approvazione tecnico economica del progetto definitivo, per un importo complessivo di spesa pari ad € 124.103.656,43;
- con delibera del Commissario straordinario per l'emergenza traffico n° 16 del 27/06/2005 è stato approvato il quadro economico del progetto rimodulato, per un importo pari ad € 124.103.656,43;
- la Regione Siciliana, con D.D.G. n. 1140 del 30/12/05 ha ammesso l'opera al cofinanziamento per complessivi € 45.768.656,43;
- il Comune di Palermo e la società denominata “Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.” hanno firmato apposita convenzione del 12/01/2006, che regola i rapporti tra i due Enti per la realizzazione dell'intervento in argomento, con la quale Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI) è stata individuata quale Ente Attuatore/Stazione Appaltante dell'intervento”;
- in data 7/12/2007, Rep. n° 26, è stata sottoscritta una appendice integrativa alla suddetta convenzione, per meglio specificare gli adempimenti degli Enti sottoscrittori;
- le risorse finanziarie assegnate dal Ministero Infrastrutture e trasporti, dalla Regione Sicilia e dal Comune di Palermo, per un importo totale pari a € 124.103.656,43, risultano così suddivise:

a) L. 211/92	€ 69.463.000,00	(quota del 55,97%);
b) L. 208/98	€ 8.614.000,00	(quota del 6,94%);
c) POR Sic. Mis. 5.04	€ 45.768.656,43	(quota del 36,88%);
d) Comune di Palermo	€ 258.000,00	(quota del 0,21%);
- in data 21 Settembre 2009 veniva sottoscritta la Convenzione di affidamento alla Tecnis di appalto integrato, sottoscritta rubricata al n. 20 Atti Privati stipulati da Italferr S.p.A. in nome e per conto di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.;
- il Progetto Esecutivo di 1° Fase, redatto dall'Appaltatore/Progettista Tecnis, è stato istruito positivamente da Italferr S.p.A. che ne ha emesso apposita dichiarazione di approvabilità in

data 18 marzo 2013 (prot. n. ACS.PA.0018144.13.U) sulla scorta del parere positivo reso dal MIT con provvedimento n° 5369/211PA del 2 agosto 2012;

- Considerato che il progetto esecutivo in questione non conteneva gli interventi per la risoluzione dell'interferenza con la futura M.A.L., in prossimità dell'incrocio fra le due linee in zona Politeama, RFI, su richiesta del Comune di Palermo, ha predisposto il Progetto Definitivo per la risoluzione dell'interferenza Anello/M.A.L., trasmesso con la nota del 21 giugno 2012, prot. 792, quantificando l'intervento in €. 775.000,00 per le sole opere da eseguire, oltre somme a disposizione, per una spesa complessiva di €. 959.796,00 impegnata nel bilancio del Comune di Palermo al Titolo 2 - Funzione 9 - servizio 1 - Intervento 1 - Cap. 20091/20 con determinazione dirigenziale n° 200 del 21 dicembre 2012;
- con nota del 14 novembre 2013 prot. 117781 dell'Assessorato Regionale alle Infrastrutture e Mobilità, serv.11 è stato comunicato al Comune di Palermo che la Commissione Europea, con decisione del 8 novembre 2013, C(2013)7562final, ha approvato il contributo finanziario al FESR, relativo 1° stralcio del Grande Progetto denominato "Chiusura dell'Anello Ferroviario di Palermo"; con la stessa nota veniva confermato il finanziamento del maggior importo di €. 27.991.613,84 imputato al PO FESR Sicilia 2007/2013 (oltre alle somme di cui al DDG 1140 del 30 dicembre 2005);
- con delibera della Giunta n. 226 del 02 dicembre 2013 l'Amministrazione Comunale ha approvato, ai soli fini dell'acquisizione del finanziamento regionale, il progetto in questione per l'importo complessivo, di € 152.095.270,27, sulla scorta delle indicazioni, considerazioni, osservazioni, prescrizioni, raccomandazioni e modifiche formulate nel parere n° 5369/211PA del 2 agosto 2012 del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti; comprese altresì quelle contenute nelle determinazioni degli Enti che hanno rilasciato pareri, N.0, autorizzazioni e comunicazioni;
- con delibera della Giunta n. 10 del 7 febbraio 2014 il l'Amministrazione Comunale ha approvato formalmente il progetto in questione con un extra costo di €. 27.991.613,84, afferente a varianti di tipo tecnico rispetto al sul progetto definitivo, per un importo complessivo pari ad €.152.095.270,27, con il seguente quadro economico:

Lavori a Corpo	€. 76.565.730,89
Lavori a Misura - smaltimento materiali	€. 21.087.097,39
Oneri della Sicurezza	€. 4.940.388,73
<b>Totale Lavori</b>	<b>€ 102.593.217,01</b>
Oneri di Progettazione	€. 1.621.868,06
<b>Totale CONTRATTO (Lavori + Progettazione)</b>	<b>€.104.215.085,07</b>
Accantonamento per Risoluzione/sottoservizi	€. 10.584.899,39
Monitoraggio Ambientale	€. 844.099,35
Accantonam. ECO TASSA per conferimento Rifiuti	€. 1.420.662,27
Accantonamento per Espropri	€. 2.895.812,00
Imprevisti	€. 3.000.000,00
<b>Sommano gli ACCANTONAMENTI</b>	<b>€. 18.745.473,41</b>
Prog. Preliminare e Definitiva	€. 3.031.006,23
Inarcassa 4% su Progettazioni	€. 207.880,80
Attività Negoziali	€. 369.080,80
Verifica Progetto Esecutivo	€. 904.235,14
Verifica Varianti	€. 594.121,12
Inarcassa 4% su Verifiche PE e relat,Varianti	€. 59.934,25
Direzione Lavori	€. 5.431.567,53
Inarcassa 4% su Direz. Lavori	€. 217.262,70
Collaudi	€. 70.000,00
<b>Totale SPESE TECNICHE e RUP</b>	<b>€. 10.885.088,57</b>
Spese Generali RFI 1,5%	€. 1.858.705,58
Lav. in economia di competenza RFI(es.scorte)	€. 492.288,68
Materiali Ferroviari di Fornitura R.F.I.	€. 460.858,29
<b>Sommano SPESE RFI</b>	<b>€. 2.811.852,55</b>
Oneri attività Ufficio Emergenza Traffico	€. 481.851,61
<b>TOTALE SENZA I.V.A.</b>	<b>€. 137.139.351,21</b>

Imposta Valore Aggiunto (I.V.A.)	€. 14.955.919,06
	=====
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO</b>	<b>€. 152.095.270,27</b>
<b>Importo Variante Risoluzione Interferenza MAL</b>	<b>€. 959.796,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>€. 153.055.066,27</b>

**ATTESO che:**

- in data 22 luglio 2014 è stato sottoscritto Con l’Appaltatore Tecnis S.p.A. il 1° Atto Integrativo Modificativo alla Convenzione 20/2009, prot. n. ACS.PA.0050593.14.U, per un Importo Contrattuale complessivamente paria ad €. 104.215.085,07 come da Quadro Economico del Progetto Esecutivo di 1° Fase approvato da questa Amministrazione;
- la Consegna dei Lavori all’Appaltatore è intervenuta con decorrenza dei termini a far data dal 24 luglio 2014;
- con nota prot. AP/762/2019 del 05.08.2019, la D’Agostino Angelo Antonio Costruzioni Generali s.r.l., a seguito dell’acquisizione del ramo d’azienda denominato “Infrastrutture Ferroviarie” dell’Impresa Tecnis S.p.A. in Amministrazione Straordinaria, ha comunicato il subentro alla medesima Tecnis S.p.A. in A.S. nel ruolo di Appaltatore dell’affidamento richiamato in oggetto, trasmettendo la documentazione contenente i propri requisiti;
- in data 08.08.2019, verificata l’esistenza dei presupposti e dei requisiti richiesti dalla normativa vigente, RFI ha comunicato il benestare al Subentro dell’Impresa D’Agostino Angelo Antonio Costruzioni Generali s.r.l. nel ruolo di Appaltatore dell’Appalto integrato per la *“Progettazione esecutiva e realizzazione della prima fase funzionale della Chiusura dell’Anello Ferroviario di Palermo in sotterraneo nel tratto di linea tra la Stazione di Palermo Notarbartolo e la fermata Giachery e proseguimento fino a Politeama”*;
- In data 8/2/2021 è stato siglato tra RFI e dell’Impresa D’Agostino Angelo Antonio Costruzioni Generali s.r.l il 2° Atto Integrativo Modificativo alla Convenzione 20/2009;
- la Convenzione non prevede una specifica clausola contrattuale in materia di anticipazione del prezzo;
- l’Appaltatore, in data 29.05.2020, con nota prot C0031\_299 GGB/GGB ha presentato a RFI formale richiesta di riconoscimento di un’anticipazione del prezzo, ai sensi e per gli effetti di cui al citato art. 207 del D.L. 34/2020;
- In data 8/2/2021 con prot. RFI-DIN-DIS.PA\PEC\P\2021\0000097 è pervenuta la richiesta di rimborso da parte dell’Ente Attuatore con allegate fatture per un importo complessivo di € 11.627.680,93;
- A seguito di richiesta dell’ufficio con prot. AREG/295006/2021 del 21/04/2021, in data 26/5/2021 con Prot. 4168 perveniva il nulla osta al pagamento da parte del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Div 2, relativo all’anticipazione contrattuale alla D’Agostino Costruzioni Generali srl per un importo pari ad € 11.627.680,93 di cui 10.570.619,03 imponibile ed € 1.057.061,90 per IVA, a valere sul mutuo pos. 446996000;
- Con nota prot. 908837 del 3/9/2021, su indicazione dell’Ufficio Ragioneria, di cui alla nota prot. AREG/881283/2021, veniva richiesto ad RFI lo storno della fattura emessa, per problematiche riguardanti l’IVA, e venivano emesse da RFI le nuove fatture n. 8101012745 e 8101012747 del 31/8/2021 rispettivamente pari ad € 10.570.619,03 ed € 1.057.061,90;
- Visto il permanere di elementi ostativi al pagamento, al fine di definire congiuntamente le problematiche relative ai pagamenti ed in particolare alla problematica riguardanti l’IVA, in data 4/10/2021 si è tenuta una riunione on line con i soggetti coinvolti nel procedimento quali l’Ufficio Ragioneria, Servizio Trasporto Pubblico di Massa e gli uffici di RFI, nella quale si sono stabilite le modalità di fatturazione per i pagamenti a rimborso che il Comune di Palermo dovrà effettuare, in virtù della convenzione in essere tra i due Enti finalizzata alla realizzazione dell’appalto in argomento;

- In seguito a quanto stabilito nel corso della riunione del 4/10/2021, RFI ha emesso note di credito a storno totale delle fatture n. 8101012745 e 8101012747 del 31/8/2021 ed emesso la fattura n° 8101014602/2021 un importo pari ad € 11.627.680,93 di cui € 10.570.619,03 imponibile ed € 1.057.061,90 per IVA, da liquidare secondo le modalità dello split payment;

**Vista** la dichiarazione di spendibilità per l'anno 2020 sottoscritta dal Soggetto Attuatore RFI e dal PM di Italferr in data 07.09.2020 (prot. RFI-DIN-DIS.PA\A0011\P\2020\0000619 del 07.09.2020);

**Vista** la fattura emessa da RFI, di importo complessivo pari ad € 11.627.680,93, di seguito indicata:

Cod Sogg	N. fatt.	Data fatt.	Prot. Gen.	SIB	PAF	Tot fattura
531003	8101014602	30/09/2021	1020013/21	54168/21	39756/21	11.627.680,93

**CONSIDERATO che:**

- È pertanto necessario procedere, al rimborso delle spese sostenute da RFI, come da fatture emesse dalla stessa, per un totale di € 11.627.680,93;
- la Regione Siciliana non potrà erogare le somme di propria competenza fino a quando non sarà in grado di approvare la nuova Scheda Grandi Progetti, necessaria alla luce della recente integrazione delle fonti finanziarie, e pertanto l'intero importo grava sul finanziamento Ministeriale, nelle more di un riallineamento e successiva compensazione degli utilizzi;
- il pagamento di che trattasi, in favore di RFI, quale "Soggetto Attuatore" dell'intervento si configura come trasferimento di fondi finalizzato al pagamento all'Appaltatore e non come pagamento di un corrispettivo allo stesso per una prestazione svolta, ai sensi della convenzione sottoscritta tra gli Enti; pertanto non è soggetto a verifica di DURC né ad Equitalia né a compensazione di crediti da parte di questo Ente o a verifiche su assenza di eventuali cessioni, pignoramenti e procedure concorsuali;
- ai sensi della circolare n. 22 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, del 29/7/2008, non sussistono tra le diverse Amministrazioni Pubbliche, riconducibili in modo più o meno diretto all'unico soggetto Pubblico originario, che è lo Stato, gli obblighi di garanzia e cautela in materia di adempimento delle cartelle di pagamento, ai sensi dell'art. 48-bis del DM n. 40/2008. Tale assunto si applica ai trasferimenti a vario titolo, di somme tra soggetti pubblici o a favore di società a totale partecipazione pubblica;

**VISTO:**

- il D.lgs.50/2016 e ss.mm. ii;
- la convenzione tra RFI e Comune di Palermo del 12/01/2006, e relativa appendice del 7/12/2007, Rep. n° 26;
- la delibera di GM n. 10 del 7 febbraio 2014;
- la Convenzione n° 20/2009
- il 1° Atto Integrativo Modificativo alla Convenzione 20/2009;
- le fatture emesse da RFI, in premessa citate;
- la circolare Ministeriale n. 22 del 29/7/2008;

**PROPONE:**

- di liquidare e pagare, la somma di € 11.627.680,93 di cui alla fattura n. 8101014602 del 30/9/2021 in premessa identificata, relative all'anticipazione contrattuale alla D'Agostino Costruzioni Generali srl, secondo le modalità dello split payment, giusto nulla osta prot. 4168 del 26/05/2021 del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti Div 2;
- di pagare ad RFI l'importo complessivo di € 10.570.619,03, mediante bonifico sul conto corrente intestato alla stessa al seguente **IBAN: IT97T0200805351000500083560;**

- di versare all'erario, secondo le modalità dello split payment, l'IVA pari ad € 1.057.061,90;
- di imputare la spesa del presente provvedimento sull'impegno n. 3579/2021 del cap.26000 del bilancio comunale che presenta la necessaria disponibilità;
- di dare atto che il pagamento di che trattasi, in favore di RFI, quale "Soggetto Attuatore" dell'intervento si configura come trasferimento di fondi finalizzato al pagamento all'Appaltatore e non come pagamento di un corrispettivo allo stesso per una prestazione svolta, ai sensi della convenzione sottoscritta tra gli Enti; pertanto non è soggetto a verifica di DURC né ad Equitalia né a compensazione di crediti da parte di questo Ente o a verifiche su assenza di eventuali cessioni, pignoramenti e procedure concorsuali;
- di attestare che ai sensi dell'art. 31 del vigente regolamento di contabilità, le verifiche di cui al comma 2 sono state effettuate:
- ai sensi della convenzione del 12/01/2006, tra Comune ed Ente Beneficiario, da parte RFI spa ed Italfer spa;
- ai sensi della circolare ministeriale n. 14/2003, da parte dell'USTIF di Bari;
- di attestare, agli atti d'ufficio, l'assenza di pignoramenti e procedure esecutive a qualunque titolo sulle somme oggetto del pagamento di che trattasi, in favore del soggetto attuatore dell'intervento;
- di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

#### **Il Funzionario Tecnico**

*(Arch. Enrico Minafra)*

#### **Il Responsabile P.O.**

*(Ing. Marco Ciralli)*

### **IL DIRIGENTE**

**Vista** la superiore proposta di determina, condividendone i contenuti e ritenuto di approvarla,

#### **Visti:**

- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- il D.lgs.50/2016 e ss.mm. ii;
- la convenzione tra RFI e Comune di Palermo del 12/01/2006, e relativa appendice del 7/12/2007, Rep. n° 26;
- la delibera di GM n. 10 del 7 febbraio 2014;
- la Convenzione n° 20/2009
- il 1° e 2° Atto Integrativo Modificativo alla Convenzione 20/2009;

### **DETERMINA**

- di liquidare e pagare, la somma di € 11.627.680,93 di cui alla fattura n. 8101014602 del 30/9/2021 in premessa identificata, relative all'anticipazione contrattuale alla D'Agostino Costruzioni Generali srl, secondo le modalità dello split payment, giusto nulla osta prot. 4168 del 26/05/2021 del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti Div 2;
- di pagare ad RFI l'importo complessivo di € 10.570.619,03, mediante bonifico sul conto corrente intestato alla stessa al seguente **IBAN: IT97T0200805351000500083560**;
- di versare all'erario, secondo le modalità dello split payment, l'IVA pari ad € 1.057.061,90;
- di imputare la spesa del presente provvedimento sull'impegno n. 3579/2021 del cap.26000 del bilancio comunale che presenta la necessaria disponibilità;

- di dare atto che il pagamento di che trattasi, in favore di RFI, quale “Soggetto Attuatore” dell’intervento si configura come trasferimento di fondi finalizzato al pagamento all’Appaltatore e non come pagamento di un corrispettivo allo stesso per una prestazione svolta, ai sensi della convenzione sottoscritta tra gli Enti; pertanto non è soggetto a verifica di DURC né ad Equitalia né a compensazione di crediti da parte di questo Ente o a verifiche su assenza di eventuali cessioni, pignoramenti e procedure concorsuali;
- di attestare che ai sensi dell’art. 31 del vigente regolamento di contabilità, le verifiche di cui al comma 2 sono state effettuate:
- ai sensi della convenzione del 12/01/2006, tra Comune ed Ente Beneficiario, da parte RFI spa ed Italfer spa;
- ai sensi della circolare ministeriale n. 14/2003, da parte dell’USTIF di Bari;
- di attestare, agli atti d’ufficio, l’assenza di pignoramenti e procedure esecutive a qualunque titolo sulle somme oggetto del pagamento di che trattasi, in favore del soggetto attuatore dell’intervento;
- di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**Il Dirigente**

Dott. Ferdinando Ania