



COMUNE DI PALERMO

**AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE
OO.PP.
SETTORE OO.PP.
STAFF DIRIGENTE DI SETTORE / RESPONSABILE CITTA'
STORICA**

Determinazione Dirigenziale n.**3059** del **23 marzo 2022**

Oggetto: “Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all’Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42” – CUP D73I18000160002 - CIG 8101614F5B
Approvazione verbale di gara n. 23 del 21/02/2022;
Annullamento in autotutela della D.D. n. 1397 dell’11/02/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione;
Nuova aggiudicazione.

Responsabile del procedimento:
PAOLO PORRETTO

Firmato digitalmente da
MAURIZIO PEDICONE
Data: 23/03/2022 15:33



COMUNE DI PALERMO

Premesso che:

- con propria Deliberazione n. 210 del 28/12/2018 e successiva n. 17 del 19/02/2019 la Giunta Comunale ha preso atto in linea amministrativa del progetto dei “**Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all’Istituto Gonzaga**” per un importo complessivo di € 799.147,36, di cui € 614.355,85 per lavori, di cui € 29.538,45 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- con Determinazione Dirigenziale n. 14867 del 11/12/2019 è stata autorizzata la procedura a contrarre relativa ai suddetti lavori, indicando la relativa gara – CUP D73I18000160002 - CIG 8101614F5B;
- con nota n. 1338763 del 25/11/2020 il Segretario Generale del Comune di Palermo ha costituito la commissione di gara per l’aggiudicazione dei lavori in argomento.

Considerato che:

- con nota prot. AREG/76028/2022 del 31/01/2022 il Servizio Contratti ha trasmesso la documentazione di gara ed in particolare copia dei verbali dal n.1 al n. 22 + V.P.O., dai quali risulta il seguente elenco degli operatori economici ammessi ed esclusi dalla procedura in argomento:

OO.EE. AMMESSI:

1)	DOLMEN S.R.L
2)	COMITEL SRL
3)	IDROGEDIL S.r.l.
5)	A.R. IMPIANTI SRL - RUSSO COSTRUZIONI
6)	ATI ICAM S.R.L. MINNELLA MICHELANGELO S.R.L.
7)	RE.CO.IM.SRL - VIA CORSITTI S.N.C., SNC
12)	Cooperativa Archeologia - società cooperativa
14)	EMMA LAVORI COOP S.C.A.R.L.
17)	SPALLINA LUCIO SRL
20)	IMPRETECH
21)	SA.MA. S.R.L
22)	SOFIA COSTRUZIONI S.R.L.
23)	B.O.N.O. COSTRUZIONI SRL
25)	ARKEO RESTAURI SRL
27)	S.M. S.R.L. (CAPOGRUPPO) - VULLO CALOGERO (ASSOCIATA) -
29)	SCANCARELLO GAETANO
34)	OPERA APPALTI SRL
36)	Consorzio Stabile Geco scarl
37)	CONSORZIO STABILE CONCORDIA SOC. CONS. A R.L.
38)	OCEANIA RESTAURI SRL
39)	CA.TI.FRA. S.R.L.
42)	ELCAL
45)	DI NICA COSTRUZIONI S.R.L.
46)	EDILIZIA 2G SRL
47)	Amato Costruzioni S.R.l.

49)	Cassano Srl
50)	NUOVI LAVORI S.R.L.
54)	CONSORZIO STABILE APPALTITALIA
56)	TE.CA. COSTRUZIONI SRL- I.C.E.S. S.R.L
57)	CONPAT SCARL
58)	PARISI VINCENZO COSTRUZIONI SRL - PALUMBO COSTRUZIONI SRL
59)	ATI: Sole Societa' Cooperativa (Mandataria) - M.P. Impianti
60)	ATI: Edilservice (edilizia e servizi) Soc. Coop - Pinto Vrac
61)	SURON S.R.L.
62)	A.T.I. METAL PLASTIX DI VAZZANO GAETANO - FICARRA ORAZIO ANT
63)	ATI LUTIVIAM SRL - MONTELEONE SRL
64)	IT.DUEEFFE.SRL ATI WI-FE NET SAS - BLUE SHARK SRL
65)	C.C.S. GROUP srl
66)	Pugliesi Costruzioni srl
70)	I.CO.SER. S.R.L.
71)	EDILZETA
72)	A.T.I. PENTATEK SRLS - BARONE GIUSEPPE SRL
74)	GIADA COSTRUZIONI SRL
75)	ATI F.A.E. COSTRUZIONI SRL (CAPOGRUPPO) COESTRA S.R.L.
77)	ATI Laneri Costruzioni di Laneri Geom. Giuseppe - Ipsale Srl
78)	A.G.R. S.R.L.
79)	Impresa Edile e Stradale Geometra Rizzo Antonino & C. S.a.s.
80)	GI.ELLE.ESSE SRL
82)	CONSORZIO STABILE VENTIMAGGIO SOCIETA' CONSORTILE ARL
84)	COSPIN SRL UNIPERSONALE
86)	ISOR COSTRUZIONI SRL
90)	Generali Costruzioni Srl Capogruppo
91)	ATI VI.BA.SRL-SAULLO SRL UNIPERSONALE
92)	MARINO ROSARIO SRL-GEOTEK SRL
93)	RE.CO.GE. S.r.l.
94)	ATI PRO.GE.CO SAS MANDATARIA RAICOST SRL MANDANTE –
95)	Gangi Impianti Srl
97)	ATI CO.EDI. DI OLIVERI FABRIZIO - CO.E.PE. SRL
98)	EMMECCI S.R.L.
99)	Giambrone Costruzioni srl
100)	A.T.I.: D'ALBERTI COSTRUZIONI SAS DI D'ALBERTI FRANCESCO & C
101)	TRASPORTI E MOVIMENTI TERRA S.R.L. - ZONA INDUSTRIALE
103)	C.G.COSTRUZIONI S.R.L.
104)	ATI: EL.DA. COSTRUZIONI SRL UNIP. - DELEO SRL
105)	TIXE S.R.L.
106)	TRINACRIA-PENTA
107)	COSIAM S.R.L.
108)	SAGEDIL SRL
109)	CONSORZIO STABILE AGORAA SCARL
110)	MACOS Società Coopertaiva
111)	DI.BI.GA. COSTRUZIONI S.A.S. DI GASPARE DI GIORGI
112)	Ledear Costruzioni S.r.l. –

OO.EE. ESCLUSI:

4)	CONSORZIO STABILE SANTA CHIARA SOCIETA' CONSORTILE A R.L.
8)	LIFE S.R.L.
9)	ATI Promedil Di Di Stefano Giorgio - Cedit srl
10)	RTI COSTITUENDO M.E.G.A.RES. E CANTIERI RIUNITI
11)	A.&P. COSTRUZIONI S.A.S. - GRIMAUDO GIUSEPPE
13)	RTI : INCHINGOLO SAVINO - PITAGORA S.R.L
15)	CONSORZIO STABILE ARTEMIDE
16)	PAM S.R.L. - BLESSED GROUP S.R.L.
18)	CONSORZIO ARTEK
19)	MAR.SAL. COSTRUZIONI S.R.L
24)	C.A.E.C. Soc.Coop
26)	ATI VENUTA CARMELO GIUSEPPE-HI-TECH IMPIANTI SRL
28)	ATI Sociap Costruzioni srl unipersonale/DED Group srl
30)	ATI EDIL SACIF SRL UNIPERSONALE - COGIT SRL
31)	CINQUEMANI GIANPEPPINO_GADIR COSTRUZIONI SRL_ATI VERTICALE
32)	ATI: Impregida S.r.l. (Capogruppo) - Impresa Geom. Cassisi I
33)	CONSORZIO STABILE EBG GROUP
35)	A.T.I. ISA RESTAURI E COSTRUZIONI SRL - F.LLI DI LUCA TINDAR
40)	AEMME S.r.l.
41)	CONSORZIO STABILE LM GROUP
43)	DIVA SRL (IMPRESA CAPOGRUPPO) - GIAMBALVO GIUSEPPE IMPRESA
44)	RENOVA RESTAURI SRL - ZI III FASE
48)	Sgro Alberto Alvaro Daniele
51)	SIETEC COSTRUZIONI DI IMBERGAMO ANGELO
52)	A.T.I. EDIL COOP soc. coop. a r.l. - CO.GEN.AP. S.R.L.
53)	ATI ITRIA SOC. COOP - MOSEDIL SRL - PUMA LORENZO
55)	SICE srl
67)	Costituendo R.T.I. EDIL MA.RE. DI RENATO CARUSO S.A.S.-BOARA
68)	FE. MA. COSTRUZIONI S.R.L.
69)	EDIL VINCENT SRL –
73)	Damiga S.r.l.
76)	MIGIFRA SRL
81)	Costruzioni Ambientali S.R.L
83)	COSTRUZIONI E RESTAURI S.R.L
85)	Spinelli Costruzioni & Architetture srl - A.N-. Costruzioni
87)	ati Consores srl - Ing Due srl
88)	Oliveri & Disalvo s.r.l.
89)	IMPRESALV SRL
96)	ATI AZIMUT LAVORI SAS- LUNETTA SALVATORE
102)	ATI Verticale Edilzito Srl - Calabretta Italimpianti Srl
113)	MIRENIL s.r.l.
115)	COREPP SRL - CM COSTRUZIONI DI CORALLO MAURO
116)	JONICA 2001 SOC COOP
117)	Ati Effebl srl & Giovla Vito Salvatore
118)	EDILMED COSTRUZIONI - IMPRESA SORBELLO ALFIO.

- nel verbale di gara n. 22 del 28/01/2022 la Commissione di gara ha formulato la proposta di aggiudicazione dell'appalto in argomento all'operatore economico risultante al n. 114 del V.P.O. FENIX CONSORZIO STABILE S.C. A R.L., - con sede in Galleria Ugo Bassi, 1 -40121 - BOLOGNA (BO) che ha offerto il ribasso del 21,6769%;
- con successiva D.D. n. 1397 dell'11/02/2022. si è provveduto a:
 - approvare gli allegati verbali, in numero di 22 da n.1 al n. 22 + V.P.O redatti dal 27/05/2021 al 28/07/2022 dalla Commissione di gara– CUP D73I18000160002 - CIG 8101614F5B;
 - approvare, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'elenco degli operatori economici ammessi ed esclusi dalla procedura di gara, così come risultati dal verbale di gara n. 22 del 28/01/2022;
 - approvare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32 c. 5 e dell'art. 33 c. 1 del Codice dei Contratti, la proposta di aggiudicazione di cui al verbale di gara n. 22 del 28/01/2022 per l'intervento denominato ““Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all'Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42, all'impresa FENIX CONSORZIO STABILE S.C. A R.L., - con sede in Galleria Ugo Bassi, 1 -40121 - BOLOGNA (BO) che ha offerto il ribasso del 21,6769%, subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito della verifica dei requisiti ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 dichiarati in sede di gara;

Considerato che:

- con nota pec assunta al protocollo in data 15/02/2022 con il n.119037, è pervenuta istanza di annullamento in autotutela (ex art. 10 L. 241/1990), avanzata dalla ISOR Costruzioni S.R.L., per aver rilevato l'errata e illegittima determinazione della soglia di anomalia ex art. 97 lett. d) D.lgs. 150/2016, richiedendo pertanto l'annullamento della D.D. n. 1397 dell'11/02/2022 di aggiudicazione nonché del verbale di gara n. 22 del 28/01/2022 con cui la Commissione di gara ha formulato la proposta di aggiudicazione dell'appalto in capo all'O.E. Fenix Consorzio Stabile s.c. a r.l., e di aggiudicare la procedura in oggetto, previa rideterminazione della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2 D.lgs. cit., allo stesso O.E. Isor costruzioni s.r.l.;
- con nota mail del 16/02/2022 il R.U.P. ha richiesto all'Ufficio Contratti di fornire apposite deduzioni in merito all'istanza dell'O.E. ISOR costruzioni, al fine di predisporre gli eventuali atti conseguenziali;
- in data 21/02/2022 si è riunita la commissione di gara, previa convocazione che è stata appositamente pubblicata sul sito dell'Amministrazione Comunale;

Rilevato che:

- con verbale n. 23 redatto in data 21/02/2022, **che si allega al presente atto**, la Commissione di Gara, esaminata l'istanza di annullamento in autotutela avanzata **dall'O.E. Isor Costruzioni s.r.l.**, alla luce, altresì, della circolare n. 8 del 24.10.2019 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nonché delle sentenze del Consiglio di Stato, sez. V, del 06.05.2020, n. 2856; del 22.06.2020, n. 3974; del 13.07.2020, n. 4502; del 26.08.2020, n. 5229, all'esito di ulteriori approfondimenti ha eseguito il ricalco della determinazione della soglia di anomalia ,ai sensi dell'art. 97 comma 2 D.Lgs. 50/2016, concludendo che, “ *a differenza di quanto concluso nel precedente verbale del 28.01.2022, emerge che la migliore offerta che più si avvicina in difetto alla predetta soglia di anomalia, pari al 21,5624, è quella avanzata dall'O.E. n. 86) ISOR COSTRUZIONI SRL, che ha offerto il ribasso del 21,4220% (...), proponendo di conseguenza l'aggiudicazione in favore del predetto O.E.*”;
- con nota prot.n. prot. n. 166482/2022 del 03/03/2022 è stato comunicato all'O.E. Fenix Consorzio Stabile s.c. a r.l., ai sensi dell'art.7 della L.n.241/1990, l'avvio del procedimento finalizzato all'annullamento dell'aggiudicazione disposta in suo favore con D.D. n. n. 1397 dell'11/02/2022, per le motivazioni sopra esplicitate e, contestualmente, è stato chiesto di fornire eventuali deduzioni nel termine di dieci giorni dall'avvenuta ricezione della comunicazione in questione, senza che esse siano pervenute.

- l'art. 21-nonies co. 1 della L. n. 241/1990, dispone : *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge”*;

Ritenuto che

- ai fini della valutazione dei presupposti per l'esercizio del potere di annullamento le ragioni di interesse pubblico tutelato sono riconducibili ai principi di legalità, imparzialità e buon andamento, cui deve essere improntata l'attività dell'amministrazione ai sensi dell'art. 97 cost., in attuazione dei quali quest'ultima deve adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire;
- le citate ragioni devono tener conto, ai fini del corretto bilanciamento degli interessi previsto dalla suindicata disposizione normativa, degli interessi dei destinatari e dei controinteressati del provvedimento che riconducibili ai principi di un sano confronto concorrenziale tra le imprese, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, di cui all'art. 30 del d. lgs. 50 del 2016 e ss.mm.ii.;
- la possibilità di far valere il principio di tutela del legittimo affidamento in relazione al tempo decorso dall'adozione dell'atto ampliativo della sfera giuridica dell'interessato, non può essere invocato *“nell'ipotesi in cui il principio di diritto violato sia conosciuto o facilmente conoscibile da qualunque cittadino mediamente avveduto, tenuto conto dell'univocità dell'interpretazione della norma di azione e soprattutto della conoscenza e conoscibilità delle circostanze di fatto cui la legge ricollega l'invalidità”* (cfr. Consiglio di Stato n. 3674/2016)
- nella fattispecie in questione, il corretto bilanciamento dei suindicati interessi induce a ritenere che ricorrano i presupposti giuridici di cui all'art. 21-nonies della L.n.241/1990 nel testo recepito dalla L.R. n.10/1991 e ss.mm.ii., dal momento che, in conformità ai suindicati principi, occorre allineare la situazione di fatto con quella di diritto e procedere, conseguentemente, all'annullamento in autotutela della determinazione dirigenziale n. 1397 dell'11/02/2022 limitatamente alla disposta aggiudicazione della procedura di gara indicata in oggetto in favore all'O.E. Fenix Consorzio Stabile s.c. a r.l..

Per quanto sopra esposto, occorre:

- **approvare il verbale** della Commissione di gara **n. 23 redatto in data 21/02/2022**, con il quale, a seguito del ricalcolo della soglia di anomalia, conclude: *“ a differenza di quanto concluso nel precedente verbale del 28.01.2022, emerge che la migliore offerta che più si avvicina in difetto alla predetta soglia di anomalia, pari al 21,5624, è quella avanzata dall'O.E. n. 86) ISOR COSTRUZIONI SRL, che ha offerto il ribasso del 21,4220%, (...), proponendo di conseguenza l'aggiudicazione in favore del predetto O.E. dei “Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all'Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42”* – CUP D73I18000160002 - CIG 8101614F5B;
- **annullare in autotutela la D.D. n. 1397 dell'11/02/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione** all'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE S.C. A R.L., - con sede in Galleria Ugo Bassi, 1 -40121 - BOLOGNA (BO);
- **aggiudicare**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32 c. 5 e dell'art. 33 c. 1 del Codice dei Contratti, giusta quanto proposto dalla Commissione di gara nel verbale di gara n. 23 del 21/02/2022 l'intervento denominato *““Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all'Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42, alla*

Società **ISOR Costruzioni S.R.L., P.Iva 02488860848, con sede in via Roma, 43 - 92026 Favara (AG)**, che ha offerto il **ribasso del 21,4220%**;

- **trasmettere** copia della del presente atto al Servizio Contratti del Comune di Palermo per gli adempimenti di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 29 e 76 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **subordinare** l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito della verifica dei requisiti ex art. 80 ed 84 del D. Lgs. n. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
- **dare** atto che, a seguito dell'esito positivo dei controlli, con successivo provvedimento si procederà, ai sensi dell'art. 32 c. 7 del Codice dei Contratti, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione;
- **dare atto che**, ai fini dell'esercizio del diritto di accesso agli atti ex art. 53 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. tutta la documentazione di gara è disponibile presso la Vice Segreteria Generale – Servizio Contratti, via San Biagio n. 4 – 90133 Palermo.
- **dare atto che** avverso il presente provvedimento, si potrà proporre ricorso presso il T.A.R. Sicilia, Sezione Palermo, nei termini di cui all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 ss. mm e ii.

Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
Arch. Paolo Porretto

IL DIRIGENTE

- Vista e condivisa la superiore relazione;
- Visto il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Visti gli atti amministrativi citati in premessa,

RITENUTA la propria competenza

DETERMINA

- **approvare il verbale** della Commissione di gara **n. 23 redatto in data 21/02/2022**, con il quale, a seguito del ricalcolo della soglia di anomalia, conclude: “ *a differenza di quanto concluso nel precedente verbale del 28.01.2022, emerge che la migliore offerta che più si avvicina in difetto alla predetta soglia di anomalia, pari al 21,5624, è quella avanzata dall’O.E. n. 86) ISOR COSTRUZIONI SRL, che ha offerto il ribasso del 21,4220%, (...), proponendo di conseguenza l’aggiudicazione in favore del predetto O.E. dei “Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all’Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42” – CUP D73I18000160002 - CIG 8101614F5B;*
- **annullare in autotutela la D.D. n. 1397 dell’11/02/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione** all’operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE S.C. A R.L., - con sede in Galleria Ugo Bassi, 1 -40121 - BOLOGNA (BO);
- **aggiudicare**, ai sensi del combinato disposto dell’art. 32 c. 5 e dell’art. 33 c. 1 del Codice dei Contratti, giusta quanto proposto dalla Commissione di gara nel verbale di gara n. 23 del 21/02/2022 l’intervento denominato “*“Lavori restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna all’Istituto Gonzaga” sita a Palermo, in via Piersanti Mattarella nn. 38-42, alla Società ISOR Costruzioni S.R.L., P.Iva 02488860848, con sede in via Roma, 43 - 92026 Favara (AG), che ha offerto il ribasso del 21,4220%;*
- **trasmettere** copia della del presente atto al Servizio Contratti del Comune di Palermo per gli adempimenti di cui ai commi 1 e 2 dell’art. 29 e 76 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **subordinare** l’efficacia della presente aggiudicazione all’esito della verifica dei requisiti ex art. 80 ed 84 del D. Lgs. n. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
- **dare** atto che, a seguito dell’esito positivo dei controlli, con successivo provvedimento si procederà, ai sensi dell’art. 32 c. 7 del Codice dei Contratti, a dichiarare l’efficacia dell’aggiudicazione;

- **dare atto che**, ai fini dell'esercizio del diritto di accesso agli atti ex art. 53 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. tutta la documentazione di gara è disponibile presso la Vice Segreteria Generale – Servizio Contratti, via San Biagio n. 4 – 90133 Palermo.
- **dare atto che** avverso il presente provvedimento, si potrà proporre ricorso presso il T.A.R. Sicilia, Sezione Palermo, nei termini di cui all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 ss. mm e ii.

Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

IL DIRIGENTE
DOTT. MAURIZIO PEDICONE