



COMUNE DI PALERMO

**AREA DEL PATRIMONIO, DELLE POLITICHE AMBIENTALI E
TRANSIZIONE ECOLOGICA
SETTORE POLITICHE AMBIENTALI E TRANSIZIONE
ECOLOGICA
SERVIZIO AMBIENTE**

Determinazione Dirigenziale n. **11091** del **25 settembre 2023**

Oggetto: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DELLA "Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l'intervento "Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo" Comune di Palermo CUP D72F22000660001 CIG 99553495E2. Avvio procedimento

Responsabile del procedimento:
GIUSEPPINA LIUZZO

Firmato digitalmente da
FERDINANDO ANIA
Data: 25/09/2023 09:42



COMUNE DI PALERMO

LA RUP

PREMESSO CHE

- Con la Determinazione Dirigenziale n.3710 del 30 marzo 2023 il Servizio Ambiente ha stabilito di attivare la *“Procedura aperta telematica per l'affidamento, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo della Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l'intervento Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo - Comune di Palermo”*, che il 27 aprile 2023 veniva pubblicata sul Portale Appalti del Comune di Palermo;
- A seguito di detta pubblicazione sono pervenute numerose osservazioni e, in ultimo, con PEC del 19 maggio u.s. la nota ANAC Fasc. 2503/2023 con la quale si è richiesto alla Stazione appaltante di riscontrare e verificare quanto richiesto da parte di organizzazione di categoria interessata, entro il termine di giorni 20 dalla ricezione;

DATO ATTO CHE:

- con la richiamata Determinazione Dirigenziale n.3710 del 30 marzo 2023 il Servizio Ambiente ha accertato la spesa e disposto la prenotazione di spesa per l'anno 2023 di € 520.218,38;
- con successiva Determinazione Dirigenziale n. 5465 del 11 maggio 2023 risulta la variazione di accertamento per la somma di € 634.666,43;
- Con D.D. n. 6061 del 23 maggio 2023, a seguito di istruttoria, anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 della L.R. 7/19, si procedeva a revocare in autotutela la *“Procedura aperta telematica per l'affidamento, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo della Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l'intervento Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo - Comune di Palermo - CIG : 968080335C”*, scadente il 25 maggio p.v. e si stabiliva di emanare successivo e separato atto volto alla pubblicazione di nuovo avviso di gara per la procedura in oggetto.
- Questo procedimento di autotutela è stato sostenuto anche dal fatto che permaneva un'alea di incertezza sulla localizzazione di nuova impiantistica - di analoga tipologia e ubicazione, consistente in un *impianto di trattamento e recupero rifiuti ingombranti e nell'impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone)* in argomento, ubicati a Bellolampo senza soluzione di continuità - in quanto detti impianti, compreso dunque quello oggetto della presente procedura, ricadono all'interno dei 500 m della fascia di rispetto dei siti della Rete Natura 2000, che interessano la piattaforma impiantistica di Bellolampo. Infatti già nel novembre

2022, per l'impianto di trattamento e recupero rifiuti ingombranti, il Servizio Ambiente ha attivato il procedimento volto all'emissione del parere di V.Inc.A., la cui stessa procedibilità avrebbe altresì acclarato la legittimità/compatibilità ambientale della localizzazione dell'impiantistica in argomento (compreso quindi anche l'impianto oggetto della presente gara) nella fascia di rispetto richiamata.

- Finalmente, soltanto in data 16.08.2023, con PEC del Dipartimento Regionale Ambiente è stata effettuata la "Notifica DDG n. 1035 del 8.8.2023" ossia del parere di V.Inc.A. emesso per il per l'"Impianto di trattamento e recupero rifiuti ingombranti da realizzarsi presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo a Palermo, con supporto fotovoltaico per utilizzo fonti energetiche rinnovabili" contiguo all' impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) oggetto della presente determinazione. Con detto parere si è dunque definitivamente e incontrovertibilmente dichiarata la conformità del criterio localizzativo di nuovi impianti all'interno della fascia di rispetto compresa tra i 500 m. e i 2 Km a partire dal limite estremo del perimetro dei siti Reta Natura 2000 e sanata la discrasia tra i criteri localizzativi rispettivamente contenuti nel Piano di gestione dei rifiuti della Regione siciliana e nel piano d'ambito della SRR Palermo Sicilia Occidentale con riguardo alla puntualizzazione di specifica destinazione urbanistica.

ATTESO CHE

- con la D.D. n. 7015 del 13/6/2023 si è proceduto alla regolarizzazione del conto sospeso n.0008621 del 09/03/2023 per l'intervento "Comune di Palermo D72F22000660001 Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo";
- dall'1 luglio 2023 risulta in vigore il nuovo Codice dei contratti pubblici - Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- Risulta necessario e urgente avviare nuovamente la gara per la "Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l'intervento "Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo" Comune di Palermo - CUP D72F22000660001", ai fini del rispetto degli obiettivi iniziali, intermedi e finali determinati del finanziamento PNRR, nonché in relazione al cronoprogramma finanziario.
- A seguito delle osservazioni e della nota ANAC Fasc. 2503/2023 è risultato necessario modificare la base d'asta e, pertanto, occorre procedere nuovamente all'accertamento e alla prenotazione di spesa;
- Si ipotizza di utilizzare un'unica procedura di ricerca degli Operatori Economici cui affidare l'esecuzione del servizio in argomento, con appalto costituito da un unico lotto, inerente servizi di architettura ed ingegneria comprensivi delle indagini, con l'oggetto di cui alla seguente tabella:

n.	Descrizione servizi/beni/lavori	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizio di Progetto di fattibilità tecnico economica	71242000-6 - 71323000-8	P	469.065,34
2	Servizio di Indagini geognostiche ed ambientali	79311100-8, 79311300-0	S	61.278,84
A) Spese e oneri accessori				63.763,57

B) Importo a base di gara	594.107,75
C) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	0,00
A + B + C importo complessivo	594.107,75

TENUTO CONTO CHE:

- per gli interventi in oggetto con la nota N. prot. AREG/1450960/2022 del 24/11/2022 il Dirigente del Servizio Ambiente ha richiesto l’inserimento nel Programma biennale acquisti 2023/2024 della scheda relativa all’intervento “Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo”, per “Incarichi professionali servizi di progettazione e progettazione/esecuzione” così distinti per le relative annualità: per il 2023, € 899.148,82 €; per il 2024, € 197.812,74.
- Con Deliberazione n.327 del 30/12/2022, la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

PRESO ATTO

- della seguente documentazione predisposta dal RUP e dal suo staff e consistente nei seguenti elaborati e documenti:
 1. Decreto di finanziamento comprensivo dei relativi allegati (**All. 1**)
 2. All. A) del Disciplinare Documento di fattibilità tecnico economica (**All. 2**) dell’intervento corredato dai seguenti elaborati:
 - Elaborato grafico del contenente Documento di fattibilità tecnico economica:
 - Planimetria Generale da Foto satellitare (Google-Maps) Scala 1:10.000
 - Planimetria del Sito da Foto satellitare (Google-Maps) con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio cartografico su Carta Tecnica con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio di PRG con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio Mappa Catastale con perimetrazione Area Impianto Scala 1:2000
 - Stralcio SITR - Vincoli geoportale
 3. All. E) del Disciplinare Protocollo intesa per la Legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale sottoscritto, in data 28/12/2018, tra la Prefettura di Prefettura, Il Comune Di Palermo e le Aziende Partecipate AMAP, RAP, AMG ed AMAT (**All. 3**);
 4. All. B) del Disciplinare Schema di disciplinare di incarico e Calcolo competenze tecniche (CP) (**All. 4**);
 5. Bando di gara (**All. 5**);
 6. Disciplinare di gara (**All. 6**);
 7. All. C) del Disciplinare Modelli (**All. 7**):
 - Domanda di partecipazione impresa singola (Mod. A)
 - Domanda di partecipazione per raggruppamenti (Mod. Abis)
 - Dichiarazioni integrative (Mod. B - Mod. Bbis)
 - Offerta economica (Mod. C)
 - Offerta tecnica (Mod. D)
 - Clausola di autotutela e patto d’Integrità (Mod. E).
 - Modello dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A. (Mod. F)
 1. All. D) del Disciplinare DGUE (**All. 8**).
 2. Format Bando GUUE (**All. 9**).

Per quanto sopra preso atto, considerato e valutato,

PROPONE DI

- **Determinare a contrarre**, in conformità con quanto previsto dall’art.192 del D.Lgs. 167/2000, ai sensi dell’art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023, l’affidamento dell’esecuzione *della Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l’intervento “Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo” Comune di Palermo - CUP D72F22000660001;*
- **Ricorrere** alla “procedura aperta telematica”.
- **Utilizzare** la piattaforma telematica “Portale Appalti” del Comune di Palermo.
- L’utilizzazione del seguente criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 108 del D.Lgs. 36/2023.
- La determinazione, come segue, dell’importo complessivo a base di gara per l’affidamento del servizio professionale di *Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali*, al netto di oneri di sicurezza e IVA: € **594.107,75**.
- L’esclusione automatica dalla gara delle offerte ritenute anormalmente basse ai sensi dell’articolo 110 del D.Lgs. 36/2023.
- Il versamento della garanzia provvisoria, pari al 2 % dell’importo delle sole indagini.
- **Approvare** la seguente documentazione di gara:
 1. Decreto di finanziamento comprensivo dei relativi allegati (**All. 1**)
 2. All. A) del Disciplinare Documento di fattibilità tecnico economica (**All. 2**) dell’intervento corredato dai seguenti elaborati:
 - Elaborato grafico del contenente Documento di fattibilità tecnico economica:
 - Planimetria Generale da Foto satellitare (Google-Maps) Scala 1:10.000
 - Planimetria del Sito da Foto satellitare (Google-Maps) con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio cartografico su Carta Tecnica con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio di PRG con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio Mappa Catastale con perimetrazione Area Impianto Scala 1:2000
 - Stralcio SITR - Vincoli geoportale
 3. All. E) del Disciplinare Protocollo intesa per la Legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale sottoscritto, in data 28/12/2018, tra la Prefettura di Prefettura, Il Comune Di Palermo e le Aziende Partecipate AMAP, RAP, AMG ed AMAT (**All. 3**);
 4. All. B) del Disciplinare Schema di disciplinare di incarico e Calcolo competenze tecniche (CP) (**All. 4**);
 5. Bando di gara (**All. 5**);
 6. Disciplinare di gara (**All. 6**);
 7. All. C) del Disciplinare Modelli (**All. 7**):
 - Domanda di partecipazione impresa singola (Mod. A)
 - Domanda di partecipazione per raggruppamenti (Mod. Abis)
 - Dichiarazioni integrative (Mod. B - Mod. Bbis)

- Offerta economica (Mod. C)
- Offerta tecnica (Mod. D)
- Clausola di autotutela e patto d'Integrità (Mod. E).
- Modello dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A. (Mod. F)

1. All. D) del Disciplinare DGUE (**All. 8**).

2. Format Bando GUUE (**All. 9**).

- **Disporre** la cancellazione della prenotazione di spesa n. 2023/1901 assunta con Determinazione Dirigenziale n.3710 del 30 marzo 2023, variata successivamente con la Determinazione Dirigenziale n. 5465 del 11 maggio 2023;
- **Prenotare**, le risorse occorrenti all'espletamento della gara, per la somma complessiva di € 749.897,90, comprensiva dei compensi professionali da parcella, delle spese e degli oneri accessori, della C.N.P.A.I.A. e dell'IVA, per il servizio del Progetto di fattibilità tecnico economica, Indagini geognostiche ed ambientali, sul capitolo di bilancio n. 14174/10 così come dettagliato nella tabella di seguito riportata:

Capitolo Uscita	Articolo	Codifica del V liv. del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità	
				2023	2024
14174	10	2.2.1.9.4	€ 749.897,90	€ 749.897,90	

- **Attestare** che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificamente individuata nel Decreto Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie del 31/08/2022 che impone quale termine per l'obbligo giuridicamente vincolante il terzo trimestre 2023;
- **Attestare** che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziante.
- **Dare atto** che con la Deliberazione 236 del 31 luglio 2023 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025.
- **Dare atto** che gli interventi in argomento risultano, altresì, inseriti nel vigente di Piano Triennale delle OO.PP. 2023/2025.
- **Attestare** la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

La RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

La RUP Arch. Giuseppina Liuzzo

IL DIRIGENTE

Letta la superiore relazione della quale si condividono le finalità e i contenuti;

VISTI

- Il Decreto del 31 agosto 2022 del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari regionali con il relativo allegato

1, recante: «Istituzione del fondo finalizzato a rafforzare gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) da parte dei comuni con popolazione superiore a cinquecentomila abitanti», previsto dall'art. 42, comma 1, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91 che approva l'elenco dei progetti finanziabili inseriti nel Comune di Palermo;

- il D.Lgs 36/2023;
- la L. 120/2020;
- la L.241/1990;
- il D.Lgs 267/2000;
- la legge 14 giugno 2019, n. 55 prorogata al 30 giugno 2023 ai sensi dell'articolo 52 comma 1 della Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il D.L. 76/2020 (convertito in Legge 120/2020);
- il D.L. 77/2021 (convertito in Legge 108/2021)
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi Comunali;
- il vigente Programma Triennale OO.PP.;

RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

- **Determinare a contrarre**, in conformità con quanto previsto dall'art.192 del D.Lgs. 167/2000, ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023, l'affidamento dell'esecuzione *della Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali per l'intervento “Realizzazione di un impianto di selezione e valorizzazione rifiuti da raccolta differenziata (plastica/metalli e carta/cartone) presso la piattaforma impiantistica di Bellolampo” Comune di Palermo - CUP D72F22000660001*;
- **Ricorrere** alla “procedura aperta telematica”.
- **Utilizzare** la piattaforma telematica “Portale Appalti” del Comune di Palermo.
- L'utilizzazione del seguente criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023.
- La determinazione, come segue, dell'importo complessivo a base di gara per l'affidamento del servizio professionale di *Redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economico comprensivo di indagini e Studi Ambientali*, al netto di oneri di sicurezza e IVA: € **594.107,75**.
- L'esclusione automatica dalla gara delle offerte ritenute anormalmente basse ai sensi dell'articolo 110 del D.Lgs. 36/2023.
- Il versamento della garanzia provvisoria, pari al 2 % dell'importo delle sole indagini.
- **Approvare** la seguente documentazione di gara:
 1. Decreto di finanziamento comprensivo dei relativi allegati (**All. 1**)
 2. All. A) del Disciplinare Documento di fattibilità tecnico economica (**All. 2**) dell'intervento corredato dai seguenti elaborati:

- Elaborato grafico del contenente Documento di fattibilità tecnico economica:
 - Planimetria Generale da Foto satellitare (Google-Maps) Scala 1:10.000
 - Planimetria del Sito da Foto satellitare (Google-Maps) con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio cartografico su Carta Tecnica con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio di PRG con perimetrazione Area Impianto Scala 1:5000
 - Stralcio Mappa Catastale con perimetrazione Area Impianto Scala 1:2000
 - Stralcio SITR - Vincoli geoportale
3. All. E) del Disciplinare Protocollo intesa per la Legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale sottoscritto, in data 28/12/2018, tra la Prefettura di Prefettura, Il Comune Di Palermo e le Aziende Partecipate AMAP, RAP, AMG ed AMAT (**All. 3**);
 4. All. B) del Disciplinare Schema di disciplinare di incarico e Calcolo competenze tecniche (CP) (**All. 4**);
 5. Bando di gara (**All. 5**);
 6. Disciplinare di gara (**All. 6**);
 7. All. C) del Disciplinare Modelli (**All. 7**):
 - Domanda di partecipazione impresa singola (Mod. A)
 - Domanda di partecipazione per raggruppamenti (Mod. Abis)
 - Dichiarazioni integrative (Mod. B - Mod. Bbis)
 - Offerta economica (Mod. C)
 - Offerta tecnica (Mod. D)
 - Clausola di autotutela e patto d'Integrità (Mod. E).
 - Modello dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A. (Mod. F)
 1. All. D) del Disciplinare DGUE (**All. 8**).
 2. Format Bando GUUE (**All. 9**).
- **Disporre** la cancellazione della prenotazione di spesa n. 2023/1901 assunta con Determinazione Dirigenziale n.3710 del 30 marzo 2023, variata successivamente con la Determinazione Dirigenziale n. 5465 del 11 maggio 2023;
 - **Prenotare**, le risorse occorrenti all'espletamento della gara, per la somma complessiva di € 749.897,90, comprensiva dei compensi professionali da parcella, delle spese e degli oneri accessori, della C.N.P.A.I.A. e dell'IVA, per il servizio del Progetto di fattibilità tecnico economica, Indagini geognostiche ed ambientali, sul capitolo di bilancio n. 14174/10 così come dettagliato nella tabella di seguito riportata:

Capitolo Uscita	Articolo	Codifica del V liv. del PDC finanziario	Somma da impegnare	Anno di esigibilità	
				2023	2024
14174	10	2.2.1.9.4	€ 749.897,90	€ 749.897,90	

- **Attestare** che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un'operazione specificamente individuata nel Decreto Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie del 31/08/2022 che impone quale termine per l'obbligo giuridicamente vincolante il terzo trimestre 2023;
- **Attestare** che la spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziante.

- **Dare atto** che con la Deliberazione 236 del 31 luglio 2023 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025.
- **Dare atto** che gli interventi in argomento risultano, altresì, inseriti nel vigente di Piano Triennale delle OO.PP. 2023/2025.
- **Attestare** la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il Dirigente del Servizio Ambiente
(Dott. Ferdinando Ania)