



COMUNE DI PALERMO

**AREA DEL DECORO URBANO E DEL VERDE
STAFF CAPO AREA DEL VERDE URBANO
STAFF CAPO AREA / RESPONSABILE DEL VERDE URBANO**

Determinazione Dirigenziale n. **5841** del **23/06/2022**

Oggetto: Determinazione a contrarre, mediante ricorso a strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP per l'affidamento tramite ME.PA. del Servizio di stoccaggio e successivo smaltimento presso impianto autorizzato per la ricezione, di rifiuti vegetali- cod.cer.: 20.02.01- cat 1 classe c, provenienti dalle attività di manutenzione del verde del comune di Palermo.

importo stimato: € 89.227,27 oltre i.v.a. 10%. Costo della manodopera stimato € 17.845,45.

CIG: 9202595D9F

Responsabile del procedimento:

Giovanni Butera

Firmato digitalmente da

PAOLA DI TRAPANI

PREMESSO

- che con deliberazione n.385 del 30.12.2020 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2020/2022 ed il Bilancio di Previsione 2020/2022;
che con la delibera di G.C. n. 344 del 31/12/2020 “Piano esecutivo di gestione 2020/2022 ex art.169 del DLgs 267/2000” di approvazione del P.E.G., è stata effettuata all’assegnazione provvisoria delle risorse finanziarie ai Responsabili dei Servizi;
con Determinazione Dirigenziale n. 1644 del 15/02/2021 l’Area del Decoro Urbano e del Verde nell’ambito dei servizi di manutenzione delle aree verdi comunali ha affidato a R.A.P. s.p.a. il servizio di smaltimento di rifiuti biodegradabili di natura vegetale, CER 20.02.01;
In data 25/09/2019 è stato sottoscritto il relativo protocollo d’intesa con rep. N. 2/2019 che prevede tra l’altro, al punto 2) il conferimento fino a un massimo di 60 t/mese di rifiuti biodegradabili presso i Centri Comunali di Raccolta (CCR) predisposti da RAP presenti nel territorio comunale;
Con nota n. 585539 del 06/05/2020 la scrivente Area ha sollecitato R.A.P. ad adeguare i CCR per renderli idonei allo scarico del materiale biodegradabile trasportato dai mezzi più piccoli a disposizione, come previsto al punto 2) del Protocollo d’intesa;
Con nota n. 001-0014107-GEN/2020 la RAP s.p.a. ha ribadito che “al momento non è possibile conferire i rifiuti vegetali con le modalità previste dal punto 2)”; Con mail del 14/05/2021 tale impossibilità è stata ulteriormente confermata da RAP spa;
preso atto pertanto che ad oggi non sono state attuate soluzioni a tale ostacolo, la scrivente Area deve provvedere allo smaltimento dei rifiuti che non possono essere conferiti nei CCR avvalendosi di ditte esterne, posto che il servizio in questione risulta indispensabile.
- che a seguito del monitoraggio effettuato relativamente al “Servizio di stoccaggio e successivo smaltimento presso impianto autorizzato per la ricezione, di rifiuti vegetali- cod.cer.: 20.02.01- cat 1 classe c, provenienti dalle attività di manutenzione del verde del comune di Palermo” di cui sopra risulta che le gare in essere per tale specifico servizio sono in via di esaurimento, per cui occorre procedere con urgenza all’avvio di nuove gare per far fronte alle necessità impellenti per le seguenti motivazioni:
Con Determinazione Dirigenziale n.3214 del 28 marzo 2022 è stato nominato il RUP e il personale di supporto;

VISTO il Capitolato d’Oneri sottoscritto dal RUP;

PRESO ATTO che tale servizio è stato inserito nella programmazione biennale di cui all’art.21 del Codice dei Contratti Pubblici;

PRESO ATTO che le caratteristiche del servizio da acquisire sono riportate nell’allegato Capitolato d’Oneri predisposto dal RUP;

DATO ATTO, ai sensi dell’art. 9, comma 3, del D.L. 66/14 convertito con modificazioni nella legge n.89/2014, come modificato dalla L. 114/2014 e dalla L. 208/15, che la categoria del servizio da acquisire non rientra fra quelle indicate all’art. 1 del D.P.C.M. 24/12/2015 né rientra fra le categorie merceologiche di cui all’art.1 comma 7 del D.L. 95/12 convertito in Legge n.135/12 e modificato dalla L. 228/12 e dalla L. 208/15, per le quali ricorre l’obbligo di approvvigionamento tramite convenzioni o accordi quadri messi a disposizione da Consip s.p.a. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

DATO ATTO che è stata effettuata una verifica sul portale www.acquistinrete.pa, in ordine all’esistenza di convenzione stipulata da CONSIP s.pa. ovvero dalla centrale di committenza della Regione Siciliana avente ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto di acquisizione e la stessa ha avuto esito negativo;

DATO ATTO comunque, degli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente;

DATO ATTO che trattandosi di forniture di importo superiore ad € 1000 ed inferiore alla soglia comunitaria, per le amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), ricorre l'obbligo - ai sensi l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 502 della L. n.208 del 28/12/15 - di avvalersi del mercato elettronico di cui all'art. 36, comma 6, del Codice dei Contratti Pubblici, fra cui rientra il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA);

DATO ATTO che la tipologia del servizio da acquisire è presente sul ME.PA al Bando SERVIZI allegato 20, al Capitolato d'Oneri, Categoria *“servizi di gestione rifiuti speciali”* **“CPV 90510000-5”**;

RITENUTO di utilizzare quale strumento telematico di negoziazione, il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (ME.PA.) messo a disposizione di CONSIP;

DATO ATTO che in ragione della natura del servizio da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici – sono quelli individuati all'art. 3 del Capitolato d'Oneri;

Attestato dal RUP che l'incidenza del costo della manodopera è stimato in € 17.845,45, non supera pertanto il 50% il valore dell'importo posto a base di gara in quanto le voci che incidono prevalentemente su detto importo risultano essere relative a: conferimento in discarica finale dei rifiuti, oneri relativi allo stoccaggio, trasporto (carburante, manutenzione dei mezzi e materiali di consumo).

Il metodo di aggiudicazione deve essere pertanto quello del maggior ribasso, giusta art. 95 comma 4 lettera b del D.Lgs. 50/2016.

Verrà consentita la partecipazione alla procedura di Richiesta di Offerta agli operatori economici iscritti al ME.PA e abilitati al predetto Bando, Capitolato d'Oneri, Categoria *“servizi di gestione rifiuti speciali”*, con disponibilità ad effettuare il servizio nella Provincia di Palermo;

VISTO l'art. 38, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici che fissa il termine di 90 giorni dalla data dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo n. 50/16 entro il quale, con apposito D.P.C.M., verranno stabilite le modalità attuative del sistema delle attestazioni di qualificazione nonché la data a decorrere dalla quale entrerà in vigore il nuovo sistema di qualificazione;

- che ad oggi non è stato pubblicato il citato D.P.C.M.;

VISTO l'art. 216, comma 10, del Codice dei Contratti Pubblici, ai sensi del quale, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. n.179/12 convertito, con modificazioni, dalla legge 17/12/2012 n. 221;

DATO ATTO che questa Stazione Appaltante risulta iscritta alla citata anagrafe;

RITENUTO di utilizzare quale strumento telematico di negoziazione, il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (ME.PA.) messo a disposizione di CONSIP;

DATO ATTO che in ragione della natura del servizio da acquisire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare - fermo restando in capo agli stessi l'assenza delle cause ostative alla partecipazione alle procedure di gara di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici – sono quelli individuati all'art. 3 del Capitolato d'Oneri;

DATO ATTO che l'acquisizione in argomento, riguarda forniture caratterizzate da elevata ripetitività, stante la serialità del servizio richiesto e non aventi notevoli caratteristiche di contenuto tecnologico o carattere innovative che pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici può essere utilizzato quale criterio di scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 36, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la presente procedura di gara sarà aperta al mercato, senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione; -che, pertanto la Richiesta di Offerta, i suoi dettagli e la documentazione allegata, sarà visibile su www.acquistinretepa.it e qualunque operatore economico che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta entro i termini di presentazione dell'offerta, potrà presentare offerta;

Si propone pertanto:

- **approvare** il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento Servizio di stoccaggio e successivo smaltimento presso impianto autorizzato per la ricezione, di rifiuti vegetali- cod.cer.: 20.02.01- cat 1 classe c, provenienti dalle attività di manutenzione del verde del comune di Palermo, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;
- **procedere**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante procedura negoziata con l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo del contratto di € 89.227,27 oltre I.V.A. 10% e incentivi tecnici (**CIG 9202595D9F**), tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA sul Bando/Capitolato d'Oneri “Bando “SERVIZI”, **allegato 20 al Capitolato d'Oneri Categoria “servizi di gestione rifiuti speciali” CPV 90510000-5** del Mercato Elettronico della PA”, con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta;
- **stabilire** quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale **da applicare all'importo a base d'asta di €/t 35,00 oltre iva**;
- **dare atto** che le somme necessarie sono state prenotate con Determinazione Dirigenziale n. 4192 del 27/04/2022 prenotazione di impegno di spesa n. 2022/80163.
- **Attestare** la congruità dei prezzi sulla scorta di indagini di mercato effettuate e su affidamenti in precedenza effettuati da questa Area.
- **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000.

Funz. Amm.vo
D.ssa Marcella Campagna

IL R.U.P.
Dott. Agr. Giovanni Butera

IL CAPO AREA

Considerato e valutato quanto premesso, che viene condiviso e forma parte integrante del presente provvedimento;

VISTO l'art. 51, comma 3, della L.142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss. mm. ii.;

VISTI: il D.Lgs. 267/00;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO l'art. 88 comma 1° e 2° del vigente Statuto Comunale;

VISTE le Leggi n. 488/99 e n. 296/06 e ss.mm. ed integrazioni;

VISTA la Legge 28/12/15 n.208 e la Legge 11/12/2016 n. 232;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici

DETERMINA

approvare il Capitolato d'Oneri, sottoscritto dal RUP, relativo alla procedura negoziata per l'affidamento Servizio di stoccaggio e successivo smaltimento presso impianto autorizzato per la ricezione, di rifiuti vegetali- cod.cer.: 20.02.01- cat 1 classe c, provenienti dalle attività di manutenzione del verde del comune di Palermo, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

procedere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lettera b) e dell'art. 37 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, mediante procedura negoziata con l'utilizzo dello strumento telematico di negoziazione messo a disposizione da CONSIP s.p.a. per l'affidamento del servizio in argomento, per l'importo del contratto di € 89.227,27 oltre I.V.A. 10% e incentivi tecnici (**CIG 9202595D9F**), tramite ricorso alla Richiesta di Offerta sul ME.PA sul Bando/Capitolato d'Oneri "Bando "SERVIZI ", **allegato 20 al Capitolato d'Oneri Categoria " servizi di gestione rifiuti speciali" CPV 90510000-5** del Mercato Elettronico della PA", con invito a qualunque operatore economico che consegua, entro i termini di presentazione dell'offerta, le necessarie abilitazioni alla categoria oggetto della Richiesta di Offerta;

stabilire quale criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici, per le motivazioni di cui in premessa mediante formulazione da parte degli operatori economici concorrenti di ribasso unico percentuale **da applicare all'importo a base d'asta di €/t 35,00 oltre iva;**

dare atto che le somme necessarie sono state prenotate con Determinazione Dirigenziale n. 4192 del 27/04/2022 prenotazione di impegno di spesa n. 2022/80163.

Attestare la congruità dei prezzi sulla scorta di indagini di mercato effettuate e su affidamenti in precedenza effettuati da questa Area.

Attestare ai sensi dell'art. 163 c. 2, che si tratta di spesa necessaria ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Attestare, a sensi dell'art. 163 comma 5 lettera b del Decreto Lgs 267/2000, che l'importo non è suscettibile di pagamento frazionabile in dodicesimi;

Attestare ai sensi dell'art. 163 comma 5 lettera c del Decreto Lgs 267/2000 che trattasi di spese con carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti e che **la mancata acquisizione del servizio/fornitura determinerebbe danno patrimoniale certo e grave all'ente, per le seguenti motivazioni:**

- si interromperebbero le attività d'istituto, per garantire con le potature la vitalità delle essenze arboree presenti nelle ville storiche e negli spazi verdi della Città e il corretto smaltimento degli

sfalci derivanti dalla manutenzione del verde pubblico, finalizzate ad assicurare l'igiene ambientale ed il decoro urbano;

- si interromperebbero le attività d'istituto, già implicitamente da considerare danno patrimoniale certo e grave, dovendosi pagare le retribuzioni alla maggior parte dei dipendenti della scrivente Area, che non potrebbero svolgere le loro mansioni;

Attestare ai sensi dell'art. 188 comma quater del D.Lgs. 267/2000, e giusta nota n. 56329 del 25/01/2021 della Ragioneria Generale, che la spesa è relativa a smaltimento dei rifiuti biodegradabili di natura vegetale, CER 20.02.01 derivanti dalle attività di cura del verde pubblico, ai sensi del D.Lgs 152/2006.

Attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000.

***F.to Il Dirigente Capo Area**
D.ssa Paola Di Trapani*